

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

г.Бишкек, от 12 октября 2021 года УП № 435

О Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года

В связи с принятием [Конституции](#) Кыргызской Республики на референдуме 11 апреля 2021 года и изменением социально-экономической ситуации в стране, руководствуясь статьями [66](#) и [71](#) Конституции Кыргызской Республики, постановляю:

1. Утвердить [Национальную программу](#) развития Кыргызской Республики до 2026 года согласно приложению.

2. Кабинету Министров Кыргызской Республики:

- разработать и принять План мероприятий по реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года;

- актуализировать инвестиционные проекты, указанные в [Национальной стратегии](#) развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной [Указом](#) Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221;

- принять соответствующие меры, вытекающие из настоящего Указа.

3. Рекомендовать Жогорку Кенешу Кыргызской Республики, органам судебной власти, органам местного самоуправления согласовать свои стратегические документы (концепции, стратегии, программы) и планы мероприятий с Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года.

4. Отделу политики стратегического развития и планирования Администрации Президента Кыргызской Республики осуществлять на постоянной основе мониторинг исполнения Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года.

5. Внести в [Указ](#) Президента Кыргызской Республики "О [Национальной стратегии](#) развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы" от 31 октября 2018 года № 221 следующее изменение:

- в [Национальной стратегии](#) развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденной вышеназванным [Указом](#):

разделы [V](#), [VI](#) признать утратившими силу.

6. Контроль за исполнением настоящего Указа оставляю за собой.

7. Настоящий Указ вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент Кыргызской
Республики

С.Жапаров

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы

(В редакции Указа Президента КР от [12 октября 2021 года УП № 435](#))

Введение

Кыргызская Республика находится на важном этапе своей истории, когда впервые созданы предпосылки для долгосрочного развития страны как политически стабильного, экономически сильного и социально ответственного государства.

В своей новейшей истории Кыргызстан пережил кардинальную трансформацию, которая серьезно изменила все сферы жизнедеятельности. Обретение независимости сопровождалось разрушением старой идеологии и поиском новой системы взглядов, которая создаст основу для развития современного, динамичного и успешного общества и новой гражданской идентичности.

Сложнейшим испытанием для страны стал переход к рыночной экономике в 1990-е годы, когда более половины населения оказалось за чертой бедности, вдвое уменьшились размеры экономики страны.

В переломный для истории страны 2010 год был поставлен вопрос о существовании суверенного Кыргызстана и его будущем.

Вызовы того времени четко обозначили повестку, стоящую перед страной, - вернуть людям веру в себя, в достойную жизнь, веру в государство, по-новому выстроить управленческие институты.

Кыргызстану удалось сохранить мир, согласие и независимость, вернуть страну на путь демократии, повысить авторитет страны на международной арене.

Политические споры, которые выплеснулись на улицы и привели к беспорядкам и насилию, перешли в формат цивилизованного обсуждения. За последние годы были проведены прозрачные и честные выборы.

Принятие Национальной стратегии устойчивого развития на 2013-2017 годы позволило консолидировать общество вокруг общенациональных целей и стать крепкой основой кыргызской государственности.

Данный шаг полностью оправдал себя: от бессистемного реагирования на постоянно возникающие угрозы Кыргызстан перешел к стратегически выверенной внутренней и внешней политике.

Поддержка граждан страны вселяет уверенность в правильности выбранного пути. Согласно опросу общественного мнения граждан Кыргызской Республики, проведенному в 2017 году, 65% считают, что страна развивается в правильном направлении.

Вместе с тем более 95% граждан страны беспокоит недостаточная эффективность государственной политики по преодолению проблем низкой занятости и благосостояния населения, высоких цен на продукты и услуги, значительной миграции, решению других долгосрочных социальных проблем.

Сложная и быстро меняющаяся экономическая и геополитическая ситуация в мире и в регионе, цифровая трансформация, охватившая основные сферы общественной жизни и сектора глобальной экономики, рост давления человечества на экосистему Земли, выразившийся в изменениях глобального климата и демографии, требуют формирования новой модели развития страны.

Кыргызстан не может копировать чью-то модель развития, основанную на других образцах. Мы должны создать собственную идеологию кыргызстанца нового тысячелетия, опираясь на свою культуру, в которой духовные ценности и отношение друг к другу, к семье, природе были выше, чем материальные блага. Это будет основой для целеустремленного развития человека и всего общества.

Кыргызстану придется делать это в условиях удаленности от основных транспортных путей, адаптации к новым условиям экономического развития в рамках ЕАЭС, с учетом недостаточного развития физической и цифровой инфраструктуры и малых размеров кыргызской экономики.

Качество и уровень жизни, права и обязанности Человека стоят в центре политики государства. Стратегия нацелена прежде всего на создание среды для развития человека, раскрытие потенциала каждого, кто живет в нашей стране, обеспечение его благополучия.

Экономическая политика государства будет ориентирована на обеспечение занятости, стабильных доходов, создание производительных рабочих мест с учетом всех вызовов будущего в сфере рынка труда.

Кыргызстан будет активно проводить реформы для создания конкурентоспособной цифровой экономики через формирование действительно привлекательных условий для предпринимателей, применение инновационных и природосберегающих технологий. Широкое внедрение информационных технологий в производстве и управлении должно стать приоритетом политики развития. Каждый регион будет вносить достойный вклад в экономическое развитие страны и в каждом регионе будут созданы благоприятные условия для жизни населения.

Будущее неразрывно связано с сохранением Кыргызстана как страны белоснежных вершин и изумрудных озер. Кыргызстанцы должны объединиться вокруг стремления быть среди успешных экологически ориентированных стран, меняя для этого прежде всего себя, свое место в природе, развивая свою экономику с учетом интересов будущих поколений.

Высокие цели Стратегии ставят перед системой управления соответствующие по масштабам задачи. Стабильность, сбалансированность и прозрачность деятельности государственных органов является только предпосылкой для обеспечения целеустремленного развития, когда политические решения и механизмы их реализации обеспечивают эффективность развития, ориентированность на результат и учет мнения общества. Реформа управления будет ориентирована на качественное повышение результативности при минимизации затрат.

Кыргызстан будет стремиться достичь Целей Устойчивого Развития, принятых Организацией Объединенных Наций. Успешная реализация проектов, объединенных под общим названием "Таза коом", позволит совершить не только качественное изменение в процедурах системы управления, но также привести к управлению молодых, современных, хорошо образованных граждан страны, которые смогут взять ответственность за ее будущее.

Достижение вышеперечисленных целей требует одного - консолидации усилий всех ветвей власти и народа и не только на стадии постановки целей, но и в их реализации!

Каждый государственный служащий, каждый гражданин страны должен иметь "чувство собственности и ответственности" к судьбе государства. Участвовать в реализации Стратегии должен каждый член нашего общества, желающий жить в экономически и социально благополучном и безопасном государстве.

Представленная Стратегия 2018-2040 определяет стратегические ориентиры развития Кыргызстана на долгосрочный период с учетом вызовов предстоящего периода. В ней сформулирован образ будущего страны, основные принципы и пути достижения целей развития во всех сферах жизни нашего общества - духовной и политической, социальной и экономической. Также определены первоочередные среднесрочные шаги для запуска стратегического видения.

Стратегия развития Кыргызской Республики до 2040 года должна рассматриваться как фундаментальный документ, который задает политику развития государства во всех сферах жизни общества.

I. Картина будущего. Цели развития

Кыргызстан - страна, в которой люди с различными культурными, этническими, религиозными традициями объединены стремлением построения успешного и развитого государства. Гражданская идентичность составляет основу укрепления суверенитета страны и ее благополучия. Свободные, успешные граждане живут по принципам честности, справедливости, ответственности за себя, свою семью и страну. Государство создает условия, при которых каждый гражданин реализует свои инициативы и создает общественные блага.

К 2040 году Кыргызстан выйдет сильным, самодостаточным, развитым государством, в центре которого находится человек как высшая ценность, его жизнь, здоровье, права и свободы, создание наиболее благоприятной для него среды.

Кыргызстан станет комфортной страной для проживания людей, страной свободных и обеспеченных граждан, обладающих большими возможностями и правом выбора своей жизни, страной справедливой и ответственной власти, страной самобытной и уникальной культуры.

Энергия творчества нашего народа станет основой и главным источником развития. В современном мире конкурируют не производства и товары, а идеи, условия для развития и среды жизнедеятельности человека.

К 2040 году в Кыргызской Республике станет привычным новый образ человека, нацеленного на развитие, потенциал которого позволит ему обеспечить достойный уровень жизни себе и своей семье. Он будет жить в справедливом обществе, где духовные ценности основаны на истории, культуре, традициях кыргызского народа. Человек будет ответственен перед обществом за свои поступки, и общество будет отвергать нарушение принятых правил, проявление насилия и дискриминации. Образ жизни человека, ориентированного на ценности развития, образования, здоровья, будет широко использоваться как способ инвестиций в свое будущее.

В Кыргызстане будет построено общество, в котором каждый гражданин должен осознать, что его жизненные интересы зависят не только от существования и благополучия государства, но и от него самого.

Для каждого кыргызстанца семья станет цементирующим элементом духовности, образования, воспитания, соорганизации жизнедеятельности человека и формирования здорового образа жизни. Роль традиционных гражданских, семейных, духовных и культурных ценностей, поддерживающих преемственность поколений, позволяет сохранить национальную идентичность Кыргызстана не в ущерб динамике экономического и технологического развития, опережающей общемировые темпы.

В Кыргызстане обеспечено полноценное и равноправное участие женщин в управлении на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни. Реализуются государственные программы, направленные на достижение гендерного равенства и устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин.

Мы сохраним нашу общность вне зависимости от того, насколько далеко будут находиться носители кыргызской идентичности. Наши диаспоры за рубежом получают необходимую поддержку для обеспечения тесной взаимосвязи с Родиной. Каждый, кто когда-либо выехал из страны в поисках лучшей доли, будет иметь право беспрепятственно вернуться, внести свой вклад в развитие Кыргызстана и занять достойное место в обществе.

На плечи нынешнего молодого поколения граждан Кыргызской Республики ляжет сложная и ответственная миссия - к 2040 году достигнуть представленного стратегического видения.

Стратегические инициативы сформированы на базе духовных ценностей, где счастье и благополучие человека, его семьи, всего общества являются главными факторами и критериями успеха.

Стремление к новым знаниям, здоровому образу жизни, прогрессивным духовным ценностям становится главным фактором развития человека и соответственно главным приоритетом Стратегии развития.

Система образования будет ориентирована на воспитание гармоничной личности, раскрывающей потенциал каждого человека, формирование применимых на практике знаний и компетенций. Каждый гражданин будет иметь возможность получать качественное образование.

Государство обеспечит гарантированный доступ и полный охват населения дошкольным и школьным образованием. Образование, направленное на получение профессии, перестанет быть формальным, определяющим статус человека, а будет рассматриваться как осознанный выбор, который определит путь к будущей успешной жизни. Знания, навыки и компетенции позволят реализовать свой потенциал в различных уголках мира. Наши соотечественники займут более высокие ниши на международном рынке труда.

Многогранность, разнообразие и открытые образовательные ресурсы станут основой системы образования. Кыргызстан станет образовательным центром регионального и международного значения.

К 2040 году мы не просто сохраним кыргызский язык, но сделаем его важнейшим элементом принадлежности к кыргызскому обществу, важнейшим признаком национальной идентичности кыргызской культуры. При этом кыргызское общество будет успешно демонстрировать пример мирного, дружеского сосуществования различных культурных и языковых традиций народов,

проживающих в Кыргызской Республике, равного владения кыргызским, русским и одним из иностранных языков.

В стране будет сформирован культ образованного человека, стремящегося к здоровому образу жизни. Государство сосредоточит свое внимание на развитии физической культуры, здорового питания, сохранении экологии, обеспечении населения чистой питьевой водой как главных факторов здоровья человека. Обеспечение полной доступности и надлежащего качества медицинских услуг и высокотехнологичной медицины станет основой работы системы здравоохранения.

Будут созданы условия для укрепления кыргызской нации как своеобразного, уникального общества, существующего и развивающегося на основе национальных особенностей культуры, собственной национальной природы.

В Кыргызстане будет обеспечена преемственность поколений, основанная на прочности и целостности связей. Люди старшего поколения будут восприниматься обществом как хранители общественно-социального опыта народа.

Кыргызстан сформирует производственную, энергетическую, финансовую, транспортно-логистическую, информационную, социальную экосистемы и построит новую модель экономики исходя из гармоничного сосуществования с природой. Экономика страны будет хорошо диверсифицирована, включена в систему международного разделения труда, с высокой добавленной стоимостью, чистой энергетикой и органическим сельским хозяйством.

Равенство возможностей граждан, предприятий и территорий обеспечивается на основе повсеместного развития всех видов физической и цифровой инфраструктуры, создаваемой на основе государственно-частного партнерства, доступной по цене и достаточной для того, чтобы сделать реализацию предпринимательских проектов в Кыргызстане наиболее привлекательной на территории ЕАЭС к 2025 году.

Экономика страны будет устойчива ко всем внешним шокам. По уровню развития экономики Кыргызстан должен войти в группу стран мира с доходом выше среднего по размеру валового национального продукта (ВНП) на душу населения.

Мы найдем разумный баланс между привлечением внешних заимствований и использованием собственных ресурсов для развития. Политика заимствований будет выстроена так, чтобы не допустить чрезмерной зависимости ни от одной страны мира.

Новая экономика Кыргызстана - это экономика, основанная на знаниях и инициативе предпринимателей нового поколения.

Основой для привлечения инвестиций будут служить также созданная благоприятная среда и развитая инфраструктура, необходимая для комфортной жизни человека.

Кыргызстан станет привлекательным для бизнеса, для инвестора, для любого предпринимателя: местного и иностранного, крупного и малого, местом, притягивающим к себе талантливых и креативных людей.

К 2040 году Кыргызстан должен стать цифровым хабом на Великом Шелковом пути. Сеть центров обработки данных (ЦОД) регионального значения будут предоставлять услуги ИКТ всему региону. Созданная цифровая инфраструктура позволит соединить информационно-коммуникационные пространства Центральной Азии, ЕАЭС, Ближнего Востока, Китая и Европы.

В стране будут сформированы база и система подготовки высококвалифицированных специалистов. Региональные центры по внедрению инноваций в сфере цифровой экономики, проведению прикладных исследований и разработок с использованием "прорывных" технологий будут стимулировать создание новых "интеллектуальных" рабочих мест. Кыргызстанцы смогут работать по всему миру, не выезжая за пределы страны.

Национальная система правосудия обеспечит справедливость и верховенство закона и будет свободна от коррупции. Кыргызстан продемонстрирует подлинную независимость судов, с высоким уровнем доверия, поддержки граждан и признанием на международном уровне. В свою очередь переход судебной системы на качественно другой уровень, отличающийся справедливостью, прозрачностью и эффективностью, даст толчок для всех сфер человеческого развития, конкурентоспособности экономики и укрепления фундамента государственности.

Система государственного управления ориентирована на нужды каждого человека, на обеспечение его прав, свобод, обеспечение справедливости в обществе. Управление страной будет основано на участии и заслуженном доверии каждого кыргызстанца и доверено лучшим представителям Кыргызстана, сочетающим профессиональные компетенции и высокие морально-нравственные качества. Государство способно защитить себя, созданы условия, при которых каждый житель республики и ее гость будут чувствовать себя в безопасности.

II. Человек - семья - общество

2.1. Социальное развитие

В 2040 году гражданин Кыргызской Республики обладает потенциалом, позволяющим ему обеспечить достойный уровень жизни себе и своей семье. Он способен адаптироваться к условиям изменяющегося мира и имеет возможность ответственного выбора своего жизненного пути в своей стране и за ее пределами.

Развитие человека - основа государственной политики в социальной сфере, экономике, социальной защите и пенсионном страховании, здравоохранении, образовании и науке, молодежной политике. Роль государства в социальном секторе меняется от текущего доминирующего провайдера услуг к регулятору, который на основе прозрачности и справедливости оказания социальных услуг разрабатывает политику, готовит кадры и защищает права потребителя услуг.

Бюджет развития страны формируется на основе развития человеческого потенциала, экономике знаний и здоровья. Характерным изменением станет переход от использования технологий подражания к самостоятельному новаторству в развитии высоких, инновационных технологий.

Здравоохранение, отвечающее потребностям человека

Видение: В 2040 году система здравоохранения - доступная, качественная, безопасная, использующая инновационные подходы, ориентированная на потребности человека, а население Кыргызстана имеет максимально улучшенные показатели по состоянию здоровья.

Государство гарантирует всем гражданам Кыргызской Республики обеспечение базовыми услугами здравоохранения, включающими информационно-коммуникационные, профилактические, лечебно-диагностические услуги первичного уровня оказания медико-санитарной помощи, а также оказание скорой помощи и медицинской помощи в случаях чрезвычайной ситуации.

Долгосрочным приоритетом системы здравоохранения является изменение системных подходов - от борьбы с заболеваниями и их последствиями к поддержанию здорового образа жизни, основанного на предотвращении болезней, участии самого человека в управлении здоровьем, формировании ответственного отношения к сохранению, укреплению и восстановлению собственного здоровья и здоровья окружающих.

Государство обеспечивает достижение значительного прогресса в модернизации, оптимизации, рационализации системы специализированной стационарной помощи. Будет сформирована национальная сеть современных больниц будущего, обеспеченных современным оборудованием, профессиональными кадрами, обновленными подходами финансирования.

Будут гарантированы равные конкурентные возможности для всех поставщиков услуг здравоохранения, созданы условия для развития высокотехнологического сегмента услуг. Устранены пробелы между спросом и предложением, здоровьем населения и индивидуальным здравоохранением, а также здравоохранением и другими смежными отраслями. Сформирован комплексный и интегрированный, ориентированный на человека подход к оказанию медицинских услуг.

Создана адекватная система планирования и предоставления услуг здравоохранения на основе потребностей населения на местном и национальном уровнях. Органы местного самоуправления должны разрабатывать свои программы социально-экономического развития на

основе оценки нужд населения в услугах здравоохранения и участия в решении данных вопросов на местном уровне.

Система оплаты труда медицинских работников будет изменена с ориентиром на закрепление, привлечение профессионалов, а также достижение реальных результатов и качества предоставляемых услуг.

Страховые механизмы, стратегические закупки услуг здравоохранения и договорные отношения с получателями услуг станут основой дальнейшего развития системы здравоохранения. Медицинское страхование должно быть привлекательным для населения с целью получения доступных, качественных и безопасных медицинских услуг.

Будет полноценная связь вариативности пакета медицинских услуг со страховыми вкладами населения. Должны быть предприняты меры и специальные бонусные программы по увеличению охвата населения медицинским страхованием.

Акцент в здравоохранении будет в первую очередь сделан на решении вопросов со смертностью от сосудисто-сердечных и онкологических заболеваний, а также материнской и младенческой смертности. Будут усилены программы по детскому питанию и обогащению микроэлементами. Особого внимания требуют болезни органов кровообращения, которые в последние годы занимают первую строчку по причинам смертности населения.

Эффективность указанных мер позволит уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний: сердечно-сосудистых заболеваний, новообразований, диабета и др. Материнская смертность будет снижена на 25%, а показатели детской и младенческой смертности не будут превышать соответственно 18 и 12 случаев на 1000 детей, родившихся живыми.

Средняя продолжительность жизни граждан увеличится, и Кыргызская Республика в 2040 году войдет в число стран, где продолжительность жизни приблизилась к 80 годам.

Показатели инвалидности (первичной и общей) от предотвратимых заболеваний и травм, особенно среди детей и людей трудоспособного возраста, будут сокращены в три раза. Значительно снизится число новых заражений ВИЧ и гепатитом В и С, а также смертность от туберкулеза не будет повышаться уровня 3 случаев на 100 тыс. населения. Будет сокращено финансовое бремя населения до 30% при обращении за медицинской помощью и расходы населения из кармана на лекарственные средства снижены на 50%.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 2.1 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

Качественная система образования и науки

Видение: Каждый гражданин имеет доступ к качественному образованию, ориентированному на воспитание гармоничной личности, раскрывающему потенциал человека, формирующему применимые на практике знания и компетенции, позволяющему ему адаптироваться к изменениям в мире, быть конкурентоспособным и востребованным. Наука и технологии обеспечивают социальное и экономическое развитие страны, совершенствование и внедрение новейших технологий, предотвращение природных катаклизмов и сохранение экосистемы, изучение истории народа, социальных и политических тенденций.

Последовательно реализуется модернизационная образовательная политика, направленная на новые результаты и качество образования в Кыргызской Республике. Несомненно, сохранятся такие принципы организации системы образования, как доступность и качество образования для всех категорий граждан. Гибкость системы образования позволит адекватно отвечать на запросы государства, общества в целом и конкретного человека.

Система образования должна остаться одним из приоритетов в контексте государственных инвестиций. Однако в ближайшие годы основное внимание необходимо направить на эффективность использования выделяемых на нее средств.

Эффективность сектора образования оценивается на основе регулярного проведения независимыми национальными и международными структурами оценки образовательных достижений учащихся. Кыргызстан по уровню образования входит в 50 лидирующих стран.

Пересмотрена роль государства от текущего доминирующего провайдера услуг образования в сторону эффективного регулятора. Государственный орган разрабатывает политику, нормы, обеспечивает подготовку профессиональных кадров и защищает права потребителя услуг, обеспечивает сохранение ценности образования в обществе, вносит вклад в воспитание ответственного и образованного поколения граждан вместе с семьей и родителями.

В образовании акцент будет сделан на системную поддержку начальной школы. Особое внимание должно быть уделено созданию условий для раннего развития детей в соответствии с современными требованиями. Должен быть обеспечен качественный уход за нашими маленькими гражданами, внедрены и доступны современные методы дошкольного образования. Создана система инвестирования в раннее развитие детей.

Необходимо обеспечить возможности системы образования на всех уровнях в целях формирования навыков, обеспечивающих переход от сферы обучения к сфере труда. Стоит задача повышения качества профессиональной подготовки в соответствии с запросами рынка труда, включая условия интеграции с ЕАЭС. Для устойчивого роста доходов населения нужно обеспечить качественную подготовку специалистов, в том числе наших трудовых мигрантов.

Будет сформирована система непрерывного образования с учетом задач медицинской и социальной инклюзии.

Образование основывается на широком и повсеместном применении цифровых технологий и строится вокруг решения реальных жизненных проблем и вызовов.

Государственная политика в области развития человеческих ресурсов основывается на внедрении и совершенствовании национальной квалификационной системы. Система начального, среднего и высшего профессионального образования имеет эффективные механизмы, позволяющие адекватно реагировать на запросы потребителей образовательных услуг и потребности работодателей в квалифицированных кадрах.

Необходимо сформировать социальное партнерство на всех уровнях образования в сфере строительства организаций образования, организации стажировок и практик для учащихся и студентов, а также для преподавательского (включая мастеров) и профессорско-преподавательского состава.

Будет обеспечено управление и финансирование, ориентированное на результат, на всех уровнях образования, включая использование механизма нормативного бюджетного (подушевого) финансирования.

Государство не только устанавливает стандарты образования, но и гарантирует качество высшего профессионального образования, предоставляя дипломы государственного образца. Вузы способны конкурировать на международном рынке образовательных услуг. Политика в сфере образования направлена на децентрализацию управления вузами, свободную деятельность при выборе форм и методов обучения, использование инновационных и научных подходов. Вузы становятся источником инноваций и высоких технологий. Построена система трансфера знаний и технологий. Стоит задача изменить систему финансирования сектора высшего образования, внедрить рейтинговую систему оценки вузов, включая участие в международных и региональных рейтингах.

Приоритеты научной деятельности определяются в зависимости от стратегических приоритетов страны и потребностей в инновациях. Исследовательская деятельность ориентирована на получение научно-практических результатов с оценкой эффективности использования средств, применения полученных результатов. Улучшено качество системы подготовки научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации, включающей специальную селекцию, академическую и профессиональную.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 2.1 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

Потенциал молодежи

Видение: Молодежь активно вовлечена в процессы развития страны, создана эффективная система развития молодежи, условия и необходимые правовые основы для эффективной реализации государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика направлена на формирование молодежи в один из основных активов развития государства и общества, поощрение молодежных инициатив в политической, экономической и социальных сферах, формирование ответственного отношения молодых граждан к наследию предков, взаимодействию с окружающим миром и собственным решениям.

Молодежная политика создает благоприятные условия для самореализации и всестороннего развития молодых кыргызстанцев. Обеспечивает участие в процессах принятия решений через формальное и неформальное образование и обучение.

Осуществляет системную и качественную работу по развитию потенциала молодежи в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, расширения возможностей для самореализации молодежи. В молодежной политике приоритетом должно стать создание условий для трудоустройства и самореализации молодых граждан Кыргызстана.

Наши трудовые мигранты ярко продемонстрировали свои возможности, трудолюбие и созидательную целеустремленность на просторах мировой экономики. Мы должны направить свои усилия на создание возможностей для активной части трудоспособного населения жить и работать на родине. Необходимо повышать мотивацию молодежи жить и созидать в Кыргызстане, вовлекать молодое поколение во все сферы государственного управления и общественной жизни, чтобы оно было активным участником процесса развития страны.

Должна быть создана целостная система мер поддержки молодежных инициатив и социальной адаптации отдельных категорий молодежи (молодые семьи, молодые люди, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации); духовно-нравственное и патриотическое развитие молодежи.

Подготовлены и внедрены отдельные программы, механизмы и модели инвестиций государства, бизнеса в наиболее способных, одаренных, талантливых молодых людей.

Равные возможности каждому гражданину

Видение: Сформирована система социальной поддержки, гарантирующая всем минимальные стандарты социальной защиты и сфокусированная на социально уязвимых слоях населения. При этом система оперативно реагирует на изменения социально-экономической ситуации, развивает востребованные виды социальных услуг и регулирует структуру адресной поддержки. Работа всей системы направлена на укрепление семьи, поддержку материнства и детства, нетрудоспособных граждан, оказание лицам с ограниченными возможностями здоровья поддержки для их успешной социальной интеграции, создающей им равные возможности для реализации своего потенциала.

Государственная политика в системе социальной поддержки будет опираться на следующие принципы:

- каждый гражданин в случае трудной жизненной ситуации своевременно получит комплексную, интегрированную, гибкую и адресную социальную поддержку, в том числе комплекс различных социальных услуг;
- система социальных услуг для детей и семей в трудной жизненной ситуации, лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых граждан развита во всех регионах;
- в системе социальной защиты на основе комплексного и интегрированного подхода проведена цифровая трансформация, позволяющая минимизировать человеческий фактор при предоставлении услуг.

Определены следующие приоритетные задачи в сфере социального развития на среднесрочный период.

Будут разработаны и внедрены минимальные социальные стандарты. Необходимо ввести принципы адресности в категориальные компенсационные и другие социальные выплаты.

Стоит задача укрепить систему социального сопровождения детей и семей в трудной жизненной ситуации, лиц с ограниченными возможностями здоровья, одиноко проживающих пожилых людей в целях профилактики, своевременного выявления трудной жизненной ситуации и принятия эффективных мер.

Необходимо стимулировать строительство доступного социального жилья для уязвимых слоев населения, с предоставлением на условиях социального найма.

Вместе с тем государство должно поддерживать развитие рынка социальных услуг дневного или временного пребывания, реабилитационного характера, являющихся альтернативой интернатным учреждениям. Разработать и внедрить механизмы страхования, оплаты или сооплаты за получение социальных услуг с вариативностью выбора. Также делегировать ОМСУ вопросы организации и предоставления базовых неспециализированных социальных услуг для детей и семей в трудной жизненной ситуации, лицам с ограниченными возможностями здоровья, пожилым гражданам.

Будут расширены практики стимулирующих мер социальной поддержки в виде участия малоимущих слоев населения в общественных работах и доступа к обучению и совершенствованию навыков, знаний и технологий по ведению сельскохозяйственных и других видов производств.

Необходимо обеспечить доступ социально уязвимых слоев населения к реабилитационным, социальным услугам на основе современных цифровых технологий.

Требуется разработать и внедрить законодательные нормы и механизмы солидарной ответственности семьи в случаях трудной жизненной ситуации, лишения дееспособности лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых граждан, опеки и попечения родителей.

Государственная политика по поддержке семей в трудной жизненной ситуации будет опираться на признании труда по уходу за лицами с ограниченными возможностями здоровья, особенно в детском возрасте, как общественно значимого, с внедрением механизмов оплаты труда и вовлечения в систему социального, медицинского страхования.

Мы должны реформировать систему медико-социальной экспертизы с переходом на международные функциональные стандарты и подходы.

Необходимо обеспечить прозрачность и повысить адресность системы социальной защиты населения. Создание общенациональной открытой базы данных получателей социальных услуг обеспечит прозрачность и справедливость, и станет инструментом для определения наиболее нуждающихся граждан.

Размер государственных пособий нетрудоспособных граждан будет не ниже прожиточного минимума. Вместе с тем целесообразно создание возможностей максимальной интеграции такой категории граждан в общественно-полезные и экономически выгодные взаимоотношения.

Данные меры позволят снизить показатели детской бедности, а также вдвое уменьшить долю детей в возрасте до 5 лет, рост которых на 2 стандартных отклонения ниже среднего роста для своего возраста согласно стандартам физического развития детей. Истощение среди детей должно быть ликвидировано. Положение женщин с детьми, особенно с детьми ОВЗ, будет значительно улучшено. Каждый ребенок в Кыргызстане должен жить и развиваться в условиях семейного окружения.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 2.1 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

Достойный труд и почтенная старость

Видение: Каждый гражданин вовлечен в достойный рынок труда и имеет гарантированный государством уровень доходов в старости размером не менее половины от среднего уровня заработной платы через механизмы страхования и накопления. Человек получит возможность, как можно дольше использовать свой потенциал через систему адаптации людей старшего возраста.

Проведено кардинальное реформирование системы занятости и пенсионного обеспечения с ориентиром на высокий уровень жизни в трудоспособном возрасте и достойное качество жизни в

старости. Усилена ответственность гражданина за свое будущее через обеспечение вариативности пенсионного страхования.

Политика оплаты труда ориентирована на повышение производительности труда. Базовые принципы системы оплаты труда понятны для населения и исключают фрагментарный, узковедомственный, отраслевой характер подхода к оплате труда.

Государство сформирует нормативную базу и обеспечит контроль за безопасностью условий труда, включая их гармонизацию с международными стандартами и защиту интересов граждан, работающих за ее пределами.

Каждый гражданин охвачен пенсионным страхованием с различной вариативностью и правом выбора. Пенсионное страхование стимулирует инвестиции в будущую старость и компенсирует уровень дохода трудоспособного возраста.

Определены следующие приоритетные задачи в политике труда и обеспечения старости:

- внедрить систему социальных контрактов с получателями государственных пособий, имеющих трудовой потенциал. Комплекс мер содействия занятости, согласованный с ОМСУ, профессиональным образованием, позволит эффективнее влиять на снижение бедности;

- сфокусировать реформу пенсионной системы на обеспечении ее финансовой устойчивости в будущем, снижении нагрузки на республиканский бюджет, отказе от иерархии и привилегий к начислению пенсий;

- провести модернизацию страховой составляющей пенсионной системы с учетом потребностей различных возрастных групп пенсионеров и стимулирование более позднего выхода на пенсию;

- провести модернизацию досрочного (льготного) пенсионного обеспечения и повышение эффективности, надежности страхового, накопительного компонента пенсионной системы;

- внедрить механизмы вовлеченности и причастности застрахованных к управлению своими накоплениями. Система пенсионного страхования должна быть привлекательной для трудоспособного населения.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 2.1 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

2.2. Семья как основа развития общества

Видение: Семья для каждого кыргызстанца является цементирующим элементом духовности, образования, воспитания, соорганизации жизнедеятельности человека и формирования здорового образа жизни.

Ключевым элементом станет укрепление института семьи как фундамента всех усилий в социальной сфере. Самые главные инвестиции в человека вкладываются в семью. Именно в семье с раннего возраста закладываются его жизненные ориентиры и фундамент успеха в будущем.

Для каждого кыргызстанца семья станет основой духовности, образования и воспитания, навыков жизни в обществе и формирования здорового образа жизни. Семья как важнейший социальный институт будет развиваться, обогащая семейные, духовные и культурные ценности, и в то же время позволит сохранить национальную идентичность, преемственность поколений и гражданственность.

Учитывая существующие проблемы современной семьи, в Кыргызстане необходимо в корне пересмотреть концептуальные основы семейной политики. Функция воспитания должна вернуться в семью, став важной частью подготовки детей к вхождению в социальную, экономическую, культурную жизнь общества.

Но вместе с тем вопросы раннего развития детей, представление интересов и защита прав ребенка должны стать приоритетной задачей государства. Для этого необходимо усилить работу института Омбудсмана по делам защиты прав детей, женщин и семьи, необходимы конкретные действенные меры, не допускающие ущемления их прав и свобод, предотвращающие насилие над детьми, пожилыми и лицами с ограниченными возможностями здоровья. Основным принципом

деятельности в вопросах защиты детей будут выступать интересы ребенка и его право на семейное окружение.

В Кыргызстане будет прекращена негативная практика насильственных и ранних браков, семейное насилие, созданы условия для гармоничного совмещения трудовых и семейных обязанностей для женщин и мужчин; продвижения принципов ответственного родительства, охраны материнства и отцовства, семейных ценностей, основанных на гармоничном воспитании и уважении ко всем членам семьи.

Труд по уходу за детьми с ограниченными возможностями здоровья будет признан как общественно значимый, с внедрением механизмов оплаты труда и вовлечения в систему социального, медицинского страхования. Солидарная ответственность семей, упрощение процедур, снижение коррупционных явлений при рассмотрении вопросов опеки, попечительства и национального усыновления должны стать основой укрепления семьи и возвращения семейных традиций народа Кыргызстана.

2.3. Гражданская интеграция

Национальное единство

Видение: Граждане Кыргызской Республики, Кыргыз жараны, интегрированные в процесс национального строительства, живут в едином открытом политико-правовом пространстве, плюралистическом обществе, объединенные гражданской идентичностью и гордостью за свою страну.

Только народ, осознавший собственную миссию, может стать носителем и двигателем развития. Для того чтобы подняться на новый этап развития, потребуются огромная созидательная энергия нашего народа. Поэтому все усилия будут направлены на духовное пробуждение народа. Необходимо, чтобы у наших граждан развилась способность формирования собственной картины будущего и желание приложить усилия и ответственность для ее реализации. Духовно-интеллектуальное развитие общества важнее материальных и природных ресурсов.

Созданы условия для формирования общества, в котором этничность, отношение к религии, региональная и родоплеменная принадлежность, другие культурные различия граждан не являются основаниями для дискриминации и не оказывают влияния на политические процессы.

Обеспечено сохранение и развитие общенациональной культуры, ее воспроизводство и распространение при сохранении этнической, языковой, культурной самобытности граждан страны.

Определены и внедряются основы воспитания гражданского патриотизма в семье через систему образования и культуры, поддерживаются инициативы гражданского общества по укреплению единства народа, его сплоченности.

Более активная политика будет проводиться по поддержке этнических кыргызов. Организация процесса добровольного переселения этнических кыргызов в Кыргызскую Республику основана на принципах содействия социально-экономическому развитию регионов и решению демографических проблем. Должны быть изысканы ресурсы для поддержки трудовых и исторических мигрантов для сохранения этнокультурной идентичности кыргызов.

На современном этапе крайне необходимо поддержать социально-гуманитарные науки с целью наращивания содержания и полноты истории кыргызов и Кыргызстана.

Языковая политика

Видение: Граждане Кыргызской Республики будут носителями нескольких языков как одного из ключевых факторов конкурентоспособности. Вместе с тем будет обеспечено полноценное функционирование кыргызского языка как государственного, расширены сферы его использования, созданы условия научному и экспертному сообществу для его модернизации в соответствии с требованиями времени и потребностями общества.

Кыргызский язык - основа национальной идентичности. Важным приоритетом на ближайшие годы является создание условий для расширения сфер использования кыргызского языка.

В качестве первого направления необходимо выбрать меры в системе образования: внедрение инновационных коммуникативных технологий, интерактивных методик обучения, широкое использование информационных технологий, расширение использования кыргызского языка в качестве языка обучения на всех ступенях образовательной системы.

Кыргызский язык, наряду с его сохранением и развитием в культурной, бытовой и прочих сферах, постепенно должен стать и рабочим языком государственной власти. Для этого мы должны в целях развития делопроизводства к 2020 году внедрить механизм формирования делового кыргызского языка. Это будет способствовать повышению мотивации желающих выучить и совершенствовать свой уровень знания государственного языка, особенно среди молодежи. Эта потребность возникнет как результат высокого престижа и востребованности специалистов с хорошим владением государственным языком.

Для этого будут приняты меры по расширению лексического запаса кыргызского языка, совершенствованию грамматического строя и повышению его функциональности. Потребуется внедрение новых методик овладения государственным языком на основе коммуникативных технологий, интерактивных методов, расширения его использования в качестве средства обучения.

Кардинальные изменения в системе образования приведут и к расширению использования международных языков во всех сферах общественной жизни. Многоязычие даст возможность молодому поколению свободно интегрироваться в глобальные процессы развития.

Сохранение и использование официального языка во всех регионах страны для полноценной коммуникации и повышения конкурентоспособности граждан на международном рынке труда, и в частности на пространстве ЕАЭС, является насущной необходимостью для Кыргызской Республики.

2.4. Кыргызстан - страна высокой культуры

Видение: Кыргызстан - страна, в которой развитие культуры является приоритетным направлением государственной политики, базовой основой успеха нации. Высокий уровень поведенческой культуры граждан, развитие профессионального искусства, народного творчества служат цели сохранения и приумножения материального и нематериального наследия, формирования узнаваемого имиджа страны. Кыргызстан поддерживает развитие многонациональной культуры, историко-культурное наследие и основные культурные коды, определяющие целостность нации. Сформирована творческая элита, которая генерирует основные смыслы, развивает сферу культуры и вносит свой вклад в формирование гражданской нации, в интеграцию отечественной культуры в мировую культуру, действует эффективная система трансляции культурных норм. Развивается гуманитарное сотрудничество между народами, имеющими общие алтайские корни.

Развитие культуры - важная задача государства. При этом необходимо рассматривать культуру как многоаспектное явление. Прежде всего речь идет о поведенческой культуре, создании и распространении образцов позитивного социального и политического поведения, осознанной и ответственной гражданственности.

Единая политика в сфере культуры будет направлена на сохранение культурного и исторического наследия, обеспечение доступа граждан к накопленному культурному богатству народов Кыргызстана, его приумножение и защиту, освоение последних достижений мировой культуры с сохранением национальной самобытности.

Целью государственной политики в сфере культуры и профессионального искусства является гуманитарная модернизация страны через обеспечение преемственности духовного опыта народа, формирование единого культурного пространства страны и возвращение конкурентоспособной культурной ментальности.

Образование, культура и наука как социальные институты, средства массовой информации и коммуникации вносят свой вклад в формирование гражданской нации, трансляцию ценностей и социального опыта, основанных на богатом культурном наследии народа Кыргызстана. Определены ценностные рамки гражданской идентичности, ее философские, исторические и культурные основания.

Государственная политика будет стимулировать творческое, научно-педагогическое сообщество, вовлекать креативных граждан в формирование духовно богатой страны, сочетающей традиционные ценности с передовыми достижениями человечества в сфере культуры. Важным видится реализация перспективных проектов, направленных на превращение Кыргызстана в региональный центр искусства, арт-индустрии, традиционной духовности, в том числе через проведение мероприятий, привлекающих в страну туристов.

Будут приняты меры по защите и сохранению историко-культурных археологических и архитектурных памятников и объектов, прежде всего включенных в список Всемирного наследия. Появятся новые и будут реконструированы старые музейные комплексы, отражающие национальную специфику, которые станут визитной карточкой страны.

Принимая во внимание исторический успех в сфере киноиндустрии, особая поддержка будет оказана восстановлению кыргызского кино и его дальнейшему развитию.

Свободное, открытое общество и благоприятная бизнес-среда создают условия для раскрытия потенциала творческих и предприимчивых людей, производства ими продуктов, востребованных на национальном и международном уровне. Будет оказана поддержка инициативам предпринимателей в развитии креативной индустрии, оперы, балета, кино и различных видов творчества, а также в предоставлении услуг в этно-стиле в сфере туризма, общественном питании, моды и дизайна.

Чрезвычайно важным является наращивание человеческого потенциала в сфере культуры, формировании лучших ее представителей нового поколения. Потребуется поддержка талантливой молодежи, развитие образования в сфере искусства и культуры, повышение его качества и привлекательности, усиление компонента эстетического воспитания и развития творческого потенциала детей в средних общеобразовательных школах, особенно в регионах страны.

Прежде всего поддержка оказывается учебным заведениям сферы культуры и искусств, ведущим поиск талантливых детей и молодежи, реализующим программы поддержки особо одаренных детей.

Выработка ценностных ориентиров должна базироваться на комплексе научно-исследовательских работ и прикладных исследований по культуре, культурологии, социологии культуры, истории культуры, культурной антропологии, экономике культуры.

Необходимо создать условия для устойчивого сотрудничества между народами алтайской языковой семьи с целью сохранения и развития языков и самобытных культур, популяризации материального и нематериального культурного наследия.

2.5. Религия в демократическом государстве

Видение: Кыргызская Республика - светское государство, гарантирует реализацию прав граждан на свободу вероисповедания и убеждений, сохраняет нейтралитет по отношению к религиозным организациям, обеспечивает эффективное правовое регулирование процессов в религиозной сфере и общественную безопасность.

В Кыргызстане ни одна религия не является государственной или обязательной, религия и все культы отделены от государства, вмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов запрещено. [Конституция](#), законодательство и практика его применения обеспечивают гражданам право свободно выбирать и иметь религиозные и иные убеждения, исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

Важнейшим приоритетом государственной политики является сохранение собственной культурной самобытности народа Кыргызстана. Общество должно понимать, что вековые традиции, определяющие нашу идентичность, не могут быть принесены в жертву чуждым культурам и интересам.

Формат взаимодействия государства и религии выстраивается на демократических принципах и тесном партнерстве в решении задач общенационального масштаба, укреплении государственных институтов власти, духовно нравственных основ общества, стабильности и его единства. Взаимодействие создает условия для развития межконфессионального диалога, веротерпимости, взаимного уважения граждан и мирного сосуществования независимо от их

отношения к религии. Сотрудничество направлено на духовно-нравственное воспитание молодежи, профилактику различных правонарушений, пропаганду здорового образа жизни, борьбу с коррупцией, привитие правовой культуры.

Вместе с тем государству предстоит работа по противодействию попыткам различных лидеров, организаций и объединений, использующих религию и верующих в целях посягательства на основы конституционного строя. [Конституция](#) и законы страны обязывают нас бороться против негативного влияния радикальных, экстремистских и террористических организаций и объединений на государственность и духовность нации.

Государственная политика в религиозной сфере обеспечивает невмешательство религиозных объединений и служителей культов в деятельность государственных органов, не допускает политизации религии и целенаправленное, скрытое проникновение религиозных течений и их членов во властные и силовые структуры.

Огромная работа предстоит по проведению разъяснительной, профилактической работы среди населения в целях предотвращения радикализма, экстремизма и терроризма, а также укрепления национального потенциала по проведению религиозоведческой и психолого-лингвистической экспертиз, на основании которых принимаются судебные решения по уголовным делам по обвинению в экстремизме.

Будет упорядочена система предоставления религиозного образования в стране, усилен контроль получения гражданами Кыргызской Республики религиозного образования за рубежом. Необходима модернизация существующей исламской педагогики и образования внутри республики.

Сохранение и развитие традиционной для Кыргызской Республики ханафитской правовой школы и православного христианства являются задачей национального масштаба согласно требованиям настоящего времени, новым мировым вызовам распространения идей экстремизма и радикализации.

Необходимо создание условий для открытия исламских просветительских и научных центров с целью формирования мусульманской интеллигенции, развития исламской интеллектуальной мысли, религиозной культуры и этики.

III. Экономическое благополучие и качество среды для развития

3.1. Факторы экономического развития

Видение: Кыргызстан будет иметь конкурентоспособную экономику, которая ориентирована на применение инновационных и экологически чистых природосберегающих технологий, экономику диверсифицированную, сбалансированную и инклюзивную, с благоприятной инвестиционной средой.

Развитие экономики страны даст возможность выровнять уровень жизни населения в городе и селе, повысить качество предоставления государственных и муниципальных услуг. За счет развития малого и среднего бизнеса и создания производительных рабочих мест будет обеспечена занятость и стабильные доходы. Экономика будет сбалансированной по региональному развитию, каждый регион страны будет иметь свои привлекательные и сильные стороны.

Конкурентоспособность экономики будет обеспечена за счет перехода к инновационному социально-экономическому развитию, с учетом конкурентных преимуществ страны в региональном и мировом разделении труда. Будет сформирована качественная производственная инфраструктура, необходимая для сбалансированного и диверсифицированного экономического развития. Ключевой характеристикой экономического роста станет его инклюзивность.

Совместные усилия государства и бизнеса превратят страну в настоящий "инвестиционный оазис", который привлечет внутренние и внешние инвестиции и будет привлекательным для стран ЕАЭС и региона. Благоприятная бизнес-среда, высококачественная инфраструктура и нерушимые гарантии частной собственности и возврата инвестиций сформируют "лицо" нашей экономики и сделают ее узнаваемой в регионе и мире.

Экономическая политика государства должна стимулировать развитие отраслей, имеющих высокий экспортный потенциал, создающих рабочие места и повышающих благосостояние народа. При этом важно привлекать иностранные инвестиции, сохранность и неприкосновенность которых должна получить реальные гарантии.

В стране экономика базируется на институте неприкосновенности частной собственности и соблюдении контрактного права. Предприниматели должны получить уверенность в безусловной неприкосновенности своих активов и своей частной собственности.

Необходимо разработать комплекс мер по трансформации и легализации теневого сектора экономики. Для этого необходимо, во-первых, создать условия, при которых ведение легального бизнеса будет более прибыльно и комфортно, нежели ведение теневого бизнеса. И, во-вторых, необходимо дать гарантии неприкосновенности частной собственности предпринимателям, желающим добровольно выйти из тени. Меры, направленные на снижение уровня теневой экономики страны, позволят увеличить доходную часть государственного бюджета, развивать конкурентную предпринимательскую среду, уменьшить долю кредитных средств в экономике страны, а также повысить инвестиционную привлекательность Кыргызской Республики.

Человеческий потенциал и рынок труда

Видение: К 2040 году будет обеспечено экономическое благосостояние народа за счет создания производительных рабочих мест, обеспечивающих достойную занятость и стабильные доходы. 80% трудоспособного населения будет иметь достойный заработок и условия труда. Кыргызстан входит в список первых 60 стран с высоким Индексом человеческого развития ПРООН.

Рынок труда должен быть динамичным, иметь высокую способность адаптации к запросам экономики, учитывать демографическую ситуацию в стране.

Усилия государства будут направлены на создание гибкой и современной системы образования граждан и подготовки квалифицированных кадров, обеспечивающих развитие страны, разработку и внедрение новых технологий во всех отраслях экономики. Приоритетом должно стать развитие национальной системы образования, конкурентной на международном рынке услуг, привлекательной для получения качественного профессионального образования, с учетом формирования национальной системы квалификаций.

Государственная политика будет сфокусирована на повышении качества рабочей силы, устранении дисбаланса между спросом и предложением на рынке труда в отраслевом и региональном разрезе с приоритетом секторов, которые обеспечивают более высокую добавленную стоимость, рост занятости населения и востребованы на рынке. Система образования и подготовки специалистов будет подчинена требованиям рынка, нацелена на приоритетные сектора экономики, спецификацию и особенности регионов страны.

По оценкам ООН, прирост населения в текущем десятилетии может быть самым значительным за всю историю Кыргызстана. В целом за десятилетие прирост населения, по самым скромным оценкам, приблизится к 900 тысячам человек. Рост населения необходимо учитывать при формировании политики на рынке труда, следует предусмотреть увеличение числа рабочих мест в регионах с быстрым ростом населения, особенно молодежи, регулировать внутреннюю и внешнюю миграцию.

Изменение концентрации населения требует пересмотра пространственного распределения новых промышленных предприятий в регионах.

В области внешней миграции государство будет создавать возможности по расширению географии трудовой миграции, приложит усилия по содействию нашим гражданам в росте их конкурентоспособности и обеспечении правовой и экономической защищенности в стране трудовой миграции.

Также важно создать условия трудовым мигрантам для инвестирования заработанных средств в экономику страны, в перспективные сферы производства с тем, чтобы перенимать и внедрять опыт других стран для создания новых производств и предприятий в стране. Для этого следует внедрять стимулирующие экономические инструменты, развивая необходимую инфраструктуру.

В стране будет создана гибкая модель трудовых отношений, отвечающая требованиям новой экономики, где соблюдаются интересы предпринимателя и учитываются интересы работников. Ответственность за социальное обеспечение работника должна быть в большей степени переложена на самого работника. В то же время власть законодательно установит минимальные социальные стандарты и гарантии, которые будут обеспечивать гражданам конституционное право на труд, условия и оплату труда.

Помимо этого, важно внедрение действенных активных мер обеспечения занятости, соответствия трудового законодательства международным стандартам и конвенциям, его либерализации, улучшения аналитического сопровождения процесса принятия решений и вывод трудовой деятельности и предпринимательства из неформального сектора.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 3.1 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

Улучшение инвестиционного климата и рост экспорта

Видение: Кыргызстан ускорит переход к инновационному социально-экономическому развитию и будет стремиться к опережению там, где страна имеет наибольшие конкурентные преимущества в условиях глобальной конкуренции и открытой экономики. Усилия государства будут направлены на существенное улучшение инвестиционного климата на всей территории Кыргызстана, чтобы превратить страну в настоящий "инвестиционный оазис", который по совокупности будет привлекательным для инвестиций объектом, имеющим конкурентное преимущество в сравнении с другими странами региона и ЕАЭС. Развивая экспортное направление, Кыргызстан будет активно использовать статус ВСП+, предоставляющий бизнесменам страны огромные возможности для расширения экспортных объемов в европейские страны.

Власть приложит усилия для обеспечения высокого качества государственного управления и администрирования, создания эффективного институционального механизма поддержки инвесторов на страновом и региональном уровнях, и это станет ключевой задачей каждого государственного органа, каждого региона и местных органов власти. Четкая политика в отношении инвестиционных приоритетов и устойчивость проводимой экономической политики, высокая ответственность органов управления создадут необходимый фон для принятия инвесторами своих решений.

Отдельная политика будет выстраиваться с инвесторами, которые осуществляют свою деятельность в добывающих отраслях и в энергетике. Необходимо четко идентифицировать все поступающие государству доходы от природных ресурсов, обеспечивать прозрачность механизмов функционирования специальных природоохранных фондов и регулярно публиковать исчерпывающие отчеты по соблюдению экологических норм.

Государственные органы будут определять основные направления для инвестиций в своих секторах экономики с учетом страновых приоритетов и возможностей, открывшихся после вступления Кыргызстана в ЕАЭС, участия в глобальных проектах в рамках ШОС, проекта "Один пояс и один путь", а также возможностей двухстороннего сотрудничества со странами Центрально-Азиатского региона и мира.

Будут обеспечены гарантии инвесторам, малому и среднему бизнесу будут предоставляться льготные кредиты на долгосрочный период, расширены возможности гарантийного фонда.

Через свою экономическую политику государство будет поддерживать инвестиционную активность в направлении создания новых экспортоориентированных и инновационных секторов экономики, которые обеспечат быстрый рост добавленной стоимости и экспорта. К наиболее перспективным направлениям относится развитие подотраслей легкой и обрабатывающей промышленности, которые в максимальной степени используют местное сырье и трудовые ресурсы.

В сфере поддержки экспорта продукции отечественных предпринимателей должна проводиться политика улучшения качества человеческого капитала, упрощения доступа к финансовым и другим ресурсам, решения инфраструктурных проблем. Для подготовки

национальных топ-менеджеров будет внедрена практика их обучения в лучших мировых центрах бизнес-образования. Также эффективным инструментом будет привлечение в Кыргызстан бизнес-консультантов, менеджеров, признанных в мире. Важно регулярно анализировать стратегические позиции Кыргызстана на мировом рынке, оценивать имеющиеся преимущества и адаптировать экономические процессы к меняющимся условиям.

3.2. Формирование устойчивой среды для развития

Макроэкономическая стабильность и последовательность политики

Видение: Экономическая политика будет ориентирована на проведение реформы с формированием новой институциональной структуры и среды функционирования экономической системы. Обеспечение макроэкономической стабильности и развитие политико-правовых институтов рассматривается как базовая предпосылка успешности развития страны, создания условий для устойчивого развития экономики. В перспективе минимизация макроэкономических рисков и тренсаукционных издержек станет мощным фактором роста инвестиционной привлекательности страны и мотивации деловой активности.

Национальный банк КР совместно с Правительством КР будут ответственны за обеспечение макроэкономической стабильности в среднесрочном периоде. Перед Национальным банком КР стоят следующие базовые задачи: поддержание стабильности цен и обеспечение адекватности покупательской способности национальной валюты; обеспечение эффективности, безопасности и надежности банковской и платежных систем; обеспечение продуманной и взвешенной валютной политики, обеспечивающей баланс интересов экономических субъектов.

Стабильность национальной валюты имеет важное значение для расширения экспортных возможностей страны, поэтому Национальный банк КР должен своевременно принимать меры по сглаживанию резких колебаний обменного курса. Со стороны Правительства будут обеспечены меры по сбалансированности государственных финансов и сохранению контролируемого уровня дефицита государственного бюджета.

В долгосрочной перспективе Национальный банк КР совместно с Правительством КР должен быть ориентирован на экономическое развитие. Банковская инфраструктура, технологии, процентные ставки, многообразие продуктов должны способствовать кредитованию реальных проектов, с высокой добавленной стоимостью на территории Кыргызстана. Необходимо изменить устоявшуюся практику спекулятивного и ростовщического кредитования в сторону работы с реальным производственным сектором экономики, способствующим технологической модернизации и расширению экспортных возможностей страны.

Национальный банк КР должен активно использовать денежно-кредитную политику для развития банковской системы и увеличения ее вклада в развитие экономики, обеспечения доступными кредитными ресурсами предприятий. Для этого необходимо развитие конкурентной среды в финансовом секторе, создание условий и предпосылок для снижения процентных ставок по кредитам, повышение качества банковских услуг и расширение доступа к ним. Продолжить работу по расширению сферы применения исламских принципов финансирования как дополнительного источника кредитования предприятий. Для снижения доли теневой экономики и улучшения сбора налогов необходимо увеличить долю безналичных платежей и расчетов и обеспечить безопасность платежной системы.

Банковская система должна охватить своей инфраструктурой, многообразием продуктов, обеспечить справедливый доступ к финансовым ресурсам всему населению страны. При этом главным принципом должна стать социальная справедливость со стороны финансового рынка и осознанная ответственность со стороны наших граждан, финансовая грамотность которых должна наращиваться.

Независимо от географической локации и типа экономической активности население должно иметь доступ к финансовым услугам.

Благоприятная бизнес-среда

Видение: В экономике страны стабильно и успешно развивается малый и средний бизнес, обеспечена защита предпринимателей от административного давления, установлены партнерские

взаимоотношения власти и бизнес-ассоциаций, ведется совместная работа по улучшению бизнес-среды, созданы условия для расширения деятельности предпринимателей в различных отраслях экономики и в регионах для создания рабочих мест.

"Человек производящий", предприниматель - важнейшая активная часть нашего общества. Благодаря их предпринимательскому таланту, трудолюбию, умению рисковать и создавать работают производства, создаются необходимые для потребления всем обществом материальные блага, рабочие места, пополняется государственная казна и решаются социальные задачи.

Государство должно стимулировать развитие предпринимательской активности и рыночных механизмов, оставив за собой только функцию определения правил, обязательных для всех. Здесь важна взаимная ответственность государства и предпринимателей за результаты экономического развития, благоприятная бизнес-среда и справедливая конкуренция, равные права доступа к финансовым, материальным, административным и иным ресурсам, которые распределяет государство.

Взаимоотношения государства и предпринимателя должны стать партнерскими, а вмешательство государства в деятельность бизнеса - минимальным. Государство, широко используя государственно-частный диалог, поддерживая и поощряя активную и свободную предпринимательскую деятельность, дает толчок росту экономики страны, улучшению качества жизни населения.

Максимальное количество сфер предпринимательской деятельности будет переведено на саморегулирование с учетом принятия бизнес-ассоциациями ответственности за соблюдение законодательства.

Для обеспечения защиты предпринимателей будет проведена полная декриминализация экономических преступлений.

Принцип "Единого окна" будет внедрен во всех сферах предоставления государственных и муниципальных услуг. Все услуги, предоставляемые предпринимателям со стороны государства и муниципалитета, должны быть переведены в электронную форму, это касается также доступа к ресурсам (недра, государственные закупки, финансы, покупка и аренда государственного имущества и т.д.). С учетом развития информационного взаимодействия предпринимателя и госорганов отпадет необходимость предоставления различного вида отчетности.

В налоговой политике предусматривается разработка и принятие мер по снижению налогового бремени, предоставлению преференций для продукции с высокой добавленной стоимостью, капиталоемкой продукции (высокотехнологичная продукция/услуги, инновационные и экологически чистые природосберегающие технологии). В целях расширения экспорта товаров и услуг будет сформирован отдельный финансовый институт кредитования экспортоориентированных и высокотехнологичных производств. Будут созданы условия для широкого использования участия предпринимателей в проектах государственно-частного партнерства и привлечения инвестиций в проекты.

Государство поддержит создание условий для развития финансовой системы и кредитования как субъектов крупного бизнеса, так и субъектов малого и среднего предпринимательства на льготных условиях и на длительные сроки заимствования. Будут расширены связи с международными финансовыми институтами, создаваться институты и фонды развития, финансовые кооперативы, использоваться исламские принципы финансирования, венчурные институты финансирования. В то же время необходимо уделять постоянное внимание развитию культуры сбережения денежных средств, повышению финансовой грамотности.

Вместе с тем система надзора и контроля, соответствие продукции и услуг стандартам качества должны обеспечивать безопасность и здоровье граждан, защиту их имущества, а также конкурентоспособность отечественных товаров на внешних рынках.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 3.2 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

Качественная инфраструктура

Видение: В стране будет сформирована качественная производственная инфраструктура, необходимая для сбалансированного и диверсифицированного экономического развития. Качество и доступность социально-бытовой инфраструктуры - необходимое условие для роста продуктивности производства. Формирование инфраструктуры и рынка инфраструктурных услуг будет проходить с учетом пространственного планирования и экономического районирования.

Энергетика

В сфере электроэнергетики Кыргызстан будет крупным производителем электроэнергии в регионе, обеспечит устойчивое развитие энергетики, энергетическую безопасность страны и регионов, энергоэффективность реального сектора экономики, доступность энергоносителей для каждого потребителя.

Реализация проекта CASA-1000 позволит экспортировать электроэнергию не только в соседние страны, но и такие страны, как Пакистан, Афганистан и другие.

Доля экологически чистых источников энергии (малые ГЭС, солнечные и ветровые электрические станции, солнечные коллекторы, тепловые насосы, использование биогаза и др.) составит не менее 10% в общем энергобалансе страны, а показатели энерго- и ресурсосбережения будут соответствовать показателям стран ОЭСР.

Будут привлечены инвестиции на строительство и реконструкцию следующих объектов: Камбаратинской ГЭС-1, Верхне-Нарынского каскада ГЭС, Ак-Булунской ГЭС, Ат-Башинской ГЭС, Уч-Курганской ГЭС, Токтогульской ГЭС и других генерирующих объектов.

Обязательные требования по использованию технологий опережающего развития с коэффициентом преобразования, близким к единице и выше, обеспечат значительное повышение эффективности существующих, реконструируемых и строящихся энергетических мощностей.

Механизмы повсеместного стимулирования и адресного субсидирования энерго- и ресурсосберегающих технологий позволят решить вопрос удельного снижения потребления при устойчивом росте качества жизни среднестатистического кыргызстанца.

Оздоровление и последующее устойчивое функционирование энергетического сектора требует перехода к экономически обоснованным тарифам, которые должны включать ключевые издержки по генерации и доставке электроэнергии, тепла до потребителей. Будет обеспечена гибкость тарифной политики, в том числе сезонная и региональная. Инвестиционно привлекательные тарифы будут стимулировать появление альтернативных поставщиков электроэнергии и тепла. В этой связи будут широко применены механизмы ГЧП, включая привлечение частных инвесторов к строительству и управлению стратегических объектов в энергетике.

Масштабные программы по энергоэффективной реконструкции старого жилого и нежилого фонда, запрет на новое строительство без применения энерго- и ресурсосберегающих и высокоэффективных технологий создадут новые рабочие места, станет обязательным требованием наличия энергоэффективного паспорта объекта, без которого будет невозможна его эксплуатация. Обязательной будет также частичная выработка каждым зданием определенного количества энергии для собственных нужд, что будет регулироваться фискальными и иными мерами. Важнейшим эффективным решением для агломераций будет децентрализация системы теплоснабжения, которая снимет проблему расширения территорий без потери качества жизни в них.

Будет продолжена активная газификация страны, направленная на улучшение жизненных условий граждан, одновременно способствуя индустриальному развитию регионов.

Газификация позволит на базе современных технических решений урегулировать вопрос индивидуального отопления жилищ и административных помещений без привязки к общим тепловым решениям в зданиях.

Государство последовательно будет продолжать укреплять энергетическую безопасность. Будет обеспечена диверсификация как источников генерации, так и стран поставщиков энергоресурсов.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 3.2 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

Транспорт

В сфере транспортной инфраструктуры будет обеспечена свобода перемещения населения и вывод страны из транспортного тупика. Кыргызстан должен стать транзитной страной, имеющей безопасные и востребованные коридоры для транзита пассажиров, товаров и грузов. Будет создана транзитная железнодорожная сеть и железнодорожная ветка, соединяющая север и юг страны. Планируется создание внутренней железнодорожной сети в республике, соединяющей север и юг страны.

Строительство развитой железнодорожной сети будет способствовать созданию транспортно-логистических центров и формированию интегрированной системы функционирования экспедиторских и транспортных компаний, обеспечению условий для развития мультимодальных перевозок. Государство направит свои усилия на реабилитацию и сохранение автомобильных дорог, создание либеральных, безопасных международных транспортных коридоров, в том числе будут применены новые технологии в проектировании и строительстве дорог. Однозначным во временном отрезке двух десятилетий является учет вышеуказанных факторов, таких как связность регионов и обеспечение доходов для поддержания инфраструктуры в должном состоянии. Основным инструментом реализации проектов в этой сфере станет государственно-частное партнерство (ГЧП).

Будет осуществляться постепенный переход на экологически чистые виды транспорта посредством применения электромобилей и электрификации железнодорожных путей.

В долгосрочном периоде Кыргызская Республика, помимо развития собственной транспортной сети, максимально использует результаты развития транспортной инфраструктуры сопредельных стран, в первую очередь Казахстана, Узбекистана и Китая. В среднесрочной перспективе будет начато строительство железной дороги Китай - Кыргызстан - Узбекистан.

Данный железнодорожный коридор в перспективе позволит создать в Кыргызской Республике внутреннюю железнодорожную сеть, соединяющую север и юг страны. Тем самым будут обеспечены прямая и надежная транспортная связь между регионами страны, образуя единую внутригосударственную сеть железных дорог и выход на международные железные дороги, что позволит удешевить стоимость перевозки и повысить конкурентоспособность отечественных товаров на экспортных рынках. Также планируется электрификация железнодорожных путей. Ключевым индикатором к 2040 году станет превращение Кыргызской Республики в транзитную страну, имеющую безопасные и востребованные коридоры для транзита пассажиров, товаров и грузов.

Будут созданы условия для развития рынка авиационных перевозок и воздушного грузопассажирского логистического узлового центра путем либерализации воздушного законодательства и внедрения политики пятой "свободы воздуха". Географическое положение Кыргызстана позволяет в перспективе рассматривать аэропорт "Манас" в качестве транзитного карго-центра, соединяющего Юго-Восточную Азию и Европу. При развитии транспортной инфраструктуры требуется строительство новых современных видов коммуникаций.

В Кыргызстане должны быть качественные автомобильные дороги не только международного и республиканского значения.

Все регионы страны должны находиться в едином информационном пространстве и быть обеспечены непрерывными транспортными коммуникациями друг с другом.

Ежегодно необходимо ремонтировать не менее 550 км автомобильных дорог, в том числе не менее 200 км внутренней сети дорог, а также реабилитировать около 500 км автодорог международного значения.

В этой связи возникает необходимость апробации системы платных дорог как источника их содержания и эксплуатации, приобретения спецтехники. Важно включить в процесс строительства, реабилитации и реконструкции местные минеральные ресурсы (песок, камни и др.), а также задействовать работников и специалистов из числа местного населения.

Системы обслуживания воздушного движения и воздушного пространства Кыргызской Республики будут модернизированы, обновлены радиотехнические средства, радиолокационное, навигационное и коммуникационное оборудование при реконструкции, развитии или строительстве в международных аэропортах и аэропортах внутренних сообщений.

Развитие беспилотной авиации вместе с национальной и международными спутниковыми системами навигации окажет содействие развитию сельского хозяйства, туризма и охраны границ. Надо приложить усилия для развертывания совместной орбитальной группировки коммерческих спутников в целях обеспечения вопросов сельского хозяйства, размещения производительных сил, кадастра объектов недвижимости, контроля транспортных средств, а также спутников связи и нужд метеорологии страны.

Картина будущего подразумевает однозначную цифровизацию в комплексном развитии всей экономики и функционировании транспортного комплекса Кыргызской Республики, что прямо проистекает из опережающего развития цифровой инфраструктуры страны в рамках мировых трендов.

Чистая вода

В стране будет решена проблема обеспечения населения чистой питьевой водой, политика в сфере питьевого водоснабжения будет направлена на создание экономически устойчивой, доступной услуги по безопасному и качественному водоснабжению, водоотведению и санитарии в каждом населенном пункте. Система организации поставок воды будет переведена в рыночный формат с надежной системой субсидирования уязвимых групп населения.

Использование современных автономных систем очистки воды вкупе с комбинированными малыми ГЭС/СЭС/ВЭС позволит обеспечивать любые населенные пункты или территории всем комплексом "чистая энергия - чистая вода" вне зависимости от наличия магистральных электросетей и водопроводов.

Государство обеспечит доступ к чистой питьевой воде, надлежащую эксплуатацию и техническое обслуживание, финансовую и институциональную устойчивость систем водоснабжения, водоотведения и санитарных объектов для всех населенных пунктов.

Государственная политика будет концентрироваться на принципе ресурсосбережения и рационального использования водных ресурсов, включая вторичное использование стоков.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 3.2 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

Окружающая среда, адаптация к изменениям климата и снижение риска бедствий

Видение: Кыргызстан - страна с благоприятной для жизни человека окружающей средой, развивающаяся в гармонии с природой, сохраняющая уникальные естественные экосистемы и разумно использующая природные ресурсы для климатически устойчивого развития. Обеспечение экологической устойчивости при экономическом росте страны достигнуто путем минимизации негативных экологических последствий, повышения эффективности требований и стимулов к охране окружающей среды, использования достоверных данных для принятия экологически значимых решений. В Кыргызстане природные ресурсы должны перестать быть расходной частью бюджета и перейти в доходную часть.

В сфере охраны окружающей среды основная политика будет направлена на создание благоприятной для жизни человека окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов для социально-экономического развития и сохранение уникальных экосистем Кыргызской Республики для будущих поколений.

Основой повышения эффективности природоохранной деятельности станет улучшение управления экологическими данными с целью обоснованного формулирования и осуществления планов развития, а также принятия экологически значимых решений. Разработка мер и политик по развитию страны будет основываться на достоверной информации о трендах изменения состояния окружающей среды и предварительной эколого-экономической оценке природных ресурсов с установлением пределов их эксплуатации в ближайшей перспективе. В свою очередь

продвижение экологического воспитания и образования с уровня детских садов и школ позволит сформировать поколение граждан с позитивным экологическим мировоззрением и осознанием ответственности за сохранение природно-ресурсного потенциала страны.

Экономическая деятельность, обеспечивающая сокращение уровня бедности и социальный прогресс, с одной стороны, и не превышающая пределов экологической устойчивости природных экосистем, с другой стороны, требует более эффективного планирования и управления процессом перехода страны к устойчивому развитию через различные элементы "зеленого" развития и внедрения мер по адаптации к изменению климата. В этой связи Кыргызстан будет выстраивать тесное взаимодействие с Глобальным климатическим фондом.

Переход к устойчивому развитию предполагает поэтапное восстановление естественных экосистем до уровня, который обеспечивает устойчивость окружающей среды и при котором появляется реальная возможность существования будущих поколений людей, удовлетворения их жизненно важных потребностей и интересов.

Деятельность будет направлена на сохранение и восстановление природной среды, ландшафтов, экосистем и биологического разнообразия путем расширения экологической сети, включающей особо охраняемые природные территории различных категорий, позволяющие обеспечить охрану видов растительного и животного мира, внесенных в Красную книгу Кыргызской Республики. Расширение площади зеленых насаждений является одним из ключевых элементов снижения рисков изменения климата, деградации земель, загрязнения воздуха.

Особое внимание будет уделено озеленению городов, сохранению горных лесных экосистем и увеличению площади многолетних искусственных насаждений, поддержке программ по лесопосадкам. Расширение сети особо охраняемых природных территорий до 10% от всей площади страны.

В целях обеспечения экологической безопасности необходимо проведение ряда мероприятий, включающих решение задач по снижению рисков от радиоактивного загрязнения и деградации земель в прилегающих зонах, реабилитацию хвостохранилищ бывшего уранодобывающего производства, проведение активной работы по привлечению международной помощи.

Регулирование природопользования и охраны окружающей среды будет направлено на интеграцию и взаимодействие экологических факторов и экономических стимулов:

- поощрение наиболее эффективных мер по снижению вредного воздействия на окружающую среду;
- установление экономических барьеров для неэффективных с экологической точки зрения видов деятельности;
- гармонизация отношений общества и природы за счет развития хозяйственной деятельности в пределах воспроизводственных возможностей природной среды в целях сохранения естественных и восстановления нарушенных экосистем.

Минимизация негативных экологических последствий при экономическом росте будет осуществляться через проведение обязательной оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы планируемых хозяйственных и иных проектов развития.

Политика устойчивого управления отходами должна стать вопросом государственного значения, осуществляться путем межсекторного, межрегионального и межмуниципального взаимодействия, направленного на полную ликвидацию стихийных мусорных полигонов, предотвращение расширения новых и сокращения территории действующих полигонов.

Будут приняты меры по снижению уровня их образования (внедрение малоотходных, ресурсосберегающих технологий), переработке, вторичному использованию, безопасной утилизации. Параллельно будут вводиться экономические механизмы, способствующие переработке, с извлечением полезных компонентов, отходов, включая электронные и электротехнические отходы. Особое внимание будет уделено развитию экономически эффективной инфраструктуры по переработке и утилизации бытовых отходов в городах.

Планируется пересмотр политики по развитию транспортного сектора, внедрению экономически эффективных решений, которые в свою очередь позволяют снизить уровень выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 3.2 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

Развитие регионов страны

Видение: Качество жизни гражданина, проживающего в региональных городах и айылных аймаках, будет максимально приближено к качеству жизни населения столицы и не будет значительно отличаться в зависимости от географического расположения населенного пункта. Каждый регион будет иметь свои привлекательные стороны, которые мотивируют человека связывать свою жизнь с малой родиной. Будут созданы условия, при которых каждый гражданин, сообщества, организации получают возможности реализовать свои инициативы в целях развития своего города, села, региона. Будут созданы условия для привлечения инвестиций и развития бизнеса в регионах страны. Регионы получают необходимые возможности, ресурсы для реализации собственных программ развития.

Гражданин получит возможность выбора качественных услуг и товаров от поставщиков различных форм собственности независимо от места проживания на территории страны. Социальное развитие в регионах должно быть направлено на стимулирование производительной занятости, поддержку наиболее нуждающихся слоев населения. Успешное развитие регионов является залогом успешного развития всего Кыргызстана.

Необходимо, чтобы города и айылные аймаки страны были жизнестойкими, устойчивыми, безопасными и комфортными для проживания граждан страны, что позволит сократить внутреннюю миграцию и закрепить на местах молодых специалистов.

Невозможно постоянно "расширяться вширь, нужно расти ввысь". Мы должны изменить образ наших городов и сел, придать им современный облик, что потребует нового подхода к пространственному планированию и развитию, повысит требования к архитектурным и строительным нормам и стандартам. Вместе с тем это обязывает формировать городскую культуру и среду развития. Развитие города не только как промышленного, финансового, культурного центра, но и формирование культуры поведения и отношения людей друг с другом, нравственная, правовая и политическая культура человека.

Экономика регионов будет основываться на формировании "точек роста", которым будут обеспечены преференции от имени государства в зависимости от достигнутых успехов. Регионы будут конкурировать за право получения инвестиций, в том числе государственных.

Регионы нуждаются в формировании рациональных моделей производства и потребления, которые позволяют органически интегрировать их в страновое экономическое пространство. Урбанизация, развитие крупных региональных населенных пунктов как опорных точек развития, формирование в них логистических центров и промышленных предприятий обеспечат устойчивость производственно-экономических связей с прилегающими территориями, реальную интеграцию малого и среднего бизнеса. Специализация регионов на ограниченном числе производимых продуктов станет предпосылкой для развития в регионах крупного и конкурентоспособного производства.

Вместе с тем система управления обеспечит баланс между регионами-лидерами и регионами, нуждающимися в поддержке в силу слабости экономического потенциала, обеспечит выполнение социальных и иных гарантий государства гражданину вне зависимости от территории проживания.

Планирование регионального развития должно быть основано на современном понимании комплексного пространственного планирования, учитывающем все природные, социальные и экономические факторы, опирающемся на геоинформационные и демографические данные.

Планирование регионального развития должно производиться с использованием современных технологий в рамках национальной системы, связывающей планы различных отраслей и уровней управления в едином механизме планирования, мониторинга и корректировки

развития. Данная система планирования должна стать основой формирования республиканского бюджета развития и межбюджетных отношений.

Необходимо обеспечить снижение рисков, связанных с чрезвычайными ситуациями, сократить загрязнение земельных и водных ресурсов за счет внедрения наилучших технологий и усиления контроля за деятельностью добывающих предприятий.

Развитие эффективных энергетических и ирригационных сетей, дорожной и транспортной инфраструктуры, обеспеченность чистой питьевой водой и системами водоотведения населенных пунктов являются приоритетными задачами для государства. Ключевой задачей местных органов власти будет являться формирование экономических и социальных субъектов, обеспечивающих развитие на местах.

В сфере развития регионов определены следующие приоритетные задачи.

Формирование конкурентоспособного рынка государственных, муниципальных и коммунальных услуг. Государство обеспечит условия для стимулирования вовлечения субъектов различных организационно-правовых форм в сферу предоставления услуг. Мотивационные факторы будут основываться на взаимовыгодных системах ценообразования, тарифных политик, принципах субсидирования, размещения государственного, муниципального и социального заказа среди наилучших поставщиков услуг.

Частный и некоммерческий сектор должны взять на себя основные функции предоставления услуг, освободив государственные и муниципальные органы от исполнения несвойственных для них функций, разгрузив республиканский и местные бюджеты. Развитие опорных городов и айылных аймаков - "точек роста" на основе принципов бизнес-планирования.

Задача территориальных государственных органов и органов МСУ будет заключаться в формировании среды, в которой субъектам развития в сфере экономики, образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальной защиты будут созданы максимально привлекательные условия для реализации их инициатив и привлечения человеческих и финансовых ресурсов. В этих целях будет целенаправленно проводиться обучение ОМСУ, повышение их квалификации в вопросах развития экономики регионов, необходимости привлечения инвестиций. Работа местных руководителей будет оцениваться по привлеченным инвестициям и вновь созданным рабочим местам.

Развитие городов будет основываться не на решении срочных проблем инфраструктурного характера, а на использовании и продвижении существующих факторов развития, поддержки успешных инициатив и проектов.

Комплексная система планирования и управления позволит сократить диспропорции в развитии регионов. Неспособность местных властей эффективно выполнять функции по развитию обуславливает проведение административно-территориальной реформы. Главная цель реформы - создать благоприятные условия для народа, оптимизировать вертикаль государственного управления систему государственного и муниципального управления.

Таким образом, в результате реформирования управления будет создано новое административно-территориальное деление Кыргызской Республики, в основу которой будут положены объективные социально-экономические процессы, эффективно регулируемые в рамках комплексной системы планирования и управления.

Нам необходимо решительно идти на слом всех факторов, замедляющих развитие регионов, исключая экономические мотивы роста региональной экономики, формирующих низкий уровень доступности социальных услуг живущего в регионах населения. Важно обеспечить их необходимой законодательной поддержкой и финансовыми ресурсами, а также создать необходимые экономические мотивации для разворота экономики в сторону регионов.

Новая модель территориального управления будет основана на повышении ответственности территориальных государственных органов и органов местного самоуправления в улучшении качества жизни граждан. Перед местными государственными администрациями будут поставлены новые задачи по реализации национальных, а также государственных отраслевых программ с учетом специализации и особенностей регионов. Для этого они будут наделены необходимыми

управленческими, административными полномочиями и ресурсами, а также полномочиями делегировать государственные полномочия органам местного самоуправления.

Очень важно, чтобы местная власть освоила реальные современные механизмы управления. Нужен пересмотр и переход от отраслевого управления к комплексному, связывающему территории и отрасли. Мы должны создать действенные механизмы для управления территориями и сохранения безопасности границ Кыргызской Республики.

Социально-экономическое развитие приграничных территорий, наряду с разработкой и реализацией специальных экономических мер, должно достигаться, в том числе, и через обеспечение пограничной безопасности.

3.3. Приоритетные отрасли развития

Промышленный потенциал страны

Видение: Кыргызстан имеет конкурентоспособную промышленность в приоритетных для страны секторах, которая способствует полной и производительной занятости и достойной работе. Структура промышленности диверсифицирована и экспортоориентирована, она опирается на собственные ресурсы и производственную базу, встроена в региональные и глобальные цепочки добавленной стоимости с учетом участия в интеграционных объединениях, таких как ЕАЭС, а также сопряжения проектов ЕАЭС и "Один пояс - Один путь". Проведена модернизация и расширение мощностей существующих отраслей.

Граждане получают доступ к производительным и высокодоходным рабочим местам, которые стимулируют техническое образование и творчество.

Промышленность будет развиваться комплексно, эффективно использовать собственную материально-сырьевую и производственную базу, при этом важное значение будет уделено пропорциональному размещению предприятий по территории страны.

Взаимодополняющие производства будут интегрированы в рамках кластерных решений для повышения конкурентоспособности по профильным видам продукции.

Необходимо добиться роста эффективности горной добычи, внедрения современных горнодобывающих технологий с минимальным воздействием на окружающую среду. Разработка полезных ископаемых должна обеспечить формирование финансовых ресурсов для развития. Доходы от недр должны быть направлены не только на решение текущих проблем, развитие экологии, но и на стратегические цели. Должны быть созданы фонды возобновляемого капитала, которые будут направлены на развитие будущего, развитие технологий, инноваций, инноваций в бизнесе, экономике, культуре и др.

Эта деятельность будет продолжена до тех пор, пока задачи экономического и социального развития Кыргызстана не будут устойчиво и в полном объеме обеспечены финансированием из других источников. Недропользование должно осуществляться с соблюдением всего комплекса требований защиты окружающей среды, включая реабилитацию природных ландшафтов и нарушенных земель, и под контролем общественности. Важным является поддержка научных исследований и подготовки специалистов в сфере недропользования.

Развитие конкурентоспособного производства высококачественных нефтепродуктов и стройматериалов обеспечит насыщение ими внутреннего рынка и развитие экспортного потенциала. Высокая зависимость Кыргызстана от импорта горюче-смазочных материалов, отсутствие достаточных собственных запасов углеводородного сырья обуславливают необходимость проведения политики поощрения роста добычи и производства топлива высоких экологических стандартов качества.

Приоритетом будет переход на использование высококачественного топлива в сочетании с расширением применения альтернативных источников энергии. В то же время необходимо диверсифицировать поставки энергоносителей для нужд экономики страны.

Разработка значительных запасов неметаллического минерального сырья при соблюдении требований охраны окружающей среды и учете интересов местных сообществ, производство качественных современных строительных материалов создадут условия для ускоренного развития строительной индустрии.

Это будет способствовать увеличению объемов жилищного строительства, объектов социального и промышленного назначения, переходу на новые архитектурно-строительные системы, типы зданий и современные технологии.

Будут созданы условия для развития потенциала ювелирной отрасли с ключевой задачей выхода на международные рынки.

Необходимо создание подотраслей обрабатывающей промышленности, прежде всего сборочных производств, комплектующих материалов, восстановление простаивающих предприятий. Развитие отраслей промышленности должно обеспечить рост производительной занятости и достойную работу для граждан страны, способствовать развитию в Кыргызстане промышленных технологий и точных наук. Отечественная обрабатывающая промышленность должна быть ориентирована на формирование экспортного потенциала и импортозамещение отдельных товаров. В основе промышленной политики будет локализация иностранных промышленных предприятий, вхождение в межстрановые цепочки добавленной стоимости, создание благоприятных условий для доступа к производственной инфраструктуре. Будет поощряться развитие промышленных зон в различных регионах.

Агропромышленный комплекс и кооперация

Видение: Кыргызстан, используя свои географические и климатические преимущества, станет ведущим поставщиком на региональном рынке и рынке ЕАЭС высококачественной экологически чистой, органической продукции сельского хозяйства горных и предгорных районов. В агропромышленном комплексе страны будут созданы средние и крупные перерабатывающие комплексы, развиты логистические центры для экспорта продукции на внешние рынки. Фермерские хозяйства будут активно участвовать в производственном процессе через кооперативы и агломерации, которые позволят производителям получать прямой доступ к добавленной стоимости, способствуя увеличению доходов местного населения.

В сфере сельского хозяйства основная политика - это обеспечение населения Кыргызской Республики качественным продовольствием и превращение отрасли в поставщика высококачественной экологически чистой, органической продукции на мировой и региональный рынки. Государственная поддержка будет направлена в крупные сельские предприятия, фермерские хозяйства и кооперативы, которые занимаются производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, создают высокую добавленную стоимость.

Основное направление в развитии сельскохозяйственной отрасли и агропромышленного комплекса - это преодоление ограниченных конкурентных способностей страны на внешних рынках в качестве поставщика значительных объемов сельхозпродукции на мировой и региональные рынки и нехватка производственных мощностей для традиционных сельскохозяйственных культур. В отрасли будет внедрена международная система контроля качества производства, хранения и переработки сельхозпродукции.

Для повышения доступа к кредитным ресурсам сельских производителей, снижения процентных ставок по кредитам и в дальнейшем будет реализовываться программа доступного льготного кредитования, созданы специализированные финансовые институты по кредитованию экспорта сельхозпродуктов.

Государственная политика для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной отрасли и агропромышленного комплекса будет поддерживать производство различных видов сельскохозяйственной продукции, отдавая приоритет экологически чистым, органическим видам продукции, которые имеют высокую добавленную стоимость и на которые мировой спрос растет быстрыми темпами. Также будет продолжено широкое развитие тепличных комплексов, внедрены новые высокотехнологичные методы производства, при этом оставаясь экологичными, чтобы обеспечить органическую ориентацию сельскохозяйственного сектора страны.

Для повышения экономической эффективности сельского хозяйства государство будет способствовать преобразованию мелких частных хозяйств в кооперативы.

С учетом большого количества мелких фермерских хозяйств и длительностью процесса преобразований будет продолжена политика поддержки таких хозяйств, принадлежащих

малоимущим сельским жителям, в целях улучшения их производительности, конкурентоспособности, диверсификации доходов и самообеспечения продуктами питания.

Будет принята аграрная политика планомерного и последовательного повышения эффективности использования водно-земельных ресурсов за счет повышения энергоэффективности сельскохозяйственного труда, специализации и концентрации производства регионов по зонам, регулярного совершенствования баланса угодий для развития перерабатывающего сектора, расширения сети ирригаций и внедрения агротехники с существенным увеличением урожайности культур.

Государственная политика в сельском хозяйстве будет направлена на обеспечение продовольственной безопасности и питания, на повышение продовольственной независимости страны и предполагает обеспечение физической и экономической доступности продовольствия для населения в соответствии с установленными государством минимальными нормами потребления продуктов питания при соблюдении требований к их безопасности.

Обеспечение продовольственной безопасности и энергетической ценности продуктов питания для населения страны является основой здоровья нации и будущих поколений.

Кластеры легкой промышленности

Видение: Легкая промышленность эффективна, инновационна, смежные отрасли интегрированы в кластеры, которые включают все этапы начиная от поставок сырья и заканчивая доставкой до конечного потребителя готовой продукции. Сформирован национальный бренд кыргызской текстильной продукции на мировых рынках. Рыночная география включает в себя страны региона, СНГ и Европы, США. Развитие дизайнерского мастерства в Кыргызстане нашло признание в мировой индустрии моды и искусства.

Создание высокоэффективной и высоко конкурентной отрасли легкой промышленности, достижение значительного мультипликативного влияния на всю экономику, поощрение роста роли регионов в производстве товаров легкой промышленности, содействие улучшению продуктовой структуры производства и вхождению продукции легкой промышленности в финансово емкие и доходные сегменты рынка.

Наибольшие перспективы в Кыргызстане имеют отрасли легкой промышленности, ориентированные на местные человеческие и сырьевые ресурсы, накопленный опыт и производственные связи: текстильная, швейная, трикотажная отрасли, кожевенная отрасль и другие.

Будет качественно улучшена организация производства в легкой промышленности, повышена ее эффективность с опорой на кластерный подход. Приоритетом станет поддержка развития вертикально интегрированных производственных цепочек, включающих отрасли, выпускающие конечную продукцию, и отрасли, обеспечивающие производство основных материалов - ткани, галантерейная кожа, а также определенные виды фурнитур и аксессуаров, услуги дизайнера и моды, логистики. Необходимо обеспечить снижение издержек швейных и других предприятий легкой промышленности путем концентрации в технополисах на ограниченной территории с соответствующей инфраструктурой и коммуникациями, с доступными услугами финансовых учреждений, выставочных залов, учебно-практических учреждений по подготовке кадров, научных учреждений по развитию технологий.

За счет реализации мер политики будет обеспечен выход на новый уровень производства, существенное улучшение продуктового ряда отрасли с ориентацией на высокодоходные сегменты рынка. Необходимо поддержать использование лучшего мирового опыта создания эффективного производства, выпуск современных и качественных продуктов легкой промышленности, обеспечивающих доступ на емкие и доходные сегменты рынка.

Для обеспечения высокой конкурентоспособности в легкой промышленности необходимо повысить эффективность системы управления, которая должна обеспечивать поддержку в быстрой и целенаправленной перестройке производства с учетом изменения спроса, появления новых материалов и технологий и в улучшении структуры продуктового ряда. В перспективе меры государственной поддержки приведут к формированию крупных национальных компаний в отрасли.

Устойчивое развитие туризма

Видение: Туристская индустрия вносит существенный вклад в устойчивое развитие национальной экономики, в обеспечение занятости и рост доходов населения, стимулирует развитие смежных с туризмом отраслей и сфер, приток внутренних и внешних инвестиций. Будет создана инфраструктура для реализации конкурентных преимуществ страны, факторных видов туризма: курортно-рекреационного туризма, горно-приключенческого туризма, культурного туризма. Стандарты услуги способны удовлетворить спрос в сегментах внутреннего и въездного туризма. Поведенческая модель гостеприимства как стереотип поведения для государственных и муниципальных служащих является фактором конкурентоспособности. Перспективное планирование осуществляется с учетом рекреационной вместимости и пропускного экологического потенциала территорий. Коммуникативный потенциал культурного туризма и растущий сегмент внутреннего туризма станут действенными инструментами формирования гражданской идентичности.

Туристская индустрия Кыргызстана обладает сравнительными преимуществами, обусловленными как ее природно-климатическими ресурсами, так и выгодным географическим средним расположением страны в центрально-азиатском субконтиненте. Новые рыночные возможности для ее развития обеспечат включенность туристского продукта страны в туристскую номинацию "Великий Шелковый путь" и перспективу интернационализации производства туризма в проекте "Один пояс - один путь".

Туристская индустрия концентрирует рыночные усилия на продвижении видов туризма, основанных на факторах уникальности предложения: курортно-рекреационного туризма, горно-приключенческого туризма, культурного туризма. Для потребителя имеется доступ к наполненной экономическим содержанием информации, позволяющей отслеживать происходящие в отрасли процессы и эффективно реализовывать собственные цели и задачи.

На соответствующие целевые рынки разработан набор взаимосвязанных и взаимодополняющих маркетинговых стратегий.

Будет поддержана оптимизация структуры отрасли, в которой присутствуют разные по масштабу субъекты, от небольших предприятий до гигантов индустрии, следующих единым высоким стандартам безопасности и качества услуг.

Инструментом гармонизации спроса и развития туризма является формирование туристских кластеров, включая новые кластеры зимнего отдыха. Все яснее становится необходимость придания приоритетного значения территориальному аспекту отраслевого развития туризма. Надо решить задачу рациональной кооперации и самоорганизации субъектов развития.

Туризм вносит вклад в сокращение экономического неравенства между горными и равнинными территориями страны, обеспечивая поддержку горных общин и развитие горных районов через развитие туризма, их включение в туристскую логистику и бизнес-цепочки.

Сегмент внутреннего туризма будет расти вслед за ростом располагаемого дохода домашних хозяйств, потребности индивида в содержательном и полезном использовании свободного времени, а также увеличением численности городского населения, урбанизацией страны. Потенциал внутреннего туризма активно используется в образовательных и просветительских программах передачи социального опыта, популяризации историко-культурного наследия страны, вносит свой вклад в формирование гражданской нации.

Перспективным направлением может стать внедрение национальных туристических продуктов в рамках проекта "Великий Шелковый путь" в странах ЕАЭС и ближнего зарубежья. Это хорошая возможность, но и большая ответственность, которая обязывает обеспечить высокое качество туристического продукта. Нам нужны профессиональные кадры на всех уровнях от управленческого звена до обслуживающего персонала, современная инфраструктура, обеспечивающая комфортабельное и безопасное пребывание в Кыргызстане.

Сохранение и широкое использование бренда "Всемирных игр кочевников" также будет способствовать развитию туризма, привлечению гостей и росту узнаваемости страны на мировом туристическом рынке.

Будет сформирована эффективная система, направленная на обеспечение безопасности и защиты туристов, туристских объектов, профилактику травматизма, включая воссоздание контрольно-спасательной службы, обязательное страхование рисков и проведение работ по зонированию территорий с ограниченным доступом туристов и альпинистов.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 3.3 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

IV. Государственное управление

4.1. Эффективное и справедливое государство для каждого гражданина

Видение: В стране будет сформирована сильная и устойчивая система государственного управления.

Согласованная деятельность институтов государственного управления и общества обеспечивает верховенство права, реализацию конституционных прав и свобод граждан, социальную справедливость, экономическое благосостояние и духовное развитие народа. В государственном управлении действуют современные информационно-коммуникационные технологии, реализованные в рамках правительственных программ, и работают кадры, сочетающие высокие профессиональные компетенции и морально-нравственные качества. Действует законодательство, в котором гармонично совмещаются интересы сторон, отсутствуют пробелы и исключена коллизия нормативных правовых актов, правила простые и понятные.

Кыргызстан будет последовательно укреплять демократические принципы в развитии государства. Вовлечение в процесс принятия национальных решений более широких слоев населения позволит максимально учитывать волю населения страны.

Принципом развития государственного управления в цифровую эпоху становится переход к открытой сервисной модели, основная роль которой заключается в разработке и обеспечении прозрачных правил игры, равенства и безопасности для всех участников, поддержке критически важной инфраструктуры и постепенной передаче функций непосредственного оказания услуг общественным и частным организациям.

Политическая система должна обеспечить непротиворечивое единство целей развития на основе учета интересов всех крупных слоев общества, выработки гармонизированных решений.

Ответственность за реализацию поставленных целей развития должна лежать на всех субъектах политической системы, включая и представительные органы власти, и гражданское общество.

Важнейшим критерием успешности государственного управления является доверие граждан, которое обеспечивается:

- честными и прозрачными выборами государственных органов и органов местного самоуправления, основанными на эффективном и ясном законодательстве, наиболее полно обеспечивающем избирательные права граждан и разработанном с учетом мирового и национального опыта;

- широкими возможностями граждан принимать участие в управлении государственными и общественными делами, правом граждан на получение публичной информации, осуществление эффективного контроля за деятельностью государственной власти всех уровней посредством широкого применения общественных советов при государственных органах и других форм взаимодействия государства и гражданского общества. Участие граждан в управлении государством предполагает также широкое применение общенациональных и местных референдумов по самым разным вопросам государственной и общественной жизни;

- справедливой и независимой системой правосудия, которая обеспечивает защиту прав человека и его законных интересов, гарантирует неприкосновенность собственности;

- оперативностью государственных органов в реагировании на нужды и запросы граждан, которая обеспечивается ускоренной и эффективной системой принятия жалоб и предложений

граждан и их рассмотрения, а также наличием жесткого механизма реагирования на петиции граждан;

- наличием системы государственных органов и органов местного самоуправления, функции и полномочия которых четко и недвусмысленно распределены между ними с наличием эффективной системы сдержек и противовесов, и эти функции и полномочия осуществляются в соответствии с прозрачными и детально прописанными процедурами высококвалифицированным и патриотическим корпусом государственных и муниципальных служащих и политиков.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 4.1 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

4.2. Сбалансированная система государственной власти

Видение: К 2040 году будет создана система государственной власти, основанная на реальном принципе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Создана действенная система сдержек и противовесов, не допускающая превалярование, а тем более узурпацию всей полноты власти.

Стабильность политической системы будет обеспечена за счет баланса политических сил в стране. Система сдержек и противовесов должна быть выстроена таким образом, чтобы не позволить тотально доминировать никаким политическим силам, давая возможность реализовать здоровые альтернативные идеи развития.

Президент

Президент в качестве главы государства, олицетворяющего единство народа и государственной власти, будет укреплен институтами стратегического управления, институтами, обеспечивающими национальное единство, стабильность, национальную безопасность и развитие страны. За Президентом должны быть закреплены его основные функции и, в частности, функции сохранения основ конституционного строя и обеспечения политической стабильности, гаранта соблюдения прав и свобод граждан, представительские функции главы государства.

Институт Президента станет ключевым субъектом в организации процесса реализации настоящей стратегии совместно с другими ветвями власти, гражданским обществом.

Законодательная власть

Жогорку Кенеш КР в новых условиях станет реально отражать и представлять интересы общества. Это будет залогом обеспечения реальной демократии, основанной на законности и справедливости. Широкие права Жогорку Кенеша КР в законодательной деятельности, утверждении бюджета, формировании Правительства и контроля над его деятельностью должны быть направлены на рост стабильности в нашем обществе.

Для этого необходимо максимально исключить возможность принятия парламентом решений, которые носят популистский характер, снижают эффективность действий исполнительных органов власти, препятствуют осуществлению правосудия. При этом парламент должен нести адекватную ответственность за результаты развития страны, общества и экономики.

Формирование Жогорку Кенеша КР на основе сильных политических партий. К 2040 году парламент должен формироваться из политических партий, прозрачно выдвигающих лиц на политические должности, отчитывающихся о своей работе, а также по источникам формирования денежных средств, имеющих четкие программы. Политические партии, прошедшие в парламент, получают поддержку из республиканского бюджета для реализации своих партийных программ и подготовки к парламентским выборам. Законотворческая работа станет совместной работой с Правительством. Политическая среда должна измениться в сторону качества с поэтапным сокращением партий, существующих лишь на бумаге.

Выбранный страной курс в направлении укрепления парламентской демократии будет подкреплен развитием строительства политических партий как институтов выражения интересов граждан и формирования представительных органов. Политические партии должны конкурировать

на основе предлагаемых ими программ, они должны оказывать существенное влияние на формирование новых взглядов и нести ответственность за развитие государства.

Дальнейшая реформа выборного процесса и выборного законодательства будет направлена на исключение возможности использования методов нечестной конкуренции, к которым относятся подкуп и использование административного ресурса.

Необходимо продолжить работу по повышению политической культуры населения, реформе выборного законодательства.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 4.2 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

Исполнительная власть

Исполнительная власть, сформированная парламентским большинством, должна обеспечивать социально-экономическое развитие страны. Правительство освобождено от вмешательства в его оперативную деятельность со стороны других ветвей власти. Правительство и парламентское большинство должны нести ответственность за результаты своей деятельности. При этом Правительство, министерства и ведомства должны быть защищены от решений, принятых исходя из узкопартийных интересов.

Необходимо обеспечить переход на технократическую модель управления, то есть на систему органов управления исполнительной ветви власти, формирующуюся не по партийным и идеологическим принципам, состоящую из профессионалов, руководствующихся в своей деятельности здравым смыслом и интересами общества в рамках конституционных принципов.

Концептуальность изменения межведомственного взаимодействия предполагает пересмотр структуры и функционала исполнительной власти, изменение регламентов и процесса принятия управленческих решений, перевод их на цифровые технологии.

Вместе с тем кадровая политика в системе государственного управления должна строиться на подготовке и привлечении квалифицированных специалистов, управленцев, способных отбросить оказываемое на них идеологическое и политическое давление. При этом следует понимать, что без кардинального изменения сложившихся управленческих традиций привлечение управленцев нового поколения невозможно.

Нужны масштабные программы переобучения и повышения квалификации. Должны быть обеспечены справедливые правила найма и продвижения лучших специалистов.

Правительству необходимо переходить от нетарифных методов регулирования экономики к тарифным.

Необходимо передать на аутсорсинг часть функций и услуг, выполняемых государством. В первую очередь - оказание услуг, хозяйственные и агентские функции. Государство установит нормативные, регулятивные и институциональные рамки для оптимизации развития цифровых государственных и муниципальных услуг. Государственные и муниципальные услуги будут оказываться в цифровом формате с возможностью онлайн доступа.

За счет сокращения несвойственных функций и задач государство получит возможность повысить эффективность в выполнении базовых функций - обеспечение целостности и безопасности, создание и контроль исполнения общих правил (законов), обеспечение прав и свобод граждан.

Вопросы дальнейшего совершенствования всех институтов государственной власти и их взаимодействия должны быть в центре внимания государства и общества.

4.3. Верховенство права и обеспечение законности

Видение: Система правосудия будет являться олицетворением справедливости в государстве. К 2040 году в Кыргызстане будет выстроена независимая система правосудия, которая исчерпывающе обеспечит защиту человека и его законных прав, гарантирует неприкосновенность собственности, сформировав лучшие условия в регионе для развития бизнеса. Судебная защита будет доступна, а система прозрачна.

Сильная и справедливая судебная власть - залог уверенности граждан в верховенстве закона, устойчивости экономики, политической стабильности и доверия инвесторов.

Основным направлением судебной реформы будет создание к 2040 году подлинно независимой судебной системы в целях формирования сбалансированной системы государственной власти и недопущения размытия принципа разделения властей.

К 2040 году деятельность всей системы правосудия будет основываться на неукоснительном соблюдении принципа неприкосновенности личности. Суд обеспечивает права человека и гражданина, защищает свободу личности от возможного произвола государственных органов, в первую очередь от правоохранительных органов. Для этого необходимо принятие конституционного Закона "О свободе (неприкосновенности) личности", по аналогии с Habeas corpus act.

Справедливая судебная система и органы прокуратуры, обеспечивающие точное и единообразное применение и исполнение законов, являются гарантом верховенства права и законности в государстве. Доверие населения к судам и органам прокуратуры определяется прозрачностью их деятельности и справедливостью выносимых решений.

В целях повышения качества отправления правосудия и создания беспрепятственного доступа к правосудию для граждан будут исключены излишние звенья в судебной системе, учреждены специализированные суды (административные, инвестиционные, ювенальные и др.).

Суд кассационной инстанции будет осуществлять пересмотр судебных актов только по вопросу правильности применения норм права.

Для сокращения времени рассмотрения дела и снижения судебной волокиты будет исключена возможность направления дел на новое рассмотрение судом апелляционной инстанции.

Одним из приоритетных направлений оптимизации процесса отправления правосудия является применение современных информационных технологий в деятельности судов. Внедрение электронного судопроизводства позволит не только достичь максимальной прозрачности и облегчения доступа граждан к правосудию, но также способствует повышению качества, своевременности, прозрачности и открытости правосудия.

Каждый гражданин получит прямой доступ к онлайн-информации, касающейся состояния преступности и мер, принимаемых со стороны государства, по борьбе с ней.

Органы прокуратуры КР станут уполномоченным органом в области правовой статистики с введением соответствующих электронных баз данных всех органов государственной власти и местного самоуправления, составляющих единую интегрированную сеть и обеспечивающую беспрепятственную реализацию права граждан на доступ к информации. Объективные данные правовой статистики также послужат основой переориентации режима работы всех правоохранительных органов не на борьбу с последствиями в виде уже совершенных правонарушений, а на их профилактику.

Институциональные основы судебной системы будут укреплены полной и четко сформированной Пленумом Верховного суда КР единообразной судебной практикой.

В целях повышения профессионализма и ответственности судей будет внедрена система оценки их профессиональной деятельности. Результаты оценки будут учитываться при прохождении конкурсного отбора на замещение вакантной должности судьи, при присвоении квалификационного класса, при рассмотрении вопроса о нематериальном поощрении и при решении вопроса о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности.

Гарантируя право каждого на судебную защиту, государство будет обеспечивать развитие внесудебных и досудебных методов, форм и способов защиты прав и свобод человека и гражданина.

К существенной разгрузке судебной системы приведет развитие института медиации. Также будут приложены усилия для развития института третейского суда. При этом споры гражданского, экономического характера будут рассматриваться как судами, так и арбитражами (третейскими судами) с учетом права выбора участников спора.

Снижение уровня карательной практики и гуманизация законодательства будут продолжены. Многие финансовые и экономические преступления, за которые полагается уголовное наказание, будут переведены в разряд административных с выплатой штрафов.

4.4. Развитие местного самоуправления

Видение: Развитое гражданское общество станет основой для формирования эффективного местного самоуправления. Институты гражданского общества, наряду с партиями, будут участвовать в формировании депутатского корпуса местных кенешей. Созданы условия, когда органы местного самоуправления мотивированы развивать местную экономику и формировать местные бюджеты развития. Гражданское общество станет основой для формирования эффективного и действенного местного самоуправления. К 2040 году в Кыргызской Республике граждане будут ответственно выполнять обязательства перед собой, своей семьей и местным сообществом. Граждане будут способны формировать профессиональные, открытые, ответственные органы местного самоуправления.

Установлены следующие приоритеты в развитии местного самоуправления как института управления, наиболее приближенного к населению.

Важно широкое вовлечение населения в управление делами сообщества.

В рамках эффективности системы управления на местном уровне необходима дальнейшая децентрализация государственной власти с адекватным механизмом финансирования деятельности органов местного самоуправления. Стоит задача усиления системы управления на местном уровне в части организации устойчивой системы предоставления услуг, формирования и исполнения бюджета, управления ресурсами.

Также необходимо повышение ответственности и дисциплины органов местного самоуправления по реализации поставленных населением задач, выполнению функциональных обязанностей.

В первую очередь речь идет о формировании ответственного местного сообщества, каждый член которого осознанно и квалифицированно способен участвовать в развитии своей территории, формировать эффективные органы местного самоуправления и контролировать их.

Во-вторых, необходимо создание правовых, методологических основ для формирования рынка коммунальных услуг. Органы местного самоуправления выступают заказчиками при организации системы предоставления услуг.

Необходимо реформировать систему межбюджетных отношений и бюджетного процесса таким образом, чтобы формирование бюджета развития в каждом городе или айылном аймаке стало приоритетом. Для каждого города или айылного аймака будут созданы условия, которые мотивируют их формировать бюджеты развития.

Будут установлены новые форматы совместной работы органов местного самоуправления и органов государственного управления, включая национальный диалог, механизмы согласования интересов местных сообществ с интересами нации по важным вопросам, включая межбюджетные отношения.

Повышена ответственность в деятельности представительных органов местного самоуправления за принятые решения. Посредством введения новых критериев и требований к кандидатам в депутаты местных кенешей будет значительно повышен потенциал местного самоуправления, к минимуму сведены риски неправомερных, неэффективных решений.

Примечание ИЦ "Токтом": Количество абзацев в пункте 4.4 настоящего раздела Национальной стратегии не соответствует количеству абзацев в тексте на государственном языке.

4.5. Безопасная страна

Видение: В 2040 году Кыргызстан - это страна с безопасной средой для жизнедеятельности человека, обеспечивающей состояние физической защищенности общества и его стабильное социально-экономическое развитие, устойчивая к внешним и внутренним негативным воздействиям политического, экономического, социального, военного, техногенного,

информационного, экологического и иного характера, основанная на принципах раннего предупреждения возникающих рисков и угроз для человека, общества и государства.

Безопасность граждан является базовым и важнейшим элементом становления, сохранения и развития нашего государства. Обеспечение высокого уровня защиты прав субъектов персональных данных на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, а также соблюдение требований законодательства в области персональных данных - одна из приоритетных задач государства.

Доверие граждан к правоохранительным структурам станет ключевым критерием успеха для них. Государственным приоритетом в деятельности правоохранительных органов станет профилактика и превенция правонарушений, деполитизация и демилитаризация сил правопорядка. Глубокая техническая модернизация средств обеспечения безопасности способствует реализации принципа неотвратимости наказания.

Система управления, организации и военно-технического оснащения Вооруженных Сил КР минимизирует риски внешней агрессии. Реализация данной цели достигается выработкой основанных на мировой военной науке и опыте единых системных методов и комплексного подхода к решению вопросов строительства военной организации. Государство сформирует профессиональные, мобильные и высокотехнологичные Вооруженные Силы Кыргызстана.

Незыблемость государственных границ в первую очередь будет обеспечена коренной перестройкой организации пограничной безопасности. Прежде всего необходимо перейти к преимущественно правоохранительным методам охраны наших рубежей, с одновременным внедрением оперативных и информационно-аналитических методов работы. Важным аспектом является внедрение цифровых и других инновационных технологий, не только в охрану "зеленой границы", но и в процесс пересечения границы в пунктах пропуска. Государство также сфокусирует свои усилия на социально-экономическом развитии приграничных территорий как ключевого фактора обеспечения безопасности страны.

В сфере информационной безопасности государство будет фокусироваться на критически важных направлениях, таких как обеспечение кибербезопасности информационно-коммуникационных технологий, а также информационных систем, создание системы реагирования на киберугрозы и киберинциденты, а также профилактика всех видов экстремизма, терроризма, не подвергая ограничениям свободу слова. Вместе с тем важным является формирование отечественного медиаконтента, способного конкурировать в необходимых сферах. Усилия государства будут направлены на поддержку развития контента, соответствующего национальным интересам.

4.6. Прагматичная внешняя политика

Видение: Внешняя политика Кыргызской Республики основана на защите и продвижении национальных интересов и ориентирована на формирование возможностей для достижения стратегических целей развития, укрепление позитивного имиджа Кыргызской Республики на международной арене, создание благоприятных внешнеполитических и внешнеэкономических условий для устойчивого развития Кыргызской Республики, роста благосостояния народа, содействие обеспечению национальной и региональной безопасности, защиту прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики за рубежом.

Кыргызская Республика находит разумный баланс и принимает взвешенные и выверенные внешнеполитические решения.

Внешняя политика Кыргызской Республики руководствуется внутренними потребностями развития и проводится на основе равноправного диалога со всеми нашими внешними партнерами.

Кыргызская Республика проводит предсказуемую, прагматичную и целенаправленную политику укрепления всестороннего сотрудничества с сопредельными странами, союзниками и стратегическими партнерами, государствами ближнего и дальнего зарубежья.

Кыргызская Республика создает условия для продвижения национальных интересов в рамках глобальных и региональных организаций и интеграционных объединений.

В своей внешней политике Кыргызская Республика руководствуется следующими основными принципами и приоритетами:

- защита суверенитета и территориальной целостности страны;
- обеспечение мира, безопасности и стабильности Кыргызской Республики и региона;
- продвижение международного сотрудничества и дружественных отношений с иностранными государствами;
- защита прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики за рубежом;
- содействие через внешнеполитические инструменты формированию благоприятной внешнеэкономической среды для гармоничного и устойчивого развития человека, общества и государства.

Экономическая дипломатия

Принимая во внимание устойчивый позитивный политический диалог с внешними партнерами, основной упор во внешнеполитической деятельности Кыргызской Республике необходимо направить на развитие и углубление внешнеэкономических связей страны с иностранными государствами и международными организациями.

Основные направления деятельности.

- Активная целенаправленная работа на всех уровнях по гармоничной интеграции экономики КР в рамках ЕАЭС.

- Обеспечение полноформатного и эффективного взаимодействия в рамках интеграционных структур, участником которых является Кыргызстан, для устойчивого развития национальной экономики на базе основополагающих принципов свободного передвижения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов без барьеров, изъятий и ограничений, а также совершенствование форм и механизмов сотрудничества.

- Активное участие в реализации региональных проектов с учетом необходимости повышения производственного и транзитного потенциала страны.

- Диверсификация внешнеэкономических ориентиров Кыргызстана путем развития взаимовыгодного торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества со странами Южной и Юго-Восточной Азии, Арабского Востока, Америки.

- Активное участие в формировании региональных рынков топливно-энергетических ресурсов в рамках ЕАЭС, CASA-1000 и др.

Укрепление национальной и региональной безопасности

Устойчивое развитие Кыргызской Республики, обеспечение безопасности граждан, привлечение иностранных инвестиций и реализация туристического потенциала во многом зависят от уровня обеспечения безопасности от внешних угроз. В этой связи значимым приоритетом внешней политики Кыргызстана является укрепление национальной и региональной безопасности.

Основные направления деятельности.

- Содействие в обеспечении надежной системы коллективной безопасности в рамках ОДКБ по противодействию международному терроризму, экстремизму, незаконному обороту наркотиков. Активизация взаимодействия с государствами-членами ОДКБ в сфере пограничной безопасности.

- Совершенствование военного и военно-технического сотрудничества как на двусторонней основе, так и в рамках региональных и международных организаций.

- Решение вопросов по делимитации и демаркации государственной границы Кыргызской Республики с сопредельными государствами.

- Развитие социально-экономических и культурно-гуманитарных связей приграничных территорий Кыргызской Республики и сопредельных государств.

4.7. Таза Коом - цифровая трансформация страны

Видение: Кыргызстан - умная страна развитого информационного общества, сформированного на инновациях и знаниях, эффективном, прозрачном и подотчетном

государственном управлении без коррупции, с обширным собственным цифровым контентом и активным участием граждан страны в качестве пользователей цифровых технологий и услуг. Цифровизация экономики и повсеместное использование инновационных и передовых технологий стимулируют рост конкурентоспособности страны, благосостояние и безопасность населения.

"Таза Коом" - это Национальная программа цифровой трансформации по созданию открытого, прозрачного и высокотехнологичного общества на уровне гражданина, конкурентного бизнеса, стабильного государства и надежных международных отношений.

В первую очередь это эффективная и прозрачная система государственного управления, выстраивающая гармоничное взаимодействие с обществом на основе свободного доступа и использования современных цифровых технологий. Все сферы жизни государства будут оснащены современными технологиями, что обеспечит выполнение целей достижения экономического благосостояния, социального благополучия, мира и порядка в стране. Программа положительно отразится не только на системе государственного управления и экономике, но также и системах образования и здравоохранения, предоставления социальных услуг, обеспечения эффективности судебной и правоохранительной систем. "Таза Коом" станет эффективным инструментом для искоренения коррупции в государственном секторе путем минимизации влияния человеческого фактора через автоматизацию административных процессов и процедур и предоставление цифровых государственных и муниципальных услуг.

Высокотехнологичность и человеческий капитал помогут создать в этих отраслях экономики новую продукцию и услуги, обеспечивающие высокую добавленную стоимость и пользующиеся спросом вне страны. Они также позволят в полной мере использовать возможности от членства в Евразийском экономическом союзе и реализации проекта "Один пояс - один путь" для Кыргызстана как международного торгового, транзитного, образовательного и культурно-оздоровительного центра на возрожденном Шелковом пути.

В стране будет выстроена цифровая инфраструктура мирового класса, интегрированная в глобальные информационные потоки. Развитие цифровой инфраструктуры станет базой для инновационного развития традиционных отраслей и появления новых.

Национальная программа цифровой трансформации "Таза-Коом" позволит начать путь в будущее, открывающее новые возможности. Цифровая трансформация будет иметь высокий приоритет для любых государственных программ, в среднесрочной перспективе будет нацелена на создание лидирующей в масштабах субконтинента (Центральной и Южной Азии) цифровой инфраструктуры на основе принципа опережающей достаточности.

Необходимо обязательное включение компонента цифровой трансформации во все концептуальные и стратегические документы, разрабатываемые в соответствии с настоящей Стратегией.

Долгосрочной целью является привлечение в Кыргызстан производств международных компаний, локализованных на территории стран ЕАЭС, эффективность работы которых в существенной части зависит от практики применения таможенного и технического регулирования (фармацевтика, производство потребительских товаров, промышленная сборка). Для этого необходимо сконцентрироваться на консолидации транзитных активов, принять и практически реализовать программы опережающего развития: скорейшее внедрение цифровой платформы B2B2C (разработка национальной или локализация одной из лидирующих глобальных); реализация смарт-контрактов; ускорение проведения легких и прозрачных процедур досудебного и судебного урегулирования.

"Таза Коом" ускорит переход на цифровую экономику, что в будущем создаст мобильное и гибкое государство, способное оперативно реагировать на любые современные вызовы. Для достижения поставленных целей необходимо осуществить амбициозную программу преобразования государственной, общественной и деловой среды. Процесс модернизации охватит ключевые социальные сферы страны (образование, здравоохранение, экология), экономические (энергетика, сельское хозяйство, промышленность, услуги) и политический сектор (предотвращение коррупции, честные выборы).

4.8. Развитие гражданского общества

Видение: Государство системно взаимодействует с гражданами и их объединениями в целях сохранения установленных [Конституцией](#) Кыргызской Республики высших ценностей: соблюдение прав и свобод человека, социальной справедливости и совместного продвижения национальных интересов. Гражданину будут предоставлены все права и возможности для собственного развития, а также влияния на развитие общества и страны.

В Кыргызстане наличие сильного, независимого гражданского общества является неоспоримым фактом и преимуществом. Прямой и косвенный вклад гражданского сектора в национальную экономику, в решение социальных проблем, укрепление правосознания граждан неоспорим. Государство будет максимально использовать потенциал гражданского общества для достижения целей развития на основе партнерства и совпадения миссий в той или иной сфере жизнедеятельности человека.

Государственная политика по развитию гражданского общества:

- обеспечивает гражданам защиту прав и свобод, создает условия для совместных действий государства, бизнеса и гражданского общества в целях повышения качества жизни населения и устойчивого развития страны;

- создает условия для широкого участия гражданского общества в процессах принятия решений на национальном и местном уровнях;

- поддерживает инициативы граждан, направленные на предоставление обществу востребованных услуг, продвижение общественно-полезных идей и проектов через механизмы прозрачного, конкурентного финансирования.

Приоритетные задачи на среднесрочный период.

Определение принципов построения диалога и сотрудничества с государственными институтами и бизнесом.

Совершенствование законодательных основ и организационных механизмов участия гражданского общества в процессах принятия решений, в том числе с использованием информационных технологий, в рамках членства Кыргызской Республики в инициативе партнерства "Открытое правительство".

Совершенствование законодательства с целью стимулирования гражданского участия, поощрения благотворительной и спонсорской деятельности граждан и юридических лиц, повышения социальной ответственности граждан и бизнеса, поддержки волонтерского движения.

Создание условий для финансовой устойчивости организаций гражданского общества через перераспределение национальных богатств и Фонд устойчивого развития; оптимизация налогообложения для стимулирования благотворительной деятельности; внедрение механизмов привлечения организаций гражданского общества в качестве поставщиков государственных и муниципальных услуг, включая расширение практики применения государственного социального заказа.

Основной задачей, стоящей перед СМИ, является деятельность по предоставлению населению страны и международной общественности объективной информации о нашей стране, широкое ее знакомство с богатым культурным и историческим наследием, национальными ценностями и традициями народа, его достижениями в различных областях общественной жизни.

Очень важно, чтобы СМИ отчетливо представляли реалии сегодняшнего дня, призывали людей беречь мир, стабильность и спокойствие, вносили свой конструктивный вклад в дело укрепления независимости нашего государства, повышения его авторитета на мировой арене.

Работа по дальнейшей либерализации СМИ, укреплению их независимости, имплементации международно-правовых норм и демократических стандартов в практическую деятельность СМИ должна быть продолжена. В центре внимания будут политико-правовые аспекты обеспечения свободы выражения мнений, доступа к объективной информации и другие проблемы развития информационной сферы.

Предстоит разработать и внедрить принципы конструктивного взаимодействия, механизмы построения диалога и сотрудничества организаций гражданского общества с государственными институтами и бизнесом. В этой связи целесообразно разработать программу государственной поддержки организаций гражданского общества, в которой бы реализовывалась идея

государственного заказа, и активного его участия в постановке целей и задач организациям гражданского общества, направленных на развитие страны.

V. Приоритетные направления Кыргызской Республики на период до 2023 года

*(Раздел утратил силу
в соответствии с [Указом](#) Президента КР от 12 октября 2021 года УП
№ 435)*

VI. Первоочередные шаги среднесрочного этапа

*(Раздел утратил силу
в соответствии с [Указом](#) Президента КР от 12 октября 2021 года УП
№ 435)*

VII. Управление развитием

7.1. Трансформация системы управления развитием

Основные факторы, определяющие саму возможность развития страны, лежат в плоскости конкурентоспособности системы управления и способности этой системы разрабатывать большие, в том числе, надстрановые социальные проекты/программы. Трансформация системы управления будет осуществляться через оздоровление нарушенных элементов и, что особенно важно, посредством формирования функции управления развитием.

Новая система управления развитием

Восстановление национального пространства стратегирования начинается с расчистки тех сотен документов стратегирования, которые имеют мало отношения к управленческим. Поэтому будут пересмотрены (признаны не действующими) все документы (программы и стратегии), принятые до Стратегии 2040, на предмет их гармонизации.

Во-вторых, необходимо демонополизировать сферу стратегирования. Для этого будут открыты доступы к этим процессам для всех желающих участвовать. Кроме того, будут выработаны мотивационные механизмы повышения активности и субъектности участников процесса, с тем чтобы они включались в процессы с собственными программами/проектами и ресурсами. Государство организует устойчивый спрос на интеллектуальные продукты стратегирования.

Для соорганизации многосубъектного поля стратегирования будут созданы физическая сеть, места взаимодействия, легализованные соответствующими положениями, и связи, обустроенные согласованными протоколами. Будут определены предметы обсуждения, правила и способы фиксации результатов.

На базе ресурса "Таза Коом" будет создана и функционировать социальная сеть "Национальная сеть управления развитием и управления будущим".

Сеть будет действовать как публичная дискуссионная и согласительная площадка по вопросам выработки и принятия целей, смыслов, перспектив исторического движения Кыргызстана и принципиальных подходов к реализации такого движения, в том числе и национальных программ. Узлами сети станут университеты, секторальные и профессиональные сообщества, общества по интересам, территориальные и другие институты гражданского развития, бизнес-ассоциации, общественные движения, партии и другие. Все граждане и организации также могут участвовать в обсуждении материалов сети.

Будет принят закон Кыргызской Республики, регулирующий порядок, процедуры, участников, форматы документов, выработку и утверждение единого регламента подготовки и принятия стратегических документов, а также увязки его с бюджетным процессом. Данный закон направлен на построение в Кыргызстане системы комплексного планирования, предусматривающей пространственное, территориальное планирование.

Комплексная система планирования станет основой управления государственными бюджетными инвестициями, межбюджетными отношениями и будет служить ориентиром для инвесторов и граждан.

Будут внесены изменения в регламенты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Правительства КР в части процессов разработки стратегических документов и увязки этих процессов с бюджетным процессом. Необходимо сформировать эффективные институты развития, механизмы учета мнений основных групп общества по целям развития, определить функции политических институтов (парламента, правительства, местных органов самоуправления) и ответственность за их достижение или недостижение.

В СМИ организована информационная кампания по освещению на стадии обсуждения и поддержки реализации принятых программ и стратегий.

Будет введена система мониторинга и оценки программ и стратегий, как общественная, так и профессиональная. Результаты оценки должны быть обязательно опубликованы в открытом доступе и будут являться предметом обсуждения заинтересованных сторон. По итогам оценки будут приниматься решения по корректировке программ развития. Оценка деятельности государственного органа и его руководителей будет напрямую связана с результатами оценки реализации программ развития. Для этих целей приняты необходимые НПА и предусмотрены финансовые ресурсы.

Институты управления развитием

Практика 25 лет реформ показала, что совмещение в одних и тех же институтах функций повседневного оперативного управления и функций развития привело лишь к дисфункции первых и несостоятельности вторых. Поэтому необходимо спроектировать, а затем и учредить специальные институты управления развитием.

Любой стратегический или концептуальный документ, принимаемый на государственном, региональном или муниципальном уровне, должен включать цифровое развитие в качестве ключевого элемента. Изменение принципов формирования бюджета обеспечивает постепенный переход от финансирования проектов развития преимущественно за счет средств международных доноров к паритету собственных средств на эти цели.

Принятие любых международных, политических, экономических или финансовых обязательств следует оценивать с точки зрения вклада в реализацию целей развития, изложенных в стратегическом документе.

Будет преобразован на новых основаниях Национальный совет по устойчивому развитию (НСУР). Статус совета будет определен Законом "О стратегическом управлении". НСУР станет вырабатывать согласованные в обществе цели, смыслы, перспективы исторического движения Кыргызстана и принципиальные подходы к реализации такого движения, а также национальные программы. НСУР сформирует ключевой узел в страновой системе (сети) управления развитием и управления будущим. Для реализации национальных программ должна быть введена практика разработки необходимого пакета проектной и сметной документации программы.

7.2. Технологии стратегирования

Определены и применяются новые подходы к использованию средств стратегирования, основанные на технологиях работы с незнанием, неопределенностью, изменчивостью в сложных, многофакторных динамических системах.

Государство формирует заказ и устойчивый спрос на научные, экспертные и аналитические интеллектуальные продукты и выделяет соответствующее финансирование на эти цели начиная с бюджета 2020 года. Системные исследования по всем актуальным направлениям развития проводятся организациями и творческими группами. Государство закупает услуги исследований по процедурам государственных закупок через тендер.

Тематику исследований определяет НСУР. На регулярной основе заказываются научно обоснованные прогнозы на 3-5, 10 и 25 лет развития по направлениям стратегии.

В системе государственного управления освоены технологии программной и проектной работы. Введены инструменты "управления по целям/результатам", система мониторинга и оценки

программ и стратегий. Процессы разработки стратегических документов увязаны с бюджетным процессом через изменения соответствующих регламентов.

В дирекциях национальных программ и госорганах, реализующих управление по целям/результатам, доминирующим принципом финансирования введено программное финансирование.

7.3. Мониторинг и оценка

Достижение желаемой картины развития к 2040 году зависит от управления изменениями на каждом этапе, качественного определения приоритетов, четкой и подотчетной реализации каждой поставленной цели.

Высокая измеримость поставленных целей и задач, постоянный мониторинг прогресса, тщательное отслеживание индикаторов, а также система управления изменениями, позволяющие своевременно реагировать и вносить корректировки в результате внешних сдвигов, выступают как основное требование Стратегии. Стратегия должна заложить инструмент индивидуальной и институциональной ответственности за реализацию возложенных задач.

7.4. Ожидаемые результаты

Каждый гражданин Кыргызстана должен ощущать реальное улучшение качества жизни. По итогам реализации документа будут достигнуты следующие результаты:

Первое. Ежемесячные доходы каждой семьи должны быть на уровне 450 долларов США, в 2023 году семья должна иметь возможность приобрести собственное жилье, обеспечить здоровье своим близким, качественно обучить своих детей.

Второе. Ожидаемая продолжительность жизни наших людей к 2040 году составит 80 лет благодаря качественному уходу за старшим поколением, достойному уровню пенсионного обеспечения и высокой степени семейной заботы.

Третье. Высокий уровень личных доходов и возможность самореализации будут обеспечены широкими возможностями трудоустройства, когда уровень занятости в любой местности будет предельным.

Четвертое. Чувство безопасности и уверенности в завтрашнем дне будет гарантировано масштабными мерами обеспечения общественной безопасности. Уровень преступности будет сокращен и самое пристальное внимание будет уделено снижению правонарушений в области транспортной безопасности.

Пятое. Одной из высших ценностей будет обеспечение семейного благополучия и стабильности за счет принятия комплексных мер, связанных с материальным, духовным, физическим благополучием, в результате чего количество разводов сократится на 30% в 2023 году.

Шестое. Благодаря улучшению качества государственной службы и бескомпромиссной борьбе с коррупцией она будет сокращена, а уровень доверия населения к государственным органам вырастет до 65%.

Седьмое. В стране будут обеспечены гражданские права, независимо от вероисповедания, этнической принадлежности, гражданской позиции, жизненной активности, что в целом даст нашим гражданам уверенность в возможности комплексного человеческого развития.

Восьмое. Кыргызстан будет признан на международной арене как современный и равноправный партнер, чему будет свидетельствовать место Кыргызстана в большинстве международных рейтингов, таких как: Индекс глобальной конкурентоспособности, где мы войдем в список 70 успешных стран мира, а по индексу "Ведение бизнеса" - в 40 ведущих стран мира.

Республики с подтвержденными источниками финансирования								
	Общее количество проектов:			Сумма (млн. долларов):				
Питьевая вода	30			643,4				
Ирригация	31			259,1				
Энергетика	11			1127,6				
Промышленность	27			2501,1				
Транспорт и логистика	16			1458,6				
Добыча полезных ископаемых	11			1247,2				
Окружающая среда	2			46,4				
Переработка сельскохозяйственной продукции	40			66,9				
Животноводство, растениеводство, садоводство	21			148,0				
Торгово-логистические центры	16			47,4				
Информационные технологии	5			86,8				
Социальная сфера	16			311,8				
ВСЕГО	226			7944,3				
	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Проекты странового значения								
Питьевая вода	396,9							
Проекты по строительству систем водоснабжения в 588 селах для обеспечения питьевой водой более 2 млн. человек (дополнительно показаны в разрезе регионов)	396,9	2016-2023						
Ирригация	38,0							
Проект "Улучшение сельскохозяйственной производительности и питания" (Всемирный банк за счет Фонда продовольственной безопасности)	38,0	2017-2022						
Энергетика	258,0							
Реализация проекта CASA-1000	233,0	2018-2022						

Повышение подотчетности и надежности системы электроснабжения (ESARIP)	25,0	2014-2019						
Промышленность	432,6							
Газификация и развитие газотранспортной инфраструктуры	432,6	2018-2023						
Транспорт и логистика	1038,3							
Строительство альтернативной автомобильной дороги Север-Юг, фаза 1, протяженностью 150,9 км. Участок с.Кызыл-Жылдыз - с.Арал (км 183-195), с.Казарман - г.Джалал-Абад (км 291-433), включая тоннель через перевал Кок-Арт длиной 3,8 км	400,0	2014-2021						
Строительство альтернативной автомобильной дороги Север-Юг, фаза 2 (Участок с.Арал - с.Казарман (км 195-291), протяженностью 99 км	298,8	2015-2021						
Проект соединительной дороги, коридоры ЦАРЭС 1 и ЦАРЭС 3 (89 км - 159 км), протяженностью 70 км от села Эпкин до села Башкууганды (Север-Юг, 3 фаза)	112,9	2018-2022						
Реконструкция альтернативной автомобильной дороги Север-Юг, км 159-183, фаза 3 (с.Дыйкан - с.Кызыл-Жылдыз)	33,8	2018-2023						
Проект по совершенствованию коридора ЦАРЭС 3 автодорога Бишкек-Ош, Фаза 4 (участок Бишкек - Кара-Балта), протяженностью 45,1 км	120,8	2017-2021						
Проект "Реконструкция автодороги Бишкек-Ош, Фаза 4" (участок Маданият - Жалал-Абад), протяженностью 67 км	72,0	2018-2022						
Окружающая среда	16,1							

Интегрированное управление лесными экосистемами, направленное на увеличение площади лесов и эффективное управление лесными хозяйствами (Всемирный банк)	16,1	2016-2021						
Животноводство, растениеводство, садоводство	109,9							
Проект "Обеспечение доступа к рынкам" (Международный фонд сельскохозяйственного развития) - развитие цепочек добавленной стоимости и модернизация санитарной системы животноводства	55,4	2018-2021						
Развитие животноводства в Баткенской, Ошской и Джалал-Абадской областях	39,5	2014-2019						
Улучшение управления пастбищами и животноводством в Чуйской и Таласской областях	15,0	2015-2019						
Информационные технологии	85,9							
"Digital CASA - Кыргызская Республика" (Всемирный Банк)	50,0	2018-2023						
Внедрение системы "Безопасная дорога"	35,0	2018-2019						
Открытие дополнительных центров обслуживания населения (ЦОН) в регионах для предоставления услуг ЦОН по принципу бэк- и фронт-офисов	0,9	2018-2019						
Социальная сфера	228,2							
Ремонтно-реставрационные работы Русского драматического театра им.Ч.Айтматова с обновлением музыкального и светового оборудования (бюджетные ср.)	0,9	2019-2020						
Строительство 5 физкультурно-оздоровительных	36,7	2019-2022						

комплексов по программе "Газпром-детям" (в гг. Джалал-Абад, Баткен, Ош, Нарын, Токмок)								
Строительство хирургического корпуса городской детской клинической больницы скорой медицинской помощи г.Бишкек, финансируемое Саудовским Фондом Развития	30,0	2018-2023						
Строительство Больничного комплекса в мкр. Ак-Тилек г.Ош за счет грантовых средств Правительства КНР	25,8	2016-2018						
Строительство нейрохирургического центра Национального госпиталя Министерства Здравоохранения Кыргызской Республики за счет Кредита Кувейтского Арабского фонда Экономического Развития	20,4	2019-2021						
Проект "Поддержка сектору образования КР" в целях развития системы школьного образования через повышение потенциала институциональных и человеческих ресурсов в МОН и других учреждениях системы образования, оказание поддержки МОН и МФ в пересмотре СПБР и СПБ, в применении прогнозирования нового бюджета, финансировании программ, планировании, управлении и в использовании инструментов отчетности (Европейский союз)	42,3	2014-2019						
Проект "Программа развития сектора: укрепление системы образования". Направлен на улучшение качества стандартов и учебно-методических комплексов (УМК);	22,0	2015-2021						

улучшение качества работы учителей, а также программ по повышению квалификации учителей; повышение доступа к качественному образованию (АБР)								
Программа развития сектора "Навыки для инклюзивного роста" (АБР). Оказание помощи Правительству Кыргызской Республики в проведении реформ в достижении последовательной политики в профессионально-техническом образовании, обучении (ПТОО) и построении системы, необходимой для улучшения качества, эффективности развития навыков	33,6	2017-2023						
Проект поддержка реформ в сфере образования через улучшение управления школьными ресурсами и подотчетности школ перед заинтересованными сторонами (Всемирный Банк)	16,5	2014-2018						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ СТРАНОВОГО ЗНАЧЕНИЯ	2603,9	млн. долларов США						

Примечание: строительство альтернативной автомобильной дороги Север-Юг завершится к концу 2023 года.

Примечание 2: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Баткенская область								
Питьевая вода	25,1							
Строительство систем питьевого водоснабжения сел в рамках стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики (134 сел)	72,2	2016-2023						

Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в городах Баткен, Кызыл-Кия, Исфана, Сулюкта (ЕБРР и ВБ)	25,1	2018-2021						
Ирригация	39,0							
Строительство канала "Р-4 вх" и наращивание существующего канала "Р-4" в Баткенском районе (грант КНР)	8,0	2018-2020						
Освоение земель на Бургандинском массиве Кадамжайского района (2 очередь) (на рассмотрении ЕБРР)	7,4	2019-2023						
Строительство канала из реки Саркент с подачей воды на массив "Тоо-Жайлоо" Сумбулинского айылного аймака Лейлекского района (на рассмотрении ЕБРР)	23,6	2023-2026						
Энергетика	16,3							
Улучшение электроснабжения Аркинского массива (НЭСК)	16,3	2013-2019						
Транспорт и логистика	112,3							
Реконструкция автодороги Ош - Баткен - Исфана, км 75-108 (с.Караван - с.Кок-Талаа)	23,8	2018-2021						
"Первая фаза Программы по улучшению дорожных путей сообщения в ЦА" (ПУДПС ЦА-1), предусматривающая реабилитацию участков дорожного коридора Ош - Баткен - Исфана - Худжант	54,0	2015-2018						
Строительство автодороги Кок-Таш - Ак-Сай - Тамдык, автодороги Мин-Булак - Чорго - Ак-Сай, автодороги Кулунду - Максат, автодороги Ак-Сай - Рават, автодороги Самаркандек - Мадыген - Даркум и автодороги Айгулташ - Согмент - Таян для расширения внутренних	34,5	2018-2022						

дорог на приграничной территории								
Переработка сельскохозяйственной продукции	0,7							
Переработка сельскохозяйственной продукции, в том числе сухофруктов	0,7	2018-2023						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ОБЛАСТИ	193,3	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Джалал-Абадская область								
Питьевая вода	48,3							
Строительство систем питьевого водоснабжения сел в рамках стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики (134 села)	90,5	2016-2023						
Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в городах Джалал-Абад, Токтогул, Майлуу-Суу, Кербен (ЕБРР и ВБ)	48,3	2018-2020						
Ирригация	51,2							
Строительство самотечного канала Ак-Терек из реки Падша-Ата Аксыйского района (гос. бюджет)	12,0	2018-2022						
Строительство канала Орток-Бель от реки Касансай (на рассмотрении Арабской Координационной Группы)	31,0	2019-2024						
Строительство канала Верхний Аккуп Тогузторойского района (на рассмотрении ЕБРР)	4,5	2019-2023						
Строительство канала Ничке-Сай Ноокенского района (на рассмотрении	3,7	2019-2020						

ЕБРР)								
Энергетика	758,7							
Реабилитация Токтогульской ГЭС (Фаза 1, 2, 3)	488,7	2016-2023						
Ввод в эксплуатацию второго гидроагрегата Камбаратинской ГЭС-2	110,0	2019-2021						
Реконструкция Уч- Курганской ГЭС	160,0	2018-2023						
Промышленность	114,3							
Строительство цементного завода в г.Кара-Куль Жалал- Абадской области мощностью 1300,0 т. тонн	110,0	2019-2023						
Запуск завода по выпуску бетона, асфальта. Дробилка (Сузакский р-н, Таш-Булак, а/о)	1,8	2018-2019						
Строительство комплекса по производству пищевой соли НТЦ "Технолог" (на рассмотрении РКФР)	2,5	2020						
Добыча полезных ископаемых	400,2							
Продление жизнедеятельности рудника за счет отработки техногенных отходов, отвалов и доразведки на месторождении Макмал путем создания СП	30,0	2019-2022						
Введение в эксплуатацию золотоизвлекательной фабрики (ЗИФ) на месторождении Куру- Тегерек	117,0	2018						
Введение в эксплуатацию ЗИФ на месторождении Чаарат	158,0	2018-2021						
Введение в эксплуатацию ЗИФ на месторождении Террекан-Перевальное- Терек	65,2	2018-2020						
Введение в эксплуатацию ЗИФ на месторождении Джамгыр в Чаткалском районе	30,0	2018-2021						
Переработка сельскохозяйственной	2,6							

продукции и развитие животноводства								
Переработка сельскохозяйственной продукции, в том числе сухофруктов и строительство убойных цехов	2,6	2018-2019						
Торгово-логистические центры	27,6							
Строительство торгово-логистического центра в Барпы а/о Сузакского района (инвестиции КНР)	25,0	2019-2021						
Строительство торгово-логистических центров в г.Таш-Кумыр и Бургандинском а/о Ноокенского района (РКФР, Айыл Банк)	2,6	2018-2020						
Социальная сфера	1,5							
Завершение строительства Республиканского реабилитационного центра для детей с ОВЗ на базе Джалал-Абадского детского психоневрологического социального учреждения (бюджет)	1,5	2018-2019						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ОБЛАСТИ	1404,3	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Иссык-Кульская область								
Питьевая вода	72,1							
Строительство систем питьевого водоснабжения сел в рамках стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики (41 села, ВБ, АБР, ЕБРР)	27,7	2016-2023						
Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и	72,1	2018-2023						

канализации в городах Балыкчы, Каракол (ЕБРР, ВБ и АБР)								
Ирригация	23,2							
Строительство БСР на реке Жууку в Джети-Огузском районе (на рассмотрении ИБР)	11,1	2019-2022						
Реконструкция канала "Ак-Олен" в Тонском районе (грант КНР)	8,0	2018-2020						
Орошение земель в Кара-Ой а/о Иссык-Кульского района (грант КНР)	1,2	2018-2019						
Строительство БСР в с.Уч-Коргон Тонского района (на рассмотрении ИБР)	2,9	2019-2021						
Промышленность	0,2							
Запуск завода по производству строительного кирпича в Тюпском районе (РКФР)	0,2	2018-2020						
Энергетика	7,0							
Реабилитация энергооборудования и сетей с установкой системы АИИСКУЭ в ОАО "Востокэлектро"	7,0	2017-2021						
Добыча полезных ископаемых	100,0							
Ввод в эксплуатацию обогатительной фабрики на месторождении Сары-Джаз, участки "Трудовое" и "Уч-Кошкон"	100,0	2019-2023						
Окружающая среда	30,3							
Реабилитация/реконструкция и модернизация очистных сооружений городов Каракол, Балыкчы, Чолпон-Ата	30,3	2018-2023						
Животноводство, растениеводство, рыбоводство	6,5							
Расширение производства по переработке зерна, развитие тонкорунного овцеводства и садоводства	1,5	2018-2022						
Проект комплексное повышение	5,0	2018-2021						

производительности молочного сектора (Всемирный Банк)								
Переработка сельскохозяйственной продукции и создание ТЛЦ	21,4							
Строительство мясоперерабатывающего предприятия в городе Балыкчы (ассоциация Дордой и инвесторы из КНР)	20,0	2018-2019						
Строительство предприятий по переработке и хранению сельскохозяйственной продукции в г.Каракол, Джети-Огузском, Тонском и Ак-Суйском районах	1,4	2018-2022						
Информационные технологии	0,9							
Установка систем фото- видео фиксации в городах Балыкчы и Чолпон-Ата в рамках проекта "Безопасный город"	0,9	2018-2022						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ОБЛАСТИ	261,6	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Нарынская область								
Питьевая вода	13,7							
Строительство систем питьевого водоснабжения сел в рамках стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики (42 сел)	28,4	2016-2023						
Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в городе Нарын - 2 фаза (ЕБРР)	13,7	2018-2021						
Ирригация	37,5							
Строительство БСР на реке Тугель-Сай Джумгалского района (на рассмотрении)	5,1	2019-2023						

ИБР)								
Завершение строительства объекта "Орошение земель из реки Башкууганды Джумгалского района" (гос. бюджет)	0,8	2018						
Орошение земель из реки Ала-Буга Ак-Талинского района (на рассмотрении ЕБРР)	5,1	2019-2023						
Строительство БСР на реке Кара-Добо Кызыл-Жылдызского айылного аймака Джумгалского района (гос. бюджет)	0,8	2018-2019						
Строительство БДР "Шамшы" в Кочкорском районе (на рассмотрении ИБР)	3,7	2020-2023						
Строительство канала "Жаман-Даван" в Ак-Талинском районе (на рассмотрении ЕБРР)	22,0	2020-2026						
Энергетика	24,7							
Реконструкция Ат-Башинской ГЭС	24,7	2014-2021						
Добыча полезных ископаемых	100,0							
Ввод в эксплуатацию ЗИФ на месторождении Бучук	100,0	2018-2022						
Переработка сельскохозяйственной продукции и строительство ТЛЦ	3,5							
Строительство мясоубойных цехов в Ат-Башинском и Нарынском районах (с участием РКФР)	1,4	2018-2022						
Строительство завода по переработке молока филиала "Умут и Ко"	1,2	2019-2020						
Переработка сельскохозяйственной продукции и строительство ТЛЦ в Кочкорском районе	0,9	2018-2020						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ОБЛАСТИ	179,4	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость	сроки	2018	2019	2020	2021	2022	2023
--	------------------	--------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

	млн. долл. США	реализации						
Ошская область								
Питьевая вода	27,3							
Строительство систем питьевого водоснабжения сел в рамках стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики (121 сел)	81,7	2016-2023						
Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в городах Кара-Суу, Узген, Ноокат (ЕБРР)	27,3	2018-2021						
Ирригация	37,0							
Орошение земель массива "Шор-Талаа" из реки Кызыл-Суу Чон-Алайского района (На рассмотрении ЕБРР)	12,9	2020-2025						
Строительство канала Каримберди в айылном аймаке Ынтымак Ноокатского района в 2 этапа (гос. бюджет)	8,0	2019-2022						
Реконструкция Араван-Ак-Буринского канала (на рассмотрении ВБ и ЕБРР)	4,1	2019-2023						
Орошение земель в айылных аймаках Кара-Кулджа, Ылай-Талаа, Кара-Гуз, Кенеш и Чалма в Кара-Кульджинском районе (гос. бюджет)	4,0	2018-2020						
Реабилитация каналов Терек-Тала и Ак-Тектир и ирригационной системы Кызыл-Жарского айылного аймака в Кара-Кульджинском районе (гос. бюджет)	1,0	2018-2019						
Строительство канала Шибе-Жекенди в Чон-Алайском районе (гос. бюджет, ЕБРР)	7,0	2017-2023						
Энергетика	5,9							
Реабилитация энергооборудования и сетей	5,9	2019-2021						

с установкой системы АИИСКУЭ в ОАО "Ошэлектро"								
Промышленность	1488,0							
Строительство участка газопровода "Кыргызстан-Китай"	1200,0	2019-2023						
Запуск завода по выпуску цемента в Араванском районе (А.Анарв а/о) мощностью 2,5 тыс. тонн в день (финансирование совместно с КНР)	88,0	2018						
Строительство завода по производству минеральных удобрений в Ноокатском районе (финансирование совместно с КНР)	200,0	2019-2021						
Добыча полезных ископаемых	2,0							
Ввод в эксплуатацию камнеобрабатывающего цеха на месторождении мрамора Акарт	2,0	2019-2020						
Транспорт и логистика	130,8							
"Улучшение дорог международного значения", предусматривающий реабилитацию участка автодороги Ош - Баткен - Исфана с 28 по 75 км, а также мероприятия по предотвращению стихийных бедствий на существующей дороге Бишкек - Ош	130,8	2018-2024						
Переработка сельскохозяйственной продукции	6,1							
Ввод в эксплуатацию цеха по производству сигарет на базе АО "Ош-Дюбек" (с.Жаны-Арык, Карасуйского р-на) (проект на рассмотрении РКФР)	2,2	2019-2020						
Реконструкция хлопкоочистительного завода в г.Кара-Суу Ошской области по выпуску медицинской ваты (проект на рассмотрении РКФР)	1,5	2019-2023						
Создание предприятий по	2,4	2017-2019						

переработке сельскохозяйственной продукции, хранению овощей, фруктов и ягод в Кара-Сууйском и Узгенском районах (финансирование РКФР)								
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ОБЛАСТИ	1697,0	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Таласская область								
Питьевая вода	6,9							
Строительство систем питьевого водоснабжения сел в рамках стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики (36 сел)	24,3	2016-2023						
Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в городе Талас (ЕБРР)	6,9	2017-2018						
Ирригация	16,5							
Реконструкция канала "Сарымсак" Кара-Бууринского района (ИБР)	10,0	2018-2021						
Строительство канала "Бахты-Ногой" Кара-Бууринского района (грант КНР)	2,5	2018-2019						
Завершение строительства каналов Кызыл-Жар и Жалпак-Таш Бакай-Атинского района (грант КНР)	1,5	2018-2019						
Реабилитация канала Кадыралы Манасского района (на рассмотрении АБР и ВБ)	2,5	2019-2023						
Добыча полезных ископаемых	580,0							
Ввод в эксплуатацию ЗИФ и начало разработки	470,0	2019-2020						

месторождения Джеруй								
Ввод в эксплуатацию ЗИФ и начало разработки месторождения Шеральджин	110,0	2018-2022						
Переработка сельскохозяйственной продукции	8,8							
Создание фермы по выращиванию КРС и предприятия по переработке мяса ОсОО "Нур ун" (на рассмотрении РКФР)	1,5	2019-2020						
Строительство завода по переработке фасоли в Таласском районе с.Кызыл-Туу (с участием РКФР)	6,0	2019-2020						
Переработка сельскохозяйственной продукции в том числе производство соков и джемов, переработка мяса, фасоли, переработка шерсти, производство растительного масла (с участием РКФР)	1,3	2018-2022						
Строительство торговых-логистических центров и растениеводство	12,7							
Убойный цех с логистическим центром в с.Чолпонбай (собственные средства и РКФР)	6,1	2018-2020						
Логистический центр в с.Кенеш Манасского района (собственные средства и РКФР)	4,9	2019-2023						
Логистические центры в городе Талас, Кара-Бууринском и Манасском районах и проект по интенсивному садоводству яблони (с участием РКФР и Фонда развития области Бакубат)	1,7	2018-2022						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ОБЛАСТИ	624,8	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн.	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
--	-------------------	---------------------	------	------	------	------	------	------

	долл. США							
Чуйская область								
Питьевая вода	21,0							
Строительство систем питьевого водоснабжения сел в рамках стратегии развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Кыргызской Республики (107 сел)	72,2	2016-2023						
Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в городах Кара-Балта, Кант, Токмок (ЕБРР)	21,0	2017-2021						
Ирригация	16,7							
Освоение новых орошаемых земель подвешенных под водохранилищем "Спартак" Московского района (грант КНР)	11,0	2018-2021						
Строительство БСР на реке Шамшы Чуйского района (ФСЭР Республики Корея)	2,8	2020-2023						
Строительство БСР на реке Ак-Суу Чуйского района (ФСЭР Республики Корея)	2,9	2020-2025						
Промышленность	375,7							
Запуск асфальто-бетонного завода и дробильного комплекса в с.Башкара-Суу Аламудунского р-на	1,0	2018						
Запуск кирпичного завода в с.Башкара-Суу Аламудунского р-на	4,5	2019						
Запуск цеха по изготовлению пластика в Иссык-Атинском районе (инвестиции КНР)	5,1	2019						
Ввод в эксплуатацию мельницы по переработке микро кальцита и камнедробилки в Кен-Булуномском а/о, с.Гидростроитель	0,4	2018						
Запуск кафельного завода ОсОО "Тянь-Шань Керамик" (Сокулукский р-н)	50,0	2018						

инвестиции из КНР								
Запуск цеха по производству ветеринарных препаратов (Сокулукский район, инвестиции из КНР)	1,2	2018						
Запуск бумажной фабрики в г.Шопоков Сокулукского р-на	1,8	2018						
Строительство завода по производству аммиачной селитры в селе Жел-Арык Кеминского района (инвестор КНР)	80,0	2018-2020						
Строительство и запуск завода по производству взрывчатых веществ ОсОО "Салют Компани" мощностью 12 тыс. тонн аммонита в год	5,0	2019						
Строительство мясомолочного завода в с.Красноречка (инвестиции из Турецкой Республики)	3,6	2018-2019						
Запуск цеха по производству монокристаллических пластин для солнечной энергии мощностью до 200 МВт (ОАО "КХМЗ")	20,0	2018-2019						
Модернизация нефтеперерабатывающего завода "Джунда" в части перехода от существующего стандарта евро-2 до стандартов евро-4 и евро-5 и увеличение мощности переработки до 1 млн. тонн в год	200,0	2019-2021						
Расширение производства обувной продукции в Сокулукском р-не (РКФР и собственные средства) ОсОО "Империал Групп Компани"	3,1	2018						
Добыча полезных ископаемых	65,0							
Ввод в эксплуатацию обогатительной фабрики на месторождении Насоновское	65,0	2021-2023						
Переработка сельскохозяйственной продукции	23,1							

Расширение производства томата до 750 тонн в сутки ОсОО "Айлана" (на рассмотрении РКФР)	5,0	2019						
Предприятия по переработке томатов, молока и иных продуктов	4,3	2018-2019						
Строительство комплекса по первичной обработке и хранению сельхоз продукции "Кыргызцентрпродукт" (РКФР)	1,1	2018						
ОсОО "КазГрейн" запуск линии по производству макаронных изделий, печенья, комбикормов (РКФР)	5,7	2018						
ОсОО "Эко Продукт Азия" модернизация оборудования (РКФР)	7,0	2018						
Животноводство, растениеводство, рыбоводство	31,6							
Инновационный сельскохозяйственный технопарк и лаборатория по технологии переработки продукции растениеводства и животноводства на базе КНАУ (инвестиции КНР)	30,0	2019-2021						
Проекты по растениеводству и рыбоводству	1,6	2018-2019						
Торгово-логистические центры	7,2							
Строительство логистического центра ОсОО "Тянь Шань форель"	5,0	2018-2023						
Строительство логистических центров (финансируемое РКФР)	2,2	2018						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ОБЛАСТИ	540,3	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
город Бишкек								

Питьевая вода	19,8							
Строительство и реабилитация систем питьевого водоснабжения и канализации в городе Бишкек - 2 фаза (ЕБРР)	19,8	2016-2019						
Энергетика	57,1							
Улучшение системы теплоснабжения	46,0	2017-2023						
Реконструкция и строительство насосных станций (строительство 13 насосных станций, оснащение системой СКАДА, строительство новой насосной станции)	11,1	2017-2021						
Промышленность	65,7							
Управление твердо-бытовыми отходами	25,7	2018-2020						
Завод по выпуску биметаллических алюминиевых радиаторов "TMAI Investment Holding" на территории СЭЗ "Бишкек"	40,0	2018						
Транспорт и логистика	177,2							
Проект "Концепция развития улично-дорожной сети (1-фаза)" (грантовые средства Правительства КНР)	71,0	2016-2018						
Проект "Восстановление дорожного покрытия автомобильных дорог г.Бишкек" (грантовые средства Правительства КНР)	23,7	2017-2019						
Проект "Концепция развития улично-дорожной сети (2-фаза)" (грантовые средства Правительства КНР)	41,0	2018-2020						
Проект ГЧП "Улучшение городского транспорта"	28,0	2018-2020						
Проект ГЧП "Электронное билетирование в общественном транспорте"	4,5	2018-2019						
Поставка 52 единиц троллейбусов производства Россия и Белоруссия	9,0	2018						
Переработка сельскохозяйственной продукции	0,3							

Переработка сельскохозяйственной продукции (финансирование РКФР)	0,3	2018						
Социальная сфера	82,1							
Строительство Дома для работников культуры г.Бишкек (гос. бюджет)	5,0	2019-2020						
Реконструкция ипподрома "Ак-Кула" г.Бишкек (гос. бюджет)	12,8	2019-2020						
Строительство современной общеобразовательной школы по современным стандартам (Газпром)	20,5	2017-2019						
Строительство перинатального центра в г.Бишкек, финансируемое Правительством Германии (KfW)	12,3	2018-2020						
Оснащение современным медицинским оборудованием Кыргызского научно-исследовательского центра хирургии сердца и трансплантации органов при МЗ КР	1,5	2018						
Строительство хирургического корпуса городской детской клинической больницы скорой медицинской помощи г.Бишкек	30,0	2023						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ГОРОДУ	402,2	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

Приложение 2

Инвестиционные проекты по регионам Кыргызской Республики, требующие дополнительные источники финансирования		
	Общее количество проектов:	Сумма (млн. долларов):
Энергетика	4	7216,0
Промышленность	5	54,8
Транспорт и логистика	13	5563,5
Информационные	1	7,6

технологии								
ВСЕГО	23		12841,9					
	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Проекты странового значения								
Энергетика	0,0							
Запуск проектов в сфере ВИЭ	По итогам ТЭО	2019-2023						
Транспорт и логистика	5349,1							
Строительство железнодорожной магистрали Китай - Кыргызстан - Узбекистан (432,78 км)	4800,0	2020-2028						
Подготовка ТЭО по модернизации станций и участка железной дороги от г.Бишкек до г.Балыкчы (261,2 км) (ЕБРР)	10,0	2019						
Проект строительства альтернативной дороги Север-Юг, обеспечение безопасности дорожного движения	56,5	2019-2022						
Проект соединительной дороги (коридоры ЦАРЭС 1 и ЦАРЭС 3) участка Балыкчы - Кувакы со стороны с.Кочкор (0 км - 43 км) и Кочкор - Эпкин (62,4 км - 89,5 км), протяженностью 70,1 км (Север-Юг, 3 фаза)	95,4	2019-2023						
Реконструкция автодороги Суусамыр - Талас - Тараз, км 105-199, Фаза 4	84,4	2020-2025						
Привлечение инвестиций и разработка ТЭО (ПСД) для Проекта реабилитации автодороги Арал-Суусамыр	127,0	2019-2022						
Реконструкция автодороги Балыкчы - Каракол - Балыкчы, участок 2Н, км 104-220 (с.Корумду - г.Каракол) (Иссык-Кульское кольцо)	130,2	2018-2025						
Привлечение инвестиции и разработка ТЭО (ПСД) для Проекта "Реконструкция	45,6	2019-2021						

Иссык-Кульская область								
Промышленность	0,4							
Приобретение горно-транспортных средств для вскрышных и горнодобывающих работ. Ремонт карьерных дорог, строительство топливной базы на месторождении Жыргалан (Доргокомур, источник - РКФР)	0,4	2019-2023						
Транспорт и логистика	70,6							
"Третья фаза Программы по улучшению дорожных путей сообщения в ЦА (ПУДПС ЦА-3), предусматривающая реабилитацию дорог в Иссык-Кульской области (Тюп-Кеген)	55,0	2019-2024						
Модернизация аэропорта "Иссык-Куль"	15,6	2019-2022						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ОБЛАСТИ	71,0	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Нарынская область								
Энергетика	728,0							
Строительство Верхне-Нарынского каскада ГЭС (237,7 МВт)	728,0	2019-2028						
Транспорт и логистика	25,0							
Строительство индустриального торгово-логистического комплекса в Ат-Башинском районе Нарынской области	25,0	2020-2023						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ОБЛАСТИ	753,0	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Ошская область								

Промышленность	5,0							
Реконструкция хлопкоочистительного завода в г.Кара-Суу Ошской области по выпуску медицинской ваты	5,0	до 2023						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ОБЛАСТИ	5,0	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Таласская область								
	0,0							
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ОБЛАСТИ	0,0	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Чуйская область								
Промышленность	45,0							
Реализация проекта Технополис для текстильного и швейного производства Сокулукский район с.Военно-Антоновка (на рассмотрении инвесторов)	45,0	2018-2023						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ОБЛАСТИ	45,0	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
город Бишкек								
Промышленность	0,0							
Строительство завода по сборке и производству электромобилей	По итогам ТЭО	2019-2022						
Транспорт и логистика	109,6							
Модернизация международного аэропорта "Манас"	109,6	2018-2022						

СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ГОРОДУ	109,6	млн. долларов США						
-------------------------------------	--------------	--------------------------	--	--	--	--	--	--

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.

	стоимость млн. долл. США	сроки реализации	2018	2019	2020	2021	2022	2023
город Ош								
Транспорт и логистика	9,2							
Модернизация международного аэропорта "Ош"	9,2	2018-2022						
СТОИМОСТЬ ПРОЕКТОВ ПО ГОРОДУ	9,2	млн. долларов США						

Примечание: валютный курс из расчета 1 доллар США - 68 сом, 1 евро - 1,17 долларов США.