

Информация
О реализации постановления Правительства Кыргызской Республики
«О вопросах обеспечения соблюдения законодательства в сфере государственной
гражданской службы и муниципальной службы»
от 14 декабря 2016 года № 674

Мониторинг соблюдения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы

К числу основных приоритетов государственной политики, предусмотренных в стратегических документах развития страны, относятся совершенствование государственного управления, обеспечение прозрачности в процессе принятия властных решений, снижение уровня коррупции, профессионализации государственной гражданской службы и муниципальной службы, назначения на административные государственные и муниципальные должности только через справедливые конкурсы и честную конкуренцию.

Эти факторы призваны повысить авторитет государственной и муниципальной службы в целом. Об этом также сказано и в обращении Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова на заседании в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики 27 июня 2018 года, а также в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221.

В настоящее время фундаментально заложены правовые основы законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы, которые включают Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», принятый 30 мая 2016 года, а также подзаконные акты, регулирующие порядок, процедуры прохождения государственной гражданской службы и муниципальной службы.

В реализации государственной политики в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 2016 года № 674 утверждены Положения «О порядке проведения мониторинга соблюдения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы в государственных органах и органах местного самоуправления Кыргызской Республики», «О порядке организации и проведения служебного расследования в государственных органах и органах местного самоуправления Кыргызской Республики» и Порядок ведения базы данных государственных гражданских и муниципальных служащих, причинивших материальный ущерб государству, и возмещения материального ущерба.

Одним из ключевых направлений деятельности Государственной кадровой службы Кыргызской Республики является проведение мониторинга по соблюдению законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы (далее – мониторинг).

Мониторинг проводится по направлениям, предусмотренными пунктами 14 - 25 вышеуказанного Положения о порядке проведения мониторинга соблюдения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы в государственных органах и органах местного самоуправления Кыргызской Республики, в том числе и по вопросам соблюдения процедур проведения служебного расследования.

На основании представленной государственными органами и органами местного самоуправления информации Государственная кадровая служба Кыргызской Республики ведет базу данных государственных гражданских и муниципальных служащих, причинивших материальный ущерб государству, и возмещения материального ущерба.

Проведение мониторинга соблюдения законодательства Кыргызской Республики в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы способствует повышению уровня и эффективности деятельности уполномоченного государственного органа по делам государственной гражданской службы и муниципальной службы в лице Государственной кадровой службы Кыргызской Республики по укреплению законности и предупреждения нарушений в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы, координации деятельности статс-секретарей государственных органов, руководителей аппаратов и ответственных секретарей органов местного самоуправления, а также усилению ответственности руководителей государственных органов и органов местного самоуправления по исполнению ими требований законодательства по вопросам государственной гражданской службы и муниципальной службы.

Выявленные факты грубого нарушения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы Государственной кадровой службой Кыргызской Республики принимаются во внимание при проведении ежегодного рейтинга статс-секретарей государственных органов и оценки деятельности руководителей аппаратов государственных органов и органов местного самоуправления.

Результаты мониторинга, которые указаны в соответствующих справках, запрашиваются другими государственными органами, осуществляющими надзорные функции.

Согласно Плану проведения мониторинга соблюдения законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы Государственной кадровой службой Кыргызской Республики проводятся плановые мониторинги (а также внеплановые) по соблюдению законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы.

**Статистические данные по проведенному мониторингу
за период с 2016 по 2018 годы отделом мониторинга и контроля законности**

Период	2016г.	2017г.	2018г.
Госорган/орган МСУ			
Плановый			
госорганы	10	14	16
органы МСУ	7	-	10
Всего	17	14	26
Внеплановый			
госорганы	-	1	-
органы МСУ	-	2	6
Всего		3	6
Итого	17	17	32

Анализ проводимых мониторингов по соблюдению законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы показывает, что, несмотря на весь прогресс, достигнутый в реформировании государственной гражданской службы и муниципальной службы, существуют серьезные проблемы в соблюдении государственных органами и органами местного самоуправления законодательства в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы.

Одним из принципиальных положений государственной гражданской службы и муниципальной службы является конкурсный отбор специалистов на административные государственные и муниципальные должности (внедренный с 2004 года), гласность которому обеспечивает информирование в официальных средствах массовой информации (далее – СМИ) о вакансиях, открытость проведения тестирования и обнародование его результатов. Однако непрозрачность собеседований, объявление и проведение конкурса для проформы под конкретного человека, делают конкурсный отбор формальным.

Более того, отдельные руководители государственных органов и органов местного самоуправления не только не исполняют нормы законодательства, но и преступают их, что наносит большой урон престижу и авторитету государственной и муниципальной службы.

По результатам проведенного мониторинга с июня 2016 года (7 июня 2016 года вступил в силу Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе») по 2018 год были выявлены следующие нарушения в государственных органах и органах местного самоуправления.

I. Состояние конкурсного отбора на замещение вакантной должности в государственных органах и органах местного самоуправления в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственной гражданской службе и муниципальной службе

1. При проведении мониторинга в Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Т.А.Конокбаев) установлено, что согласно Положению о Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 года № 131, статусом государственного служащего обладали только председатель, статс-секретарь и заместитель председателя данного госоргана.

Впоследствии данное постановление Правительства Кыргызской Республики утратило силу в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 февраля 2017 года № 126.

На основании постановления Правительства Кыргызской Республики «О вопросах Государственной службы интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики» от 28 февраля 2017 года № 126, сотрудники центрального аппарата вновь обрели статус государственного служащего.

При этом во исполнение протокола совещания у вице-премьер-министра Кыргызской Республики от 25 апреля 2017 года № 12-38, который не является нормативным правовым актом, действующие сотрудники центрального аппарата были переназначены во внеконкурсном порядке на соответствующие административные должности государственной гражданской службы (приказ от 19 мая 2017 года № 110).

Аналогичная ситуация была выявлена и при проведении мониторинга в Государственной судебно-экспертной службе при Правительстве Кыргызской Республики (председатель А.А.Мусаходжаев).

На основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 14 июля 2017 года № 432 «О создании Государственной судебно-экспертной службы при Правительстве Кыргызской Республики» Государственная судебно-экспертная служба при Правительстве Кыргызской Республики была создана на базе Государственного центра судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики (*Примечание:* согласно абзацу 3 пункта 1 Положения о Государственном центре судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 октября 2013 года № 577 (утратил силу постановлением Правительства КР от 14 июля 2017 года № 432), где сотрудники не являлись государственными служащими).

Вместе с тем, согласно пункту 3 Положения о Государственной судебно-экспертной службе при Правительстве Кыргызской Республики, сотрудники данного госоргана являются государственными служащими, за исключением работников, осуществляющих экспертную деятельность.

Пунктом 4 постановления Правительства Кыргызской Республики от 14 июля 2017 года № 432 «О создании Государственной судебно-экспертной службы при Правительстве Кыргызской Республики» установлено, что действующие сотрудники Государственного

центра судебных экспертиз при Министерстве юстиции Кыргызской Республики переходят во вновь созданную службу с сохранением трудовых отношений.

Однако не был решен вопрос процедуры перехода (назначения) на административные государственные гражданские должности.

При этом отмечаем, что согласно части 1 статьи 23 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» поступление на государственную гражданскую службу и муниципальную службу осуществляется на конкурсной основе.

В связи с чем, вызывают сомнения в правильности реализации пункта 4 постановления Правительства Кыргызской Республики от 14 июля 2017 года № 432.

2. В нарушение норм Трудового кодекса Кыргызской Республики и Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» до сих пор выявляются факты назначения лиц на вакантные государственные и муниципальные должности временно исполняющими обязанности и до проведения конкурса.

Период таких «временных» назначений порой длится годами, как, например, в центральном аппарате, в подведомственных и территориальных структурных подразделениях Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (статс-секретарь М.Т.Ташболотов). При этом рекомендации ГКС по результатам проведенного мониторинга в 2016 и 2017 годах игнорируются. Приказы о назначении как исполняющие обязанности до проведения конкурса визируется статс-секретарем министерства М.Ташболотовым, а по некоторым назначениям вносится представление самим статс-секретарем министерства. То есть попытки как-то соблюсти государственно-служебное законодательство со стороны статс-секретаря отсутствуют.

При проведении внепланового мониторинга на 1 ноября 2017 года было установлено о наличии 100 вакансий, включая в центральном аппарате и в подведомственных подразделениях.

Более того, установлены факты назначения лиц (Н.Досова, К.М.Джолдошева) на вакантные административные государственные должности без прохождения конкурсного отбора на основании «письма заведующего отделом правовой защиты трудящихся Федерации профсоюзов Кыргызстана В.Г.Брейво» (№ 05-07/135-14 от 19.05.15г., 05-07-13/135 от 08.05.15г.). Тогда как Федерация профсоюзов Кыргызстана, как общественная организация, не является уполномоченным государственным органом в сфере государственной и муниципальной службы, а, равно как и письмо заведующего отделом Федерации профсоюзов не может являться основанием на назначение на вакантные административные государственные должности, т.к. согласно статье 67 Трудового кодекса Кыргызской Республики назначение на должности, прохождение службы и освобождение от должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы.

При проведении мониторинга в 2017 году в Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (бывший статс-секретарь Т.С.Асылбеков) выявлено 18 лиц в центральном аппарате и 135 в межрегиональных управлениях назначения исполняющими обязанности на вакантные государственные должности.

При проведении мониторинга в 2017 году в Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики (директор З.Ж.Эргешов) также выявлено 5 назначений на вакантные государственные должности исполняющими обязанности и в последующем эти лица были назначены по результатам конкурсного отбора. На 1 августа 2017 года из 44 утвержденных штатных единиц установлено 9 вакансий, в том числе должность представителя Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики по

Таласской области (главный специалист), которая не замещается с 2015 года, т.к. конкурсанты, участвующие в конкурсе, не проходят конкурсные испытания.

При проведении мониторинга в 2017 году в аппарате Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики практикуется назначения исполняющими обязанности как «временно исполняющими обязанности», «до проведения конкурса на 3 месяца в качестве стажировки» и «на основании ст.55 Трудового кодекса КР».

Выявлены факты, когда на основании статьи 69 Трудового кодекса Кыргызской Республики производят перевод с государственной должности как исполняющий обязанности на другую государственную должность также с приставкой «и.о.». Так, Ч.Б.Белекова была переведена с должности и.о. гл.специалиста отдела по защите прав детей, женщин и семьи на должность и.о. вед.специалиста отдела социально-экономических и культурных прав, приказ № 61 от 12.09.17г.

Более того, установлены переводы с должности технического обслуживающего персонала (ТОП) на государственную должность, но также как «исполняющий обязанности временно до проведения конкурса на 3 месяца»: например, Б.О.Орозалиева, с должности и.о.инженера-программиста отдела по работе с обращениями граждан и документационному обеспечению на должность инспектора этого же отдела, приказ № 49 от 26.09.17г.; Ч.Ч.Самарбекова – с должности инженера-программиста на должность и.о.гл.специалиста отдела по работе с обращениями граждан и документационному обеспечению, приказ № 45/1 от 01.09.17г.

В ходе проведения мониторинга в аппарате мэрии г.Ош установлено, что в 2017 году в нарушении статьи 74 Трудового кодекса Кыргызской Республики и статьи 23 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», без проведения конкурсного отбора с формулировкой «до проведения конкурса» 11 лиц были назначены на вакантные должности в аппарат мэрии и 3 лица были назначены в подведомственные органы при мэрии.

Мониторинг, проведенный в 2018 году, также выявил ряд нарушений в части назначения в нарушение государственно-служебного законодательства: в Департаменте регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики, статс-секретарь Д.Б.Бакчиев) в 2016 году было выявлено 27 фактов, в 2017 году – 12, в 2018 году - 1, общее количество назначенных как исполняющими обязанности по вакантной должности составило – 40 человек; в Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь И.А.Ташбаев) – 6 человек; в аппарате городского кенеша г.Бишкек – 20 человек; в аппарате мэрии г.Бишкек: в 2017 году – 20 человек, в 2018 году – 4 человек; в аппарате Муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Октябрьскому административному району – 10; в аппарате Муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Свердловскому административному району – 7; в Управлении земельных ресурсов мэрии г.Бишкек (далее – УЗР) – 135 человек; в Управлении муниципального имущества мэрии г.Бишкек (далее – УМИ) – 38 человек.

При проведении мониторинга в аппарате мэрии г.Ош было установлен факт назначения на вышестоящую должность без конкурса. Так, распоряжением № 178-к от 07 июня 2016 года М. Эшполотов переведен с должности специалиста на должность ведущего специалиста. При этом на должность специалиста по итогам конкурсного отбора Эшполотов М. был назначен днем ранее.

Аналогичная «ротация» была проведена и в отношении Мамразак у. Талантбека, который на основании распоряжения № 286-к от 7 сентября 2017 года был переведен с должности специалиста на должность ведущего специалиста.

3. Согласно части 1 статьи 74 Трудового кодекса Кыргызской Республики предусматривается, что в порядке производственной необходимости допускается возложение исполнения обязанностей по должности временно отсутствующего работника на другого работника, не являющегося штатным заместителем. Отсюда следует, что

допускается исполнение обязанностей временно отсутствующего работника, а не по вакантной должности.

В соответствии со статьей 167 Трудового кодекса Кыргызской Республики работнику, выполняющему у одного и того же работодателя наряду со своей основной работой, обусловленной трудовым договором, дополнительную работу по другой специальности, квалификации или должности без освобождения от основной работы, производится доплата за совмещение профессий (должностей) или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника.

В ходе мониторинга установлены факты возложения исполнения обязанностей по вакантной должности на государственных и муниципальных служащих госорганов и органов местного самоуправления и выплаты надбавки за совмещение по вакантной должности. Например, в Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев) выявлено 53 факта, в Министерстве экономики Кыргызской Республики – 14 фактов, в Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики – 12 фактов, в Министерстве финансов Кыргызской Республики – 8 фактов (бывший статс-секретарь З.Э.Баяманова), в Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Б.З.Кутманов) – 20 фактов.

При проведении мониторинга в Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики установлено, что распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики от 21 января 2015 года № 14 на советника министра транспорта и дорог Кыргызской Республики Э.А.Мамыркалиев возложено исполнение обязанностей статс-секретаря Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики. По состоянию на 12 сентября 2018 года Э.А.Мамыркалиев продолжает исполнять обязанности статс-секретаря Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики на протяжении 3 лет 7 месяцев и 22 дней (с учетом продления на основании распоряжения Премьер-министра Кыргызской Республики от 12 октября 2016 года № 544).

Тогда как согласно части 2 статьи 74 Трудового кодекса Кыргызской Республики продолжительность временного заместительства не может превышать 3 месяцев.

4. При проведении мониторинга выявляются факты нарушения нормы, предусмотренной частью 5 статьи 23 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», которая предусматривает, что в первую очередь проводится конкурс среди лиц, числящихся во внутреннем и Национальном резервах кадров. Если конкурс не состоялся либо лицо, прошедшее по конкурсу, не было назначено на должность, то объявляется открытый конкурс (например, в аппарате полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в Джалал-Абадской области).

Анализ и изучение распорядительных актов и протоколов конкурсной комиссии аппарата мэрии г.Бишкек указывает, что распоряжением мэрии г.Бишкек от 29 марта 2018 № 127-ок был объявлен внутренний конкурс на замещение вакантных административных должностей муниципальной службы на 18 административных муниципальных должностей, в том числе на должность специалиста социального отдела.

Однако, на основании совместного распоряжения между мэрией города Бишкек и Муниципальной администрацией мэрии г.Бишкек по Октябрьскому административному району от 26 марта 2018 года № 117-ок / № 17-1б, Д.К. Манакеев в порядке ротации назначен с должности ведущего специалиста Муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Октябрьскому административному району на должность специалиста социального отдела аппарата мэрии г.Бишкек. То есть, объявляется проведение внутреннего конкурса на должность, на которую уже был назначен сотрудник в порядке ротации!

5. При проведении мониторинга выявляются факты по нарушению сроков проведения конкурса. Согласно пункту 33 Положения о порядке проведения конкурса и служебного продвижения по государственной гражданской службе и муниципальной

службе Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года № 706, продолжительность проведения открытого конкурса на замещение вакантной административной должности не должна превышать 30 рабочих дней со дня окончания приема документов; внутреннего конкурса – 20 рабочих дней.

В то время как, например, в Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев) общая продолжительность проведенного конкурса составило 44 рабочих дня; в Департаменте регистрации населения и актов гражданского состояния при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев) - 80 рабочих дней; в Муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Октябрьскому административному району - 78 рабочих дней; в Муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Свердловскому административному району - 5 месяцев 7 дней (105 рабочих дней); в Управлении муниципальной собственности мэрии г.Бишкек - 84 рабочих дня.

6. При проведении мониторинга выявляются факты нарушения процедур конкурсного отбора, установленные Положением о порядке проведения конкурса и служебного продвижения по государственной гражданской службе и муниципальной службе в Кыргызской Республике, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года № 706.

Конкурсант Р.К.Байгашкаев, участвуя в конкурсе на должность заведующего сектором статистики, труда, капитального строительства и инвестиций Чуйского областного управления государственной статистики, 2 мая 2017 года при прохождении компьютерного тестирования набрал 27 баллов при установленном 50 процентном пороге - 30 баллов и, в нарушение пункта 41 вышеуказанного Положения был допущен на следующий этап конкурсного отбора – практическое задание.

По результатам конкурсного отбора Р.К.Байгашкаев конкурсной комиссией был рекомендован и назначен на вышеуказанную должность.

По информации Национального статистического комитета Кыргызской Республики Р.К.Байгашкаев был освобожден от занимаемой должности и конкурс на вышеуказанную должность проведен в установленном законодательством порядке (исх. № 15-07/1379 от 27.07.2017г.).

Согласно пункту 2 части 2 статьи 14 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» для замещения старшей административной должности устанавливаются следующие квалификационные требования к стажу работы: - стаж государственной и/или муниципальной службы по совокупности не менее одного года либо стаж работы в соответствующей профессиональной сфере не менее 3 лет.

Конкурса на замещение вакантной административной должности главного специалиста Управлении межэтнических отношений Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Н.К.Алишеров) был проведен с грубым нарушением законодательства в сфере государственной службы, где Ж.Т.Туменова, которая не соответствовала по стажу работы, имея стаж на госслужбе 7 месяцев 11 дней, а по специальности – вообще не имела стажа, тем не менее, была рекомендована к назначению. Данный факт в дальнейшем может иметь правовые, финансовые и другие последствия, о чем были информированы руководство вышеуказанного госоргана.

Факты грубого нарушения конкурсных процедур были также выявлены в Управлении муниципальной собственности мэрии г.Бишкек, Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики (статс-секретарь К.Т.Шадыханов), Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев), Министерстве сельского хозяйства, пищевой

промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (статс-секретарь (М.Т.Ташполотов).

По результатам мониторинга Государственная кадровая служба Кыргызской Республики рекомендовала отменить конкурсы и повторно провести строго в соответствии с законодательством.

7. При проведении внепланового мониторинга в 2018 году в аппарате мэрии г.Бишкек установлены факты визирования распоряжения о назначении по итогам конкурса заведующим юридическим отделом аппарата мэрии г.Бишкек Г.Кокоевой с особым мнением «при условии заключения срочного трудового договора статья 55 Трудового кодекса Кыргызской Республики».

Статьей 67 Трудового кодекса Кыргызской Республики регламентировано, что назначение на должности, прохождение службы и освобождение от должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами Кыргызской Республики в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы.

Статья 1 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» устанавливает, что «9) муниципальный служащий (далее - служащий) - гражданин Кыргызской Республики, занимающий административную должность в органе местного самоуправления, осуществляющий на постоянной основе за денежное вознаграждение из средств местного бюджета профессиональную служебную деятельность по реализации предоставленных по должности полномочий и несущий ответственность за их исполнение;».

Следовательно, муниципальный служащий на муниципальной службе состоит на пожизненном найме, имея карьерное продвижение согласно государственно-служебному законодательству.

Таким образом, что заключение срочного трудового договора с лицами прошедшими конкурсный отбор, не правомерно.

О вышеуказанных нарушениях было также указано в справке при проведении планового мониторинга в 2016 году. Однако руководством данного исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления до сих пор продолжают грубые нарушения государственно-служебного законодательства.

8. При изучении конкурсных документов было выявлено, что протоколы конкурсных комиссий не содержат полную информацию о каждом из проведенных этапов конкурса, отсутствуют качественный состав конкурсантов с указанием уровня и профиля образования, стажа работы и других данных, номера в протоколах конкурсных комиссий установлены не по порядку и без соблюдения хронологии, что затрудняет возможность установления факта соблюдения установленных процедур конкурсного отбора по всем его этапам (аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев), Министерстве сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики (статс-секретарь М.Т.Ташполотов), Управление земельными ресурсами мэрии г.Бишкек, Управление муниципальной собственности мэрии г.Бишкек,

Исходя из вышеизложенного, вызывает сомнение правильность принятого решения конкурсной комиссии о рекомендации конкурсантов на вакантные административные должности.

Оформление документов по кадровому делопроизводству не соответствует Типовой инструкции по делопроизводству в Кыргызской Республике, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 июля 2012 года № 517. Документы по кадровому делопроизводству (протоколы конкурсной комиссии и других комиссий, приказы по личному составу) не оформлены в номенклатурные дела, не подшиты и не имеют эстетичного вида (аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики).

Постоянная смена сотрудников служб управления персоналом отрицательно сказывается на институциональной памяти государственного органа или органа местного самоуправления. Так, при проведении в 2017 году мониторинга в Министерстве юстиции Кыргызской Республики (статс-секретарь У.И.Календеров) было установлено отсутствие материалов конкурсной комиссии за 2016 год. В связи с чем установить факты нарушения или отсутствия нарушений при проведении конкурсных отборов не представилось возможным.

При проведении мониторинга в Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев) были выявлены нарушения требований порядка обращения с документами с грифом ограничения доступа «ДСП».

Согласно пункту 27 Положения о порядке работы с документами, содержащими информацию для служебного пользования, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 мая 2013 года № 255, документы с грифом ограничения доступа «ДСП» (входящие, исходящие и внутренние) после исполнения группируются в отдельные от несекретных документов дела. Однако в представленных конкурсных документах был обнаружен соответствующий документ с грифом ограничения «ДСП» - служебная записка от первого сектора отделу человеческого развития (вх. № 64/ДСП от 12.04.2017 г.).

9. При проведении мониторинга установлено, что в реализации постановления Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Типовых правил поступления в особом (внеконкурсном) порядке на отдельные административные должности муниципальной службы» от 1 июня 2017 года № 329 в аппаратах мэрии городов не разработаны и не утверждены Правила поступления в особом (внеконкурсном) порядке на отдельные административные должности муниципальной службы (аппараты мэрии г.Чолпон-Ата, г.Балыкчы, г.Каракол, г.Джалал-Абад).

10. В соответствии с пунктом 51 Положения о порядке проведения конкурса и служебного продвижения по государственной гражданской службе и муниципальной службе в Кыргызской Республике, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года № 706, результаты конкурса объявляются конкурсантам непосредственно после его завершения, а также публикуются на веб-сайте государственного органа в течение трех рабочих дней после издания соответствующего акта о назначении на административную государственную должность, административную муниципальную должность лица, рекомендованного конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Анализ и результаты мониторинга выявил, что большинство государственных органов и органов местного самоуправления не ведется оперативная работа по размещению итогов конкурса на своих веб-сайтах.

II. Ротация государственных и муниципальных служащих

1. Статьей 30 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» предусмотрены виды и основания ротации государственных и муниципальных служащих.

Детальная процедура ротации государственных и муниципальных служащих регламентирована Положением о порядке проведения ротации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, которое было утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года № 706 с изменениями в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от 8 июня 2017 года № 358.

При этом вопросы ротации с государственной службы на муниципальную и наоборот, а также с патронатной должности или с должности, замещение которой предусмотрено во внеконкурсном (особом) порядке, а также с понижением в должности и

с сохранением заработной платы по предыдущей должности детально регламентированы в вышеуказанном Положении с последующими изменениями.

На основании вышеизложенного имеется коллизия при применении нормы части 6 статьи 30 вышеуказанного Закона до вступления в силу нормы пункта 12 вышеуказанного Положения в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от 8 июня 2017 года № 358. То есть, в 2016 году (до вступления в силу вышеуказанного Положения) ротация на нижестоящие должности проводилась с сохранением заработной платы служащего по предыдущей должности.

С вступлением в силу вышеуказанного Положения в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от 8 июня 2017 года № 358 ротация на нижестоящие должности проводится с сохранением заработной платы служащего по предыдущей должности только внутри одного государственного органа или органа местного самоуправления.

Принимая во внимание иерархию нормативных правовых актов, ротация в государственных органах и органах местного самоуправления должна проводиться в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».

Тем не менее, при проведении мониторинга в Департаменте регистрации населения и актов гражданского состояния Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев) были выявлены факты ротации в 2016 году Байбосовой Ч.К., Шайшенбаевой К.А., Сагынбаевой А.Т., Жолонова А.К., Иманкулова С.М. на нижестоящие должности без сохранения заработной платы по предыдущей должности. Аналогичная ситуация была также выявлена в Архивном агентстве при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев) при проведении ротации в 2018 году с должности вице-мэра г.Талас на должность главного специалиста вышеуказанного госоргана.

Условиями проведения ротации также является наличие утвержденных в каждом государственном органе и органе местного самоуправления Планы ротации, Перечень коррупциогенных должностей. Однако результаты мониторинга указывают, что не все государственные органы и органы местного самоуправления выполняют требования законодательства.

2. В соответствии с пунктом 9 вышеуказанного Положения, которым предусмотрено, что ротация проводится при условии пребывания служащего на последней должности не менее одного года, за исключением случаев проведения ротации в целях предотвращения конфликта интересов и снижения риска коррупции.

В связи с этим при проведении мониторинга, анализируя представленные документы особенно по вопросам ротации, принимаются во внимание приказы по личному составу, а также данные, имеющиеся в трудовой книжке государственного служащего или муниципального служащего.

Однако результаты мониторинга выявил факты отсутствия изменений в трудовой книжке, касающиеся карьерного продвижения государственного или муниципального служащего, в т.ч. при проведении реорганизации в системе государственного органа (Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики, статс-секретарь Д.Б.Бакчиев).

Иманакун у.Т., назначенный по итогам конкурса на должность начальника Управления землепользования и строительства мэрии г.Бишкек распоряжением № 525-ок от 9 октября 2017 года, был ротирован на должность начальника Управления муниципального имущества распоряжением № 84-ок от 1 марта 2018 года, проработав на последней должности всего 4 месяца 23 дня, вместо установленного не менее 1 года.

Аналогичные нарушения при проведении ротации были также выявлены в Муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Октябрьскому административному району,.

При этом планы ротации муниципальных служащих по аппарату мэрии г.Бишкек и по ее структурным подразделениям на 2017-2018 годы отсутствуют. Так как отсутствуют Перечень коррупционных рисков в системе органов мэрии г.Бишкек и, следовательно, Перечень коррупционных должностей аппарата мэрии и в подведомственных и территориальных структурах мэрии г.Бишкек также отсутствуют.

Не соблюдаются процедуры ротации в Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Карагул уулу Жакып). Так, по результатам мониторинга были выявлены процедурные нарушения ротации в отношении 110 госслужащих, в 2017 году – 46, в 2018 году – 17.

При проведении планового мониторинга поступило коллективное обращение от сотрудников Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики Оморова Р.А., Имерова Т.Б. (вх № ГКС Кл-242 от 28.09.18г.) на неправомерные действия статс-секретаря Карагул уулу Жакып и отмены приказа «О ротации сотрудников Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики» от 24 августа 2018 года № 316 – к.

По результатам изучения коллективного заявления и материалов по проведенной ротации были выявлены следующие факты:

1. Согласно Положению о Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 февраля 2012 года № 100, статс-секретарь не обладает правом исполнять обязанности председателя в его отсутствие

2. Нарушение сроков уведомления о предстоящей ротации служащих.

В ходе проведения планового мониторинга было установлено, что Р.А. Оморов подал исковое заявление в Первомайский районный суд г. Бишкек об отмене вышеуказанного приказа от 24 августа 2018 года № 316 –к. В соответствии со статьей 5 Закона Кыргызской Республики «О порядке рассмотрения обращений граждан» обращения, которые рассматриваются в порядке уголовного и гражданского судопроизводства не подлежат рассмотрению.

Тем не менее, заявителям Т.Б. Имерову и Р.А. Оморову в установленном порядке был представлен ответ.

3. Пунктом 10 Положения о порядке проведения ротации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, ротация служащих, для которых устанавливается особый (внеконкурсный) порядок поступления, а также служащих, занимающих патронатные должности, регламентировано, что ротация государственных служащих Аппарата Правительства Кыргызской Республики осуществляется в соответствии с Положением о порядке проведения ротации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 декабря 2016 года № 706.

Согласно пункту 9 вышеуказанного Положения о порядке проведения ротации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, ротация служащих, для которых устанавливается особый (внеконкурсный) порядок поступления, а также служащих, занимающих патронатные должности, на административные должности, замещение которых осуществляется путем конкурсного отбора, проводится при условии пребывания на последней должности в государственном органе, органе местного самоуправления не менее двух лет.

Однако при проведении мониторинга в Министерстве экономики Кыргызской Республики были выявлены факты ротации государственных служащих Аппарата Президента Кыргызской Республики и Аппарата Правительства Кыргызской Республики, период нахождения на последней должности которых составлял от одного до трех месяцев, вместо положенного двух лет (И.Б. Ахматова - 1 месяц 25 дней; Т.А. Джунушев– 2 мес.8 дней; М.А.Усубалиев– 3 месяца 13 дней).

Аналогичная ситуация и в аппарате Бишкекского городского кенеша, где М.Дж.Алымбеков совместным приказом Жогорку Кенеша и Бишкекского городского кенеша от 3 апреля 2017 года № 78-1-лс и № 1-сп был ротирован с должности заведующего сектором секретариата депутатской фракции «Республика – Ата-Журт» на должность руководителя аппарата Бишкекского городского кенеша, где срок нахождения на последней должности составлял всего 2 месяца 10 дней.

III. Соответствие служащих квалификационным требованиям к группам административных муниципальных должностей, устанавливаемым в соответствии с законодательством Кыргызской Республики

До сих пор не соблюдаются разрабатываемые и утверждаемые самими государственными органами и органами местного самоуправления квалификационные требования к должностям.

1. При проведении мониторинга в Государственной судебно-экспертной службе при Правительстве Кыргызской Республики выявлено 4 факта замещения вакантных государственных административных должностей при несоответствии установленным квалификационным требованиям, Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев) - 4, в Департаменте регистрации населения и актов гражданского состояния – 7, в аппарате Полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в Джалал-Абадской области – 3 факта, в Министерстве экономики Кыргызской Республики (статс-секретарь А.О.Шаршеев) выявлено 6 госслужащих, не соответствующих квалификационным требованиям, в Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь И.А.Ташбаев) – 3, в Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики (и.о. статс-секретаря Э.А.Мамыркалиев) – 2, в Министерстве финансов Кыргызской Республики (бывший статс-секретарь З.Э.Баяманова) – 3 факта, в Государственном агентстве по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Н.К.Алишеров) – 1 факт.

В Государственной налоговой службе при Правительстве Кыргызской Республики выявлено несоответствие 97 государственных служащих установленным квалификационным требованиям в части уровня образования (отсутствие высшего образования), при этом некоторые из них были назначены на должности путем внутриведомственной ротации, хотя по квалификационным требованиям они не соответствуют.

2. При анализе качественного состава аппарата Бишкекского городского кенеша Л.З.Давтаева была назначена главным специалистом отдела правового обеспечения и экспертизы (приказ № 5 от 21.01.13г.), в настоящее время находится в отпуске по уходу за ребенком. Тогда как при проведении внепланового мониторинга в 2018 году в личном деле Л.З.Давтаевой отсутствует нотариально заверенная копия диплома о наличии высшего юридического образования. Более того, при дальнейшем поиске и проверке приказа о назначении на вышеуказанную должность было установлено, что отсутствуют и приказ, и запись в трудовой книжке о назначении на вышеуказанную должность.

В период проведения мониторинга Л.З.Давтаева передает по мобильному приложению WhatsApp фотографию диплома № СЕ 130009795 о присвоении академической степени магистра юриспруденции, выданного КНУ им. Ж.Баласагына 1 августа 2013 года.

На основании вышеизложенного следует, что Л.З.Давтаева была назначена на вышеуказанную должность главного специалиста отдела правового обеспечения и экспертизы, не имея высшего юридического образования при наличии высшего экономического образования.

3. При проведении мониторинга в аппарате Муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Октябрьскому административному району установлено, что Обомбаева С.Т.,

специалист отдела экономики и финансов, имеет высшее образование по направлению «Технология молока и молочное производство», при установленных квалификационных требованиях - наличие высшего либо среднего профессионального образования по направлениям экономики и управления, по специальности финансы, налог и налогообложение, юриспруденция.

Омурзакова З.Д. на основании решения конкурсной комиссии (протокол № 4 от 4 ноября 2016 года) распоряжением от 10 ноября 2016 года № 41-б была назначена на должность заместителя начальника МТУ № 6 Муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Октябрьскому административному району, без соблюдения установленных квалификационных требований к стажу работы.

Тогда как в соответствии со статьей 14 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» для замещения должности заместителя начальника МТУ требуется стаж государственной и/или муниципальной службы не менее одного года, либо стаж работы в соответствующей профессиональной сфере не менее трех лет.

На момент назначения на вышеуказанную должность стаж Омурзаковой З.Д. по специальности составил 4 месяца 19 дней, поскольку диплом КНУ им. Ж. Баласагына о высшем образовании получила 22 июня 2015 года (№ УВ 150253931).

Между тем, Омурзакова З.Д. распоряжением Муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Октябрьскому административному району от 15 ноября 2017 года № 37-б была переведена с должности заместителя начальника МТУ № 6 на должность заведующего социальным отделом Муниципальной администрации по Октябрьскому административному району.

IV. Состояние работы государственных органов и органов местного самоуправления с резервом кадров в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственной гражданской службе и муниципальной службе

Внутренний резерв кадров государственных органов и органов местного самоуправления формируется по итогам проведенных конкурсов, но в большинстве случаев сформирован по итогам деятельности оценки государственных и муниципальных служащих за 2017 год.

В настоящее время в реализации постановления Правительства Кыргызской Республики «Об оптимизации штатной численности государственных органов исполнительной власти Кыргызской Республики» от 7 мая 2018 года № 227 в государственных органах проводилась соответствующая работа по проведению реорганизации и сокращения штатной численности, где используется внутренний резерв кадров.

1. Тем не менее, при проведении мониторинга выявляются факты неправильного формирования внутреннего резерва кадров. Так, во внутреннем резерве кадров аппарата Балыкчинского городского кенеша состоят 3 муниципальных служащих и 2 сотрудника со статусом технического обслуживающего персонала (ТОП). Также следует отметить, что отсутствует распорядительный документ о включении данных лиц во внутренний резерв.

Вместе с тем, в протоколе по оценке деятельности от 10 января 2018 года № 1 отсутствуют сведения (рекомендации) о включении во внутренний резерв кадров Балыкчинского городского кенеша.

При проведении мониторинга в Министерстве финансов Кыргызской Республики (бывший статс-секретарь З.Э.Баяманова) были установлены процедурные нарушения при включении госслужащих во внутренний резерв кадров по результатам оценки деятельности.

2. Согласно пункту 60 вышеуказанного Положения по итогам конкурса кандидаты, получившие при прохождении компьютерного тестирования, решении практических задач и собеседовании не менее 70 процентов от общего количества баллов, но не рекомендованные к назначению на вакантную должность, представляются конкурсной

комиссией для зачисления во внутренний резерв кадров соответствующего государственного органа, органа местного самоуправления.

Согласно приказу от 2 апреля 2018 года № 10-л в Управлении муниципального имущества мэрии г.Бишкек был сформирован внутренний резерв кадров по итогам проведенного конкурса среди конкурсантов, не набравших установленный порог 70 процентов от общего количества баллов этапов конкурсного отбора.

V. Состояние дел по развитию государственных и муниципальных служащих

В рамках Государственного заказа на регулярной основе государственные и муниципальные служащие проходят обучение, повышение квалификации, в том числе и за счет доноров.

При проведении мониторинга выявляются факты отсутствия годовой программы обучения государственных и муниципальных служащих по общему и по ведомственному направлению на 2017-2018 годы.

К сожалению, мониторинг успешности и качества проведенного обучения по Государственному заказу в рамках Положения о проведении мониторинга провести не представляется возможным. Тем не менее, при проведении интервьюирования (беседы) с ответственными сотрудниками служб управления персоналом государственных органов и органов местного самоуправления, последние указывают на низкую подготовку лекторов, отсутствие в применении методического и практического материала (в том числе слабая разработка презентуемых материалов), не владение преподаваемой темой (курса), так как являются преподавателями ВУЗов с академическими (теоретическими) знаниями.

В случае если в качестве лекторов принимают участие действующие государственные служащие, последние не владеют навыками и инструментами ораторского искусства, коммуникабельностью, специальными знаниями в области психологии, менеджмента (в т.ч. стратегического, функционального), социологии, и др.

VI. Организация работы государственных органов и органов местного самоуправления по присвоению классных чинов государственным и муниципальным служащим в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственной гражданской службе и муниципальной службе

Правовые основы присвоения классных чинов государственным и муниципальным служащим строго регламентированы Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» и Положением о порядке присвоения, понижения и лишения классных чинов государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, утвержденным Указом Президента Кыргызской Республики от 30 декабря 2016 года № 308.

Тем не менее, при проведении мониторинга выявляются факты присвоения классных чинов государственным и муниципальным служащим в нарушении вышеуказанных нормативных правовых актов.

1. Так, в соответствии с частью 13 статьи 16 вышеуказанного Закона и пунктом 13 вышеуказанного Положения лицам, имеющим воинские или специальные звания, специальные классные чины, дипломатические ранги, при поступлении на государственную гражданскую и муниципальную службу присваивается классный чин, соответствующий этому воинскому или специальному званию, специальному классному чину, дипломатическому рангу, без проведения оценки.

Согласно пунктам 14, 34 вышеуказанного Положения:

- пункт «14. Первый классный чин присваивается служащему не ранее чем через год после назначения служащего на административную должность, включая испытательный срок, по итогам проведения оценки деятельности»;

- пункт «34. Классный чин не присваивается служащим в период действия дисциплинарного взыскания, а также госслужащим, в отношении которых проводится служебное расследование или возбуждено уголовное дело»;

Однако по итогам оценки деятельности госслужащих за 2017 год распоряжением Полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики в Джалал-Абадской области от 26 февраля 2018 года № 47-б были присвоены классные чины:

- Р.Ж.Таштанову, главному специалисту отдела организационно-инспекторской работы и контроля «Инспектор государственной гражданской службы 3 класса» (назначен на должность распоряжением от 24 апреля 2017 года № 16-к, на момент присвоения классного чина Р.Ж.Таштанов в должности проработал 10 месяцев 3 дня). Имеет дисциплинарное взыскание «замечание» (распоряжение от 14 февраля 2018 года № 7-к);

- Ж.П.Осмонову, ведущему специалисту отдела организационно-инспекторской работы и контроля «Младший инспектор государственной гражданской службы». Имеет дисциплинарное взыскание «замечание» (распоряжение от 15 июня 2017 года № 26-к);

что свидетельствует о нарушении норм вышеуказанного Положения, при присвоении соответствующих классных чинов Р.Ж.Таштанову и Ж.П.Осмонову.

Аналогичные нарушения также были выявлены в Министерстве финансов Кыргызской Республики (бывший статс-секретарь З.Э.Баяманова), Государственном агентстве по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Н.К.Алишеров), в Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Б.З.Кутманов).

2. При проведении мониторинга в Архивном агентстве при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев) установлено, что Рысалиеву А.Н. (трудовая книжка № НТ – I № 1019316) был присвоен классный чин «инспектор государственной гражданской службы 3 класса» приказом ГРС от 30 января 2018 года № 60.

Согласно пункту 21 вышеуказанного Положения о порядке присвоения, понижения и лишения классных чинов государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики при назначении служащего на административную должность, которая относится к более высокой категории, группе административных должностей, чем замещаемая им ранее, ему может быть присвоен очередной классный чин до истечения срока, установленного пунктами 16 и 17 данного Положения, для прохождения службы в соответствующем классном чине, но не ранее, чем через год пребывания в замещаемой административной должности, не выше классного чина, соответствующего этой административной должности, по итогам проведения оценки деятельности.

Однако было установлено, что А.Н. Рысалиев был назначен заведующим сектором по работе с ведомственными архивами и контроля приказом от 26 июля 2017 года № 142-к. То есть классный чин присвоен до истечения 1 года пребывания в замещаемой административной должности.

Аналогичные нарушения также были выявлены в Министерстве экономики Кыргызской Республики (статс-секретарь А.О.Шаршеев), в аппаратах мэрии г.Балыкчы, г. Чолпон-Аты.

VII. Состояние исполнительской и трудовой дисциплины, наличие примененных мер поощрения и взысканий к служащим в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственной гражданской службе и муниципальной службе

Часть 4 статьи 34 данного Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» регламентирует, что дисциплинарное взыскание налагается с учетом тяжести и характера совершенного проступка, а также обстоятельств, при которых совершен проступок. Тяжесть и характер совершенного проступка, а также другие обстоятельства определяются дисциплинарной комиссией, образуемой в государственных органах и органах местного самоуправления, результатом деятельности, которой является внесение руководителю государственного органа, органа

местного самоуправления или уполномоченному должностному лицу предложения о применении конкретного вида взыскания.

В большинстве государственных органов и органах местного самоуправления, где проводился мониторинг, не образованы Дисциплинарные комиссии. Следовательно, процедура применения дисциплинарных взысканий в отношении государственных и муниципальных служащих осуществляется в нарушение вышеуказанного Закона.

Так, при проведении мониторинга в Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев) было установлено, что при применении дисциплинарных взысканий в отношении 51 госслужащих вплоть до 3 ноября 2016 года отсутствовали протоколы заседаний дисциплинарной комиссии, по причине отсутствия самой дисциплинарной комиссии (в соответствии с приказом дисциплинарная комиссия была образована на основании приказа от 3 ноября 2016 года № 237).

В Министерстве экономики Кыргызской Республики (статс-секретарь А.О.Шаршеев) в 2016 году также были применены дисциплинарные взыскания в отношении 7 госслужащих при отсутствии заключения дисциплинарной комиссии, так как данная комиссия была образована приказом от 25 января 2017 года № 20.

Анализ протоколов Дисциплинарной комиссии аппарата Бишкекского городского кенеша указывает, что в основном комиссия рассматривает обращения руководителя аппарата М.Д.Алымбекова, заведующего отделом правового обеспечения М.Т.Чекировой и главного специалиста по кадровой работе С.И.Асанбаевой, в целом связанные с должностными обязанностями, но вытекающие в межличностные отношения. Данный факт указывает, что в коллективе аппарата Бишкекского городского кенеша морально-психологический климат оставляет желать лучшего, что сказывается на всей деятельности аппарата.

Не соблюдаются сроки снятия дисциплинарных взысканий, установленные частью 9 статьи 34 Закона «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» - «руководитель государственного органа, органа местного самоуправления или уполномоченное должностное лицо вправе снять дисциплинарное взыскание до истечения срока, указанного в части 8 настоящей статьи, но не ранее чем через 6 месяцев со дня наложения взыскания, а также по результатам оценки.»

Так, приказом министра иностранных дел Кыргызской Республики от 4 октября 2018 года № 413-к Карагулову Н.Н., третьему секретарю Первого политического департамента министерства (статс-секретарь А.Т.Омокеев), было объявлено дисциплинарное взыскание «замечание». Однако приказом от 28 декабря 2017 года № 509-к ранее наложенное дисциплинарное взыскание Карагулову Н.Н. было снято по истечении 2 месяцев 25 дней.

Мамадалиеву М.С., советнику Второго политического департамента Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, было объявлено дисциплинарное взыскание «выговор» на основании приказа от 4 октября 2018 года № 414-к, которое было также снято по истечении 2 месяцев 25 дней (приказ от 28 декабря 2017 года № 509-к).

Аналогичные нарушения также были выявлены в Муниципальных администрациях мэрии г.Бишкек по Октябрьскому и Свердловскому районам и др.

При проведении мониторинга установлено, что премирование муниципальных служащих аппарата Бишкекского городского кенеша произведено на основании распоряжения Бишкекского городского кенеша от 27 декабря 2017 года № 142 на основе протокола заседания комиссии по оценке деятельности муниципальных служащих аппарата Бишкекского городского кенеша от 25 декабря 2017 года № 3. Однако оценка деятельности муниципальных служащих аппарата Бишкекского городского кенеша вообще не была проведена по итогам 2017 года.

Более того, согласно данному протоколу были премированы технический и обслуживающий персонал аппарата Бишкекского городского кенеша.

При проведении мониторинга в Министерстве финансов Кыргызской Республики (бывший статс-секретарь З.Э.Баяманова) были установлены процедурные нарушения в части неправильного применения норм трудового законодательства и законодательства в сфере государственной гражданской службы. Так, в приказе № 257/л от 9 марта 2017 года «О наложении дисциплинарных взысканий» указано “...**предупредить** о недопущении впредь подобных фактов”, тогда как Законом Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» не предусмотрен такой вид дисциплинарного взыскания как “**предупреждение**”.

В связи с чем руководству Министерства финансов Кыргызской Республики в дальнейшем было рекомендовано руководствоваться статьей 34 Закона Кыргызской Республики “О государственной гражданской службе и муниципальной службе” при наложении мер дисциплинарного взыскания.

Также были установлены процедурные нарушения при наложении дисциплинарных взысканий госслужащим в Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Б.З.Кутманов), в Государственном агентстве по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Н.К.Алишеров).

VIII. Соблюдение норм этики государственными и муниципальными служащими

Правовой статус Комиссии по этике и ее деятельность регламентируется Кодексом этики, утвержденным постановлением Совета по государственной гражданской службе и муниципальной службе от 19 августа 2016 года № 43.

Однако по результатам мониторинга установлены нарушения образования Комиссии по этике (состав комиссии избирается на общем собрании коллектива государственного органа/органа местного самоуправления), а также отсутствие системного характера работы Комиссии по этике, в том числе отсутствие Плана работы Комиссии по этике на 2017- 2018 годы.

В связи с вступлением в силу Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов» и постановления Правительства Кыргызской Республики «О реализации Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов» от 7 августа 2018 года № 362 отмечается слабая работа по реализации и исполнения вышеуказанных актов.

В связи с этим полагаем целесообразно под руководством Аппарата Правительства Кыргызской Республики провести дополнительные обучающие семинары для сотрудников служб управления персоналом и членов комиссий по этике государственных органов и органов местного самоуправления.

IX. Состояние работы по оценке деятельности государственных и муниципальных служащих

В целях реализации Положения о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года № 131, в государственных органах и органах местного самоуправления распорядительными актами образованы комиссии по оценке деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих. Структура и состав комиссии по оценке и апелляционной комиссии в целом соответствуют пунктам 59 и 65 вышеуказанного Положения.

1. Однако имеются факты не соблюдения установленного порядка формирования комиссии по оценке (например, аппарат Балыкчинского городского кенеша).

2. Согласно пункту 36 вышеуказанного Положения статс-секретарь (руководитель аппарата/ответственный секретарь) органа представляет решение комиссии, с

приложением материалов по годовой оценке руководителю органа в течение 5 рабочих дней со дня проведения заседания комиссии по оценке.

Решение комиссии по годовой оценке утверждается руководителем органа приказом (распоряжением) в течение 2 рабочих дней после представления данного решения.

Однако не во всех государственных органах и органах местного самоуправления, в которых проводился мониторинг, придерживаются установленного срока, а также отсутствуют документы об ознакомлении с протоколами комиссии по оценке (в центральном аппарате и подведомственных подразделениях Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев), Фонд государственного имущества при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь И.А.Ташбаев), Министерство экономики Кыргызской Республики (статс-секретарь А.О.Шаршеев), Министерство финансов Кыргызской Республики (бывший статс-секретарь З.Э.Баяманова), Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Б.З.Кутманов), Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Н.К.Алишеров).

3. При проведении мониторинга выявлены факты неправильной оценки государственных и муниципальных служащих.

Так, при изучении протокола комиссии по оценке деятельности муниципальных служащих аппарата Балыкчинского городского кенеша за 2017 год было установлено, что специалист Бейшембиев Э. Ж. был оценен и по итогам и получил оценку «хорошо» (*примечание: Бейшембиев Э. Ж. назначен на должность специалиста по итогам конкурса распоряжением Балыкчинского городского кенеша от 19 июля 2017 года № 6*).

Согласно пункту 31 Положения о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года № 131, результаты годовой оценки применяются в отношении служащих, проработавших более 6 месяцев, в том числе после выхода из отпуска по уходу за ребенком и долгосрочного обучения, включая период испытательного срока (*специалист Бейшембиев Э. Ж. за 2017 год проработал 5 мес. 13 дней*).

Аналогичное нарушение было выявлено в Государственном агентстве по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Н.К.Алишеров), где Мурзабекова Ж.М., ведущий специалист отдела по работе с общественными объединениями, прошла оценку деятельности за 2017 год на «отлично», где комиссия приняла решение рекомендовать ее во внутренний резерв кадров (приказ от 5 февраля 2018 года № 01-18/20) и присвоить классный чин «Младший инспектор государственной гражданской службы» (приказ от 23 января 2018 года № 01-18/13). При этом в период с 1 сентября 2016 года (приказ от 1 сентября 2016 года № 01-24/142) по 3 июля 2017 года (приказ от 3 июля 2017 года № 01-41/32) Мурзабекова Ж.М. находилась на долгосрочном обучении (в Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан). То есть Мурзабекова Ж.М в 2017 году фактически проработала всего 5 месяцев 29 дней.

Более того, в информации Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики, направленной в Государственную кадровую службу Кыргызской Республики на основании пункта 15 Положения о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года № 131, имеются расхождения с принятым решением комиссии по оценке (исх. № 01-24/337 от 14 марта 2018 года). Например: в информации отсутствуют сведения в отношении Жээнбекова М.М., заведующего отделом взаимодействия с местными органами управления (по итогам оценки получил оценку «хорошо»),

Нурунбетова Б.А., ведущего специалиста отдела по работе с общественными объединениями (по итогам оценки получил оценку «отлично»), Кудайбердиева К.Н., специалиста отдела по работе с общественными объединениями (по итогам оценки получил оценку «отлично»).

4. При проведении мониторинга в аппарате мэрии г.Балыкчы было установлено, что по результатам оценки деятельности главному специалисту Тилекмановой Л.Т. был присвоен классный чин «инспектор муниципальной службы 3 класса» (решение комиссии по оценке деятельности от 10 января 2018 года № 1 и распоряжение мэрии города Балыкчы от 26 января 2018 года № 15-т). Однако при изучении оценки деятельности было установлено что, результаты квартальных оценок были сформированы по итогам I и IV квартала 2017 года.

Вместе с тем необходимо отметить, что I квартал 2017 года оценивалось на основании постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию системы оплаты труда государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2013-2020 годы» от 28 июня 2013 года № 383, который утратил силу постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 1 марта 2017 года № 131 (во II и III квартале 2017 года главный специалист Л. Т. Тилекманова находилась в отпуске по уходу за ребенком).

При проведении мониторинга в аппарате Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики установлены факты назначения по итогам оценки деятельности государственных служащих. Так, в соответствии со статьями 20 и 23 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» назначены У.С.Аралбаев (приказ № 24-1 от 01.02.2017г., протокол № 2 от 10.01.2017г. заседания Комиссии по оценке деятельности государственных служащих); Н.Ж.Токтосунова (приказ № 25 от 01.02.2017г., протокол № 3 от 10.01.2017г. заседания Комиссии по оценке деятельности государственных служащих); М.Д.Карабаева (приказ № 25-1 от 01.02.2017г.). Ранее, приказом № 112 от 04.10.2016г. в связи с образовавшейся вакансии на М.Д.Карабаеву были возложены обязанности руководителя Аппарата и с правом подписи (приказ № 115 от 05.10.2016г.).

Тогда как в соответствии с пунктом 52 Положения о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года № 131, комиссия по оценке вносит предложение о назначении госслужащего без проведения конкурса на следующую вышестоящую должность в данном органе, при условии его соответствия квалификационным требованиям по результатам ГОДОВОЙ оценки.

Кроме того, на основании пункта 4 вышеуказанного постановления Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года № 131 «нормы положения относительно рекомендации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих к назначению по итогам оценки на следующую вышестоящую должность и присвоению классных чинов будут применяться с 1 января 2018 года.».

Процедурные нарушения проведения оценки деятельности государственных и муниципальных служащих были также выявлены в аппарате мэрии и городского кенеша г.Чолпон-Аты, г.Каракол, Муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Свердловскому району, Муниципальной администрации мэрии г.Бишкек по Октябрьскому административному району).

А оценка деятельности муниципальных служащих аппарата Бишкекского городского кенеша вообще не была проведена по итогам 2017 года!

Тем самым руководством аппарата вышеуказанного представительного органа местного самоуправления не исполнено постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2017 года № 131. Однако премирование всех муниципальных

служащих аппарата городского кенеша г.Бишкек по итогам квартальной оценки деятельности за 2017 год проводилось на регулярной основе и 100% по отношению к денежному вознаграждению!

5. Анализ планов и отчетов о деятельности государственных и муниципальных служащих государственных органов и органов местного самоуправления указывает, что наблюдается формальный подход к заполнению планов и отчетов, отсутствуют подписи государственных служащих, подлежащих оценке, так и руководителей, которые оценивают подчиненных, отсутствуют даты на планах и отчетах, большинство оценок на «5» и «4».

Например, по итогам годовой оценки государственные служащие центрального аппарата Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев) получили следующие оценки:

- «Отлично» - 66 служащие;
- «Хорошо» - 8 служащие.

Также оценку «Образцово» получили 3 служащих, получившие оценку «Отлично» и набравшие наивысший балл.

По итогам годовой оценки государственные служащие подведомственных структурных подразделений вышеуказанного государственного органа (по номенклатуре должностей) получили следующие оценки:

- «Отлично» - 8 служащие;
- «Хорошо» - 97 служащие;
- «удовлетворительно» - 22 служащие.

Аналогичная ситуация и в Департаменте регистрации населения и актов гражданского состояния:

- «Отлично» - 66 служащие;
- «Хорошо» - 217 служащие;
- «Удовлетворительно» - 4 служащие.

Также оценку «Образцово» получили 3 госслужащих, получившие оценку «Отлично» и набравшие наивысший балл.

Из 113 государственных служащих Министерства экономики Кыргызской Республики (статс-секретарь А.О.Шаршеев), которые прошли процедуру оценки за 2017 год, оценку «Образцово» получили 5 госслужащих, 91 госслужащих получили оценку «Отлично», 22 - получили оценку «Хорошо».

Х. Наличие информации о лицах, освобожденных с государственной гражданской службы и муниципальной службы по отрицательным основаниям, возмещение материального ущерба, причиненного государственными и муниципальными служащими

По порядку ведения Реестра лиц, освобожденных с государственной гражданской службы и муниципальной службы по отрицательным основаниям (утверждено постановлением Правительства КР от 14 декабря 2016 года № 674), а также базы данных государственных гражданских и муниципальных служащих, причинивших материальный ущерб государству, и возмещения материального ущерба (утверждено постановлением Правительства КР от 30 декабря 2013 года № 714) отдел мониторинга и контроля законности ведет соответствующую базу по информациям, предоставляемыми государственными органами и органами местного самоуправления, которая размещена на ведомственном сайте Государственной кадровой службы Кыргызской Республики – www.mkk.gov.kg.

Согласно пункту 11 Порядка формирования, ведения, изменения и дополнения Реестра лиц, освобожденных с государственной гражданской службы или муниципальной службы по отрицательным основаниям, утвержденному постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2013 года № 714, руководители государственных органов и органов местного самоуправления, ответственные специалисты служб

управления персоналом несут предусмотренную законодательством ответственность за несвоевременное представление или предоставление недостоверных сведений для формирования и ведения Реестра.

В целях представления информации по реализации вышеуказанных нормативных правовых актов в установленном порядке государственным органам и органам местного самоуправления, а также в территориальные представительства Государственной кадровой службы Кыргызской Республики были направлены циркулярные письма (исх № 07-4/113, 07-4/114 от 02.03.18г.).

Тем не менее, не все государственные органы и органы местного самоуправления представляют требуемую информацию в установленном порядке и сроки.

Так, при проведении мониторинга в Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Д.Б.Бакчиев) было установлено наличие 14 лиц, освобожденных по отрицательным основаниям. Однако на сайте Государственной кадровой службы Кыргызской Республики размещена информация в отношении только трех лиц.

В связи с этим в период проведения мониторинга была направлена информация об освобождении семи госслужащих (исх № 23-1/2433 от 31 мая 2018 года) и об освобождении четырех госслужащих (исх № 23-1/2660 от 13 июня 2018 года).

При проведении мониторинга в Министерстве иностранных дел Кыргызской Республики (статс-секретарь А.Т.Омокеев) было установлено отсутствие информации по лицам, освобожденным с государственной службы по отрицательным основаниям. Однако по итогам рассмотрения заявлений Ашимова У.М. (исх. № А–238 от 21 сентября 2018 года) и Алмамбетова Э. (исх. № А – 86 от 6 апреля 2015 года) было установлено, что вышеуказанные лица были освобождены по отрицательным основаниям с государственной службы. Однако соответствующая информация в адрес Государственной кадровой службы Кыргызской Республики не была представлена в установленном порядке.

XI. Состояние службы управления персоналом

1. Анализ деятельности служб управления персоналом государственных органов и органов местного самоуправления по работе с личными делами, трудовых книжек государственных и муниципальных служащих, проводимый при проведении мониторинга показывает, на сколько государственные органы и органы местного самоуправления готовы к реализации проекта Информационной системы управления человеческими ресурсами (далее – ИСУЧР).

Результаты мониторинга указывают, что не все ответственные сотрудники службы управления персоналом государственных органов и органов местного самоуправления тщательно, методично, системно, скрупулезно проводят работу по данному направлению. А ведь именно персональная информация, находящаяся в личных делах и трудовых книжках государственных и муниципальных служащих, вносится в разрабатываемые модули автоматизированной программы ИСУЧР.

2. При проверке трудовых книжек государственных и муниципальных служащих установлено, что не все государственные и муниципальные служащие ознакомлены письменно с записями в трудовой книжке в нарушение пункта 2.5 Порядка ведения трудовых книжек, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 июля 2003 года № 462, согласно которому работодатель обязан ознакомить владельца трудовой книжки (вкладыша) с каждой записью, вносимой на основании приказа в трудовую книжку (вкладыш) о приеме на работу, переводах на другую постоянную работу и увольнении, под расписку в личной карточке, в которой повторяется запись, внесенная в трудовую книжку. Данные нарушения устраняются в ходе проведения мониторинга (например, в Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики, Фонде по управлению государственным

имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, в аппарате Джалал-Абадского городского кенеша).

3. При проведении мониторинга и при проверке личных дел государственных и муниципальных служащих также выявляются факты нарушения Порядка ведения личного дела государственного гражданского служащего и муниципального служащего (например, в Департаменте регистрации населения и актов гражданского состояния Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики, Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, аппарате Бишкекского городского кенеша, Управлении муниципального имущества мэрии г.Бишкек, Управлении земельными ресурсами мэрии г.Бишкек).

Согласно части 1 статьи 9 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» нормативные правовые акты действуют на всей территории Кыргызской Республики со дня вступления их в силу и подлежат исполнению.

Однако в нарушение части 3 статьи 23 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» Министерство иностранных дел Кыргызской Республики (статс-секретарь А.Т.Омокеев) не уведомляет Государственную кадровую службу в случае возникновения вакантной должности в письменной форме в течение 3 рабочих дней. Данная информация согласно информации Министерства иностранных дел Кыргызской Республики направляется в соответствующее структурное подразделение Аппарата Правительства Кыргызской Республики (исх. № 8-025/6322 от 7 июня 2018 года). Тогда как согласно части 3 статьи 23 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» в случае возникновения вакантной должности статс-секретарь (руководитель аппарата, ответственный секретарь, служба управления персоналом) уведомляет об этом уполномоченный государственный орган, то есть Государственную кадровую службу Кыргызской Республики в письменной форме в течение 3 рабочих дней.

Ежемесячная форма ведомственной отчетности № Г-1 данным министерством предоставлялась с регулярными нарушениями установленных сроков.

В период проведения мониторинга в 2018 году Министерство иностранных дел Кыргызской Республики также не представило требуемую отчетную информацию.

Тогда как согласно статье 1 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» дипломатическая служба является видом государственной службы.

Согласно пункту 26 части 3 статьи 7 вышеуказанного Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» одной из функций уполномоченного государственного органа в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы является формирование статистической отчетности в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы.

Приказом Государственной кадровой службы Кыргызской Республики от 2 июля 2018 года № 76 утверждены формы ведомственной отчетности согласно которому государственные органы и органы местного самоуправления ежеквартально представляют форму № Г-1.

4. При проведении мониторинга в Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (статс-секретарь Б.З.Кутманов) установлено, что на основании решения Бишкекского городского суда от 20 июня 2017 года приказом от 22 декабря 2018 года №97-кл Кудакеев К.Ш. был освобожден от занимаемой должности главного инспектора Управления пограничного ветеринарного контроля.

Однако, вышеуказанный приказ Госинспекции был отменен приказом от 26 июля 2018 года №45-кл, основываясь на решении Первомайского районного суда г. Бишкек от 26 апреля 2018 года дело №ГД-1042/18.БЗ.

Позже, в связи с проведением реорганизации в данном госоргане Кудакееву К.Ш. была предложена должность главного инспектора ПВКП ж/д «Жалал-Абад»

(24.09.2018г.). Кудакеев К.Ш. с предложением ознакомился, однако, ссылаясь на статью 318 Трудового кодекса Кыргызской Республики не выразил согласия или отказ от дачи согласия на предложенную должность.

Кудакееву К.Ш. повторно была предложена должность главного инспектора ПВКП «Токмок» Госинспекции (25.09.2018 г.), в котором, также ссылаясь на статью 318 Трудового кодекса Кыргызской Республики, не выразил согласия или отказ от дачи согласия на предложенную должность.

В последующем, приказом от 1 октября 2018 года №68-кл Кудакеев К.Ш. был освобожден от занимаемой должности главного инспектора Управления пограничного ветеринарного контроля с формулировкой «в связи с сокращением штатной численности сотрудников, а также выражением недоверия с 01 октября 2018 года»!

При этом обращаем внимание, что К.Ш.Кудакеев имеет судимость и должен быть освобожден с вышеуказанной должности в 2017 году.

В связи с этим Государственной кадровой службой Кыргызской Республики руководству вышеуказанного госоргана неоднократно направлялись соответствующие письма-уведомления, в т.ч. для включения К.Ш.Кудакеева в Реестр лиц, уволенных по отрицательным мотивам и имеющим судимость.

Однако руководство Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики приняло решение об освобождении К.Ш.Кудакеева от занимаемой должности, как было указано, лишь 22 декабря 2017 года, но «с момента официального выхода с больничного листа...» (приказ № 97-кл от 22.12.17г.). При этом решением Судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях Верховного суда Кыргызской Республики от 20 декабря 2017 года полностью поддержало приговоры Октябрьского районного суда г.Бишкек от 25 апреля 2017 года и Судебной коллегии по уголовным делам и делам об административных правонарушениях г.Бишкек от 20 июня 2017 года, т.е. К.Кудакеев был признан виновным и имеет судимость.

Деятельность государственных органов и органов местного самоуправления по работе с обращениями граждан и проведению служебных расследований

В целом, деятельность государственных органов и органов местного самоуправления по работе с обращениями граждан проводится системно, регистрация, контроль исполнения поступивших обращений проводится с использованием автоматизированной программы АСКИД, на регулярной основе проводится анализ рассмотренных с нарушением сроков обращений и применяются меры дисциплинарного воздействия.

Количество проведенных служебных расследований по всем государственным органам и органам местного самоуправления, в которых проводился мониторинг, небольшой. Тем не менее, выявляются факты нарушения по процедурам проведения служебного расследования, регламентированные соответствующим положением, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 2016 года № 674.

В соответствии с пунктами 43 и 44 вышеуказанного положения материалы служебного расследования формируются в дело, подшиваются, нумеруются постранично в отдельной папке, с описью имеющихся в деле документов, заверенной руководителем службы управления персоналом, которая регистрируется в службе делопроизводства (общий отдел, секретариат, канцелярия).

По завершении служебного расследования материалы хранятся в службе управления персоналом в течение трех лет, после чего подлежат сдаче в архив в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Однако в большинстве государственных органах и органах местного самоуправления не соблюдаются вышеуказанные требования.

Так, по информации Департамента кадровой работы Министерства иностранных дел Кыргызской Республики (статс-секретарь А.Т.Омокеев) за период с 2016 по 2018 годы служебные расследования в отношении служащих министерства не проводились. Тем не менее, при рассмотрении Государственной кадровой службой Кыргызской Республики вышеуказанного заявления гр.Ашимова У.М. (исх. № А – 238 от 21.09.18г.) в период проведения мониторинга была представлена на ознакомление копия справки по результатам служебного расследования в отношении Ашимова У.М. и других ответственных служащих Департамента консульской службы министерства.

По информации отдела кадровой работы и медицинского образования Управления человеческими ресурсами и делопроизводства Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (статс-секретарь К.Т.Шадыханов) за 2016-2018 годы служебные расследования также не проводились.

Однако при проведении мониторинга было установлено, что в материалах дисциплинарной комиссии министерства была обнаружена справка и документы по проведению служебного расследования в отношении Т.В.Панасенко, ведущего специалиста общего отдела, по факту несвоевременной регистрации поступившего письма из Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики.

При проверке других материалов дисциплинарной комиссии было установлено, что в отношении Г.А.Ибраевой, начальника управления человеческими ресурсами и делопроизводства, экс-министру здравоохранения Т.А.Батыралиеву была представлена докладная записка бывшего статс-секретаря Ж.И.Кийизбаевой, исх № 01-1/2-22 от 26 мая 2017 года и протокол заседания дисциплинарной комиссии от 30 мая 2017 года № 4, где было принято решение об освобождении от занимаемой должности Г.А.Ибраевой.

Однако согласно приказу от 7 сентября 2017 года № 186 Г.А.Ибраева была уволена по собственному желанию.

Согласно информации представленной службой управления персоналом Министерства экономики Кыргызской Республики (статс-секретарь А.О.Шаршеев) за период с 2016 по 2018 годы было проведено только 1 служебное расследование (на основании приказа «О проведении служебного расследования» от 25 марта 2017 года.).

База данных государственных гражданских и муниципальных служащих, причинивших материальный ущерб государству, и возмещения материального ущерба

Ведение базы данных государственных гражданских и муниципальных служащих, причинивших материальный ущерб государству, и возмещения материального ущерба ведется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 2016 года № 674.

Государственные органы, органы местного самоуправления в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в Государственную кадровую службу Кыргызской Республики в бумажной и электронной формах сведения о:

- служащих, в результате незаконных действий (бездействия) которых при исполнении ими должностных полномочий причинен материальный ущерб третьим лицам, который возмещен данным государственным органом или органом местного самоуправления;

- третьих лицах, которым причинен материальный ущерб в результате незаконных действий (бездействия) служащих при исполнении ими должностных полномочий;

- сумме материального ущерба, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) служащих при исполнении ими должностных полномочий и возмещенного данным государственным органом или органом местного самоуправления;

- предъявлении обратных требований (регресса) к лицу, которым непосредственно совершены неправомерные действия;
- иные сведения, связанные с причинением служащими материального ущерба государству.

В базе данных незаконно уволенных и восстановленных служащих по состоянию на 1 января 2019 года состоит 17 лиц, общая сумма ущерба вследствие выплаты компенсаций составляет 2 435 857 сом 33 тыйын (два миллиона четыреста тридцать пять тысяч восемьсот пятьдесят семь сом тридцать три тыйына).

В Реестре лиц, освобожденных с государственной гражданской службы и муниципальной службы по отрицательным основаниям на 1 января 2019 года состоит 84 человека.