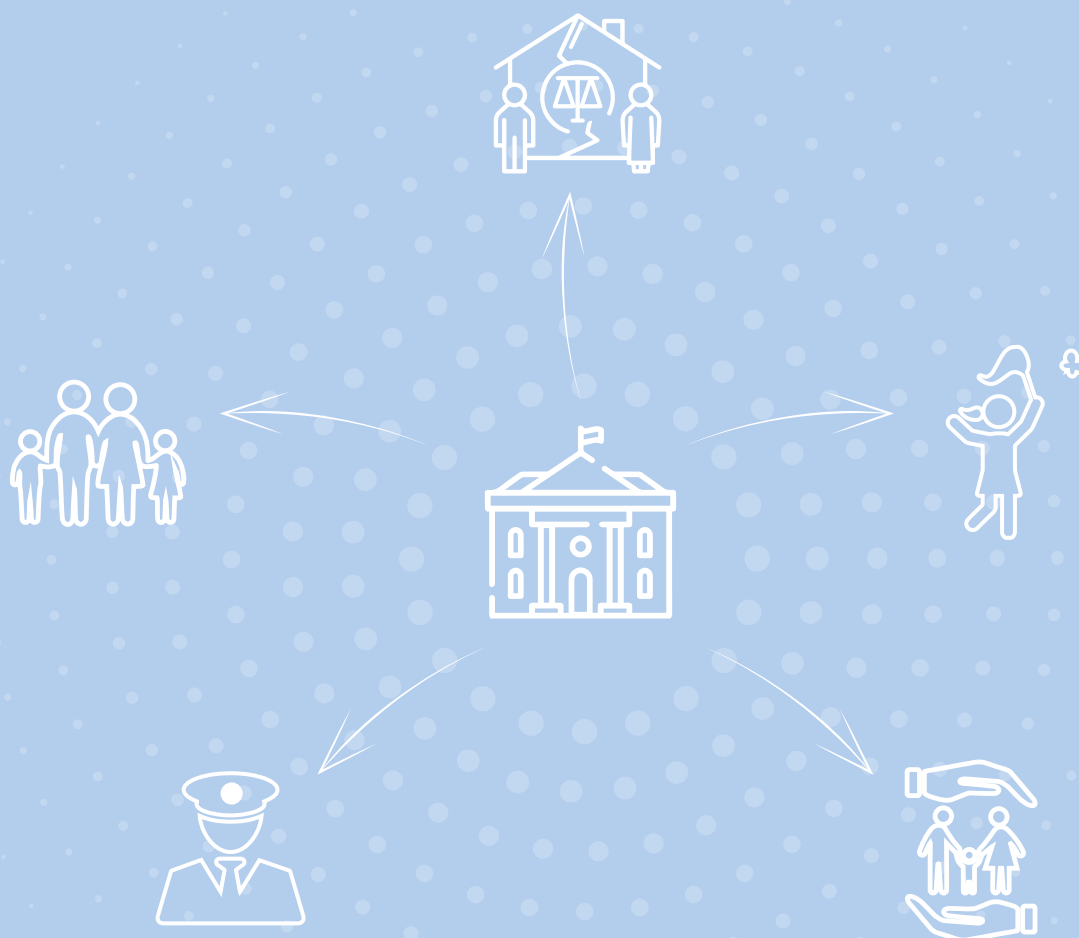


МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

для депутатов местных кенешей по оценке и контролю выполнения задач и мер в области предупреждения и пресечения семейного насилия, закрепленных в программных документах на местном уровне



Методическое руководство для депутатов местных кенешей по оценке и контролю выполнения задач и мер в области предупреждения и пресечения семейного насилия, закрепленных в программных документах на местном уровне.

Составители: ОФ «Гражданское участие», Качикеева Бакыта, Акулова Салия.

Общественный фонд «Гражданское участие» в рамках проекта USAID «Успешный аймак 2» разработал данное руководство для депутатов местных кенешей по оценке и контролю выполнения задач и мер в области предупреждения семейного насилия.

Основной целью Методического руководства является оказание содействия депутатам местных кенешей в парламентском контроле мер по предупреждению семейного насилия.

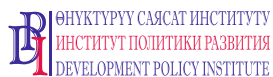
Настоящее руководство затрагивает достаточно обширную, постоянно исследуемую и развивающуюся тему несмотря на то, что вопросы семейного насилия уже достаточно раскрыты в ряде других руководств и пособий. Поэтому, разработчики намеренно избегали повторения информации, изложенной в имеющихся уже публикациях. Такой подход позволил избежать дублирования и сохранить относительно не большой объем данного Руководства. Разработчики настоятельно рекомендуют при работе с настоящим Руководством не ограничиваться им и обращаться ко всем другим руководствам и пособиям по вопросам семейного насилия и деятельности ОМСУ в данной сфере. Точное название нормативно-правовых актов, а также руководств и пособий, указаны в Перечне рекомендуемых для органов МСУ нормативных актов, программ и руководств в сфере пресечения и предупреждения семейного насилия, которые вы найдёте в конце настоящего Руководства.

Для устойчивости реализуемых мер и активного вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс борьбы с семейным насилием, мы рекомендуем всем муниципалитетам данный документ в качестве ценной методической поддержки.

Данная публикация стала возможной благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID) в рамках проекта USAID «Успешный аймак 2», реализуемого Институтом политики развития. Ответственность за содержание несет ОФ "Гражданское участие", и оно не обязательно отражает точку зрения USAID или правительства США.



ГОСУДАРСТВЕННОЕ АГЕНТСТВО ПО ДЕЛАМ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ПРИ КАБИНЕТЕ МИНИСТРОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

для депутатов местных кенешей по оценке и контролю выполнения задач и мер в области предупреждения и пресечения семейного насилия, закрепленных в программных документах на местном уровне



БУЙРУК
ПРИКАЗ

2023-ч. 15-июну № 176

Бишкек ш.

“Жергиликтүү деңгээлдеги программалык документтерде бекитилген үй-бүлөлүк зомбулуктун алдын алуу жана ага бөгөт коюу жаатындагы жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруучу органдарынын милдеттеринин жана чараларынын аткарылышын баалоо жана көзөмөлдөө боюнча жергиликтүү кеңештердин депутаттары үчүн Усулдук колдонмону” бекитүү жөнүндө

“Жергиликтүү мамлекеттик администрация жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдары жөнүндө” Кыргыз Республикасынын Мыйзамынын 27-беренесинин 22-пунктун жана Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетинин 2021-жылдын 15-ноябрындагы № 258 токтому менен бекитилген Кыргыз Республикасынын Министрлер Кабинетине караштуу Мамлекеттик кызмат жана жергиликтүү өз алдынча башкаруу иштери боюнча мамлекеттик агенттиги жөнүндө Жобону жетекчиликке алуу менен Агенттик, Америка Кошмо Штаттарынын Эл аралык өнүктүрүү агенттиги (USAID), Саясатты өнүктүрүү институту жана “Жарандык катышуу” Фонду менен биргеликте “Ийгиликтүү аймак 2” долбоорунун негизинде иштеп чыккан “Жергиликтүү деңгээлдеги программалык документтерде бекитилген үй-бүлөлүк зомбулуктун алдын алуу жана ага бөгөт коюу жаатындагы жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруучу органдарынын милдеттеринин жана чараларынын аткарылышын баалоо жана көзөмөлдөө боюнча жергиликтүү кеңештердин депутаттары үчүн Усулдук колдонмону” бекитүү максатында, **буйрук кылам:**

1. “Жергиликтүү деңгээлдеги программалык документтерде бекитилген үй-бүлөлүк зомбулуктун алдын алуу жана ага бөгөт коюу жаатындагы жергиликтүү өз алдынча башкаруунун аткаруучу органдарынын милдеттеринин жана чараларынын аткарылышын баалоо жана көзөмөлдөө боюнча жергиликтүү кеңештердин депутаттары үчүн Усулдук колдонмо” (мындан ары - Усулдук колдонмо) тиркемеге ылайык бекитилсин.

2. Жергиликтүү өз алдынча башкарууну өнүктүрүү башкармалыгынын жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарын координациялоо жана колдоо бөлүмү Усулдук колдонмону жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарына жайылтууну камсыз кылсын.

3. Агенттиктин Түндүк жана Түштүк аймактар аралык башкармалыктары жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарында пландуу мониторинг өткөрүү учурунда Усулдук колдонмонун колдонулуусуна текшерүү жүргүзсүн жана ар бир кварталдын отчеттук мезгилинен кийинки айдын 5-числосунан кечиктирбестен Жергиликтүү өз алдынча башкарууну өнүктүрүү башкармалыгынын жергиликтүү өз алдынча башкаруу органдарын координациялоо жана колдоо бөлүмүнө маалыматтар жөнөтүлсүн.

4. Ушул буйруктун аткарылышын көзөмөлдөө Агенттиктин директорунун орун басары М.К. Байдылдаевге жүктөлсүн.

Директор



У.К. Карыпбеков

ОГЛАВЛЕНИЕ

Глоссарий.....	5
1. Введение.....	7
2. Депутатский контроль (оценка и постоценка) за надлежащим выполнением исполнительным органом МСУ задач и мер по предупреждению и пресечению семейного насилия	8
3. Обзор национального законодательства, стратегических программ на национальном и местном уровнях, включающих вопросы предупреждения и пресечения семейного насилия на местном уровне.....	11
4. Инструкция по работе с Таблицей 1.....	12
5. Инструмент анализа для выявления наличия в местных программах и планах мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия в соответствии с задачами и мерами, закреплёнными в национальном законодательстве и программах (с примерами).....	13
6. Инструкция по работе с Таблицей 3 (пустографка).....	18
7. Инструкция по применению инструмента “Светофор”	21
8. Подведение итогов оценки и написание Аналитической записки	22
9. Инструмент анализа для выявления наличия в местных программах и планах мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия и оценке их фактического выполнения органами исполнительной власти МСУ	23
10. Приложения	31
Приложение 1. Методы оценки и постоценки (контроля).....	31
Приложение 2. Рекомендуемый список респондентов для бесед и интервью.....	33
Приложение 3. Формат Аналитической записки	33
Приложение 4. Таблица 4 (заполненная, примеры).....	37
11. Перечень рекомендуемых для органов МСУ нормативных актов, программ и руководств в сфере пресечения и предупреждения семейного насилия	46

Глоссарий

Вопросы местного значения (ВМЗ) – вопросы обеспечения жизнедеятельности населения соответствующей территории, решаемые органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также путем прямого волеизъявления граждан.

Гражданское общество – совокупность различных негосударственных субъектов, сообществ, формальных или неформальных объединений, играющих самую разнообразную роль и участвующих в общественной жизни с целью продвижения общих идеалов и ценностей.

Депутатский запрос – заявленное предварительно или на сессии местного кенеша требование депутата к председателю, заместителю председателя местного кенеша, комиссиям местного кенеша, главе исполнительного органа местного самоуправления, руководителям структурных и территориальных подразделений органов местного самоуправления, к руководителям предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории местного кенеша, независимо от форм собственности, а также к главе соответствующей местной государственной администрации, его заместителям, руководителям отделов, управлений и других служб местной государственной администрации решить вопрос, дать официальное разъяснение или изложить позицию по вопросам, имеющим общественное значение и относящимся к ведению местного кенеша.

Дискриминация – это любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, которое основано на признаках расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства и которое имеет целью или следствием уничтожение, или умаление признания, использования или осуществления всеми лицами, на равных началах, всех прав и свобод.

Компетенция – совокупность юридически установленных прав и обязанностей государственного органа или органа местного самоуправления.

Местный комитет по охране и защите от семейного насилия (далее – Комитет) – это постоянно действующий коллегиальный орган, созданный на общественных началах из представителей государственных органов (субъектов законодательства в сфере охраны и защиты от семейного насилия), членов местного сообщества и представителей гражданского общества для взаимодействия и сотрудничества по вопросам предотвращения семейного насилия, нарушения прав женщин, детей, пожилых и недееспособных граждан. Основная цель комитета – содействие предотвращению насилия в семье, нарушения прав женщин и девочек в семье¹.

Пресечение семейного насилия – меры, направленные на прекращение семейного насилия, обеспечивающие охрану жизни, здоровья, чести и достоинства лиц, пострадавших от семейного насилия;

Профилактика (предупреждение) семейного насилия – система социальных, правовых, медицинских, психологических, просветительских, информационных и иных мер, осуществляемых субъектами охраны и защиты от семейного насилия, направленных на выявление, устранение причин и условий, создающих опасность совершения семейного насилия.

Программа социально-экономического развития города/айылного аймака – документ, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города/айылного аймака.

Семейное насилие – это умышленные действия физического, психологического, экономического характера или их угроза, а также пренебрежительное отношение, совершенные одним членом семьи/приравненным к нему лицом в отношении другого члена семьи/приравненного к нему лица.

¹ Приказ МЭиСР КР об утверждении Типового положения о местных комитетах по охране и защите от семейного насилия № 40 от 13 марта 2020 года.

Социальная поддержка – комплекс социальных услуг социально-экономического, правового и иного характера, предоставляемых лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Социальное обслуживание – деятельность социальных служб в соответствии с государственными стандартами по социальной поддержке, оказанию социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Коррекционная программа – это комплекс мероприятий, направленных на изменение насильственного поведения лиц, совершивших семейное насилие. Предусматривает обучение навыкам адекватной оценки собственного поведения и уважительного отношения к окружающим, развитие и обогащение навыков конструктивного поведения, регуляцию социальных отношений, формирование адекватной самооценки.

Убежище, центр временного пребывания для лиц, пострадавших от семейного насилия, – организация, в соответствии с законодательством предоставляющая безопасное временное проживание лицам, пострадавшим от семейного насилия. Убежища организуются для женщин и мужчин отдельно.

Функция – сфера деятельности органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, связанная с предоставлением услуг населению.

1. Введение

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопроса местного значения «осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики» закреплены Законом Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления». Согласно Закону КР «Об охране и защите от семейного насилия», органы местного самоуправления входят в круг субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия.

Цель Методического руководства

В контрольные функции местных кенешей (городских, айылных) в сфере охраны и защиты от семейного насилия входит осуществление контроля за выполнением мер по предупреждению и пресечению семейного насилия в рамках программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения, а также контроль за деятельностью айыл окмоту (мэрии) по выполнению возложенных на него функций по решению вопроса местного значения «осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики».

Настоящее Методическое руководство предназначено для депутатов местных кенешей (городских, айылных) с целью внедрения инструментов оценки и контроля за выполнением ОМСУ задач и мероприятий по предупреждению и пресечению² семейного насилия в программные документы на местном уровне и оценки их реализации. Руководство включает в себя обзор НПА и программных документов, включающих вопросы предупреждения и пресечения семейного насилия на местном уровне, методологию и инструменты для оценки и контроля, а также рекомендации по результатам оценки для дальнейших действий.

Руководство может быть полезным также и для исполнительных органов местного самоуправления (мэрии, айыл окмоту), так как исполнительные органы МСУ непосредственно несут ответственность за разработку, привлечение инвестиций, реализацию программ по предупреждению и пресечению семейного насилия, их эффективность и результативность. Исполнительные органы МСУ могут обратиться к данному руководству для получения информации о законодательных актах и стратегических документах, связанных с предупреждением и пресечением семейного насилия. Кроме того, органы местной исполнительной власти могут использовать методологию и инструменты для самооценки и внутреннего мониторинга и контроля за реализацией задач и мероприятий местных программ и планов по предупреждению и пресечению семейного насилия.

В Руководстве применяется двухэтапный подход в работе депутатов местных кенешей по оценке и контролю. На первом этапе действующий депутат (группа депутатов) местного (городского, айылного) кенеша проводит оценку на предмет наличия в программных документах местного значения задач и мер по предупреждению и пресечению семейного насилия, а также оценку ситуации по их выполнению. По итогам оценки предоставляются рекомендации на улучшение с указанием сроков выполнения и ответственных лиц. На втором этапе проводится контроль выполнения рекомендаций, предоставленных ОМСУ на 1 этапе оценки.

² В настоящем руководстве разработчиками используется термин «предупреждение и пресечение семейного насилия», основываясь на Закон КР «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63 (В редакции Закона КР от 15 апреля 2020 года № 41), который определяет правовые основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия. Там, где идет перечисление задач и мер из Национальной стратегии КР по достижению гендерного равенства до 2030 года, терминология сохранена в соответствии с первоисточником.

2. Депутатский контроль (оценка и постоценка) за надлежащим выполнением исполнительным органом МСУ задач и мер по предупреждению и пресечению семейного насилия

Действующий депутат местного (городского, айылного) кенеша Кыргызской Республики, основываясь на своих полномочиях по осуществлению контрольных функций, должен на регулярной основе держать под личным контролем ситуацию по выполнению органами местной исполнительной власти иных ответственных субъектов местных программ и планов по предупреждению и пресечению семейного насилия, а также решений предыдущих сессий местного (городского, айылного) кенеша, решений постоянных (временных) комиссий и рекомендаций общественных слушаний по улучшению ситуации по семейному насилию.

2.1. Цель депутатского контроля (оценки и постоценки) – осуществление депутатом функции парламентского контроля за надлежащим выполнением задач, мер и мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия на местном уровне, возложенных на исполнительные органы МСУ.

2.2. Задачи депутатского контроля (оценки и постоценки):

1. Оценить наличие задач и мер по предупреждению и пресечению семейного насилия в программных документах, разработанных и утвержденных на местном уровне в целях выполнения требований законодательства и в соответствии с положениями стратегических документов международного и национального уровней.
2. Оценить степень выполнения и/или невыполнения задач и мер по предупреждению и пресечению семейного насилия, включенных в программные документы на местном уровне.
3. Определить предпосылки успешного выполнения программных документов по предупреждению и пресечению семейного насилия на местном уровне.
4. Выявить причины невыполнения программных документов по предупреждению и пресечению семейного насилия на местном уровне.
5. Выработать рекомендации и пути для их успешного выполнения и полноценной реализации программных документов по вопросам предупреждения и пресечения семейного насилия.

2.3. Право осуществления депутатом контрольной функции (оценки и постоценки)

2.3.1. Инициировать процедуру оценки может действующий депутат (группа депутатов) местного (городского, айылного) кенеша, независимо от его/их принадлежности к той или иной постоянной комиссии.

2.3.2. В частности, при отсутствии в плане работы постоянной комиссии задач и мероприятий по вопросам домашнего насилия, целесообразно чтобы процедуру оценки инициировала постоянная комиссия местного (городского, айылного) кенеша.

2.3.3. В случае, если оценка проводится группой депутатов, рекомендуется придерживаться гендерного баланса, не более 50% преобладания представителей одного пола.

2.3.4. В случае, если действующий депутат местного (городского, айылного) кенеша, у которого есть намерение инициировать процедуру оценки, является действующим членом местного комитета / комиссии по предупреждению и пресечению семейного насилия, то для исключения конфликта интересов рекомендуется инициировать процедуру контроля (оценки) не единолично, а в составе группы депутатов.

2.4. Периодичность проведения депутатом контроля (оценки и постоценки)

2.4.1. Депутатский контроль (оценка и постоценка) проводится согласно срокам, утвержденным в плане работы местного кенеша, плане работы постоянной комиссии местного (городского, айылного) кенеша (например, по социальным вопросам), плане работы депутата.

2.4.2. **Оценку (1 этап)** рекомендуется проводить не реже одного раза в два года и обязательно предусматривать заранее такую задачу и деятельность в плане местного (городского, айылного) кенеша, плане постоянной комиссии и плане работы депутата.

2.4.3. **Постоценка (2 этап)** проводится в сроки, оговоренные в решении (протоколе) постоянной комиссии местного (городского, айылного) кенеша и/или решении (постановлении) сессии местного (городского, айылного) кенеша и/или в сроки, оговоренные в Аналитической записке, подготовленной по итогам Оценки (после 1 этапа оценки).

2.5. Этапы и алгоритм осуществления депутатом контрольной функции (оценки и постоценки)

Процесс реализации контрольной функций депутата местного (городского, айылного) кенеша проходит в **2 этапа**.

1 этап: Проведение оценки

Особенность 1 этапа состоит в том, что необходимо провести оценку в двух плоскостях:

- 1) *обнаружить и зафиксировать факты отражения и закрепления в местных программах и планах задач, мер и мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия;*
- 2) *оценить уровень реализации этих задач, мер и мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия, закрепленных в местных программах и планах органами местной исполнительной власти.*

Предлагается следующий алгоритм проведения оценки:

1.1. Инициирование процедуры депутатского контроля

- 1.1.1. Действующий депутат (группа депутатов) местного (айылного/городского) кенеша инициирует процедуру контроля (1 этап Оценки) в случаях: (1) отсутствия в плане местного (городского, айылного) кенеша и планах его постоянных комиссий задач и мер, направленных на контроль ситуации, связанной с семейным насилием; (2) отсутствия в плане работы депутата задач по контролю реализации органом местной исполнительной власти задач и мер по предупреждению и пресечению семейного насилия; (3) отсутствия в местном (городском, айылном) кенеше постоянной комиссии по социальным вопросам.
- 1.1.2. Постоянная комиссия местного (городского, айылного) кенеша инициирует процедуру оценки ситуации по семейному насилию согласно плану работы постоянной комиссии, плану работы местного (городского, айылного) кенеша, по фактам, требующим реагирования и внимания.
- 1.1.3. Действующий депутат (группа депутатов) местного (айылного/городского) кенеша в случае отсутствия в муниципалитете (городе, айылном) постоянной комиссии по социальным вопросам имеет право инициировать создание временной комиссии по контролю за ситуацией по семейному насилию.

1.2. Сбор данных и анализ с использованием Таблиц 1 и 3.

- 1.2.1. Направление депутатского запроса и истребование необходимых для анализа и оценки документов у всех ответственных органов, организаций и учреждений и иных субъектов, работающих по вопросам семейного насилия.
- 1.2.2. Проведение кабинетного анализа по установлению факта наличия задач, мер и мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия в местных программах и планах с использованием Столбца 1 **Таблиц 1 и 3**.
- 1.2.3. Проведение исследования (встреч, бесед, интервью) для оценки уровня выполнения органами местной исполнительной власти задач, мер и мероприятий, предусмотренных в местных программах и планах по вопросам предупреждения и пресечения семейного насилия.
- 1.2.4. При проведении оценки рекомендуется использовать различные методы оценки (см. Приложение 1).

1.3. Подготовка Аналитической записки

- 1.3.1. По итогам всесторонней оценки готовится Аналитическая записка, в которой дается всесторонняя объективная оценка по ситуации, делаются выводы и даются рекомендации для всех ответственных субъектов, с указанием сроков и ответственных за устранение выявленных пробелов лиц.
- 1.3.2. Аналитическая записка оформляется согласно предложенному формату (см. Приложение 3).
- 1.3.3. Аналитическая записка является доказательной основой для подготовки официального решения постоянной (временной) комиссии местного (городского, айылного) кенеша по итогам оценки.
- 1.3.4. Аналитическая записка с выводами и рекомендациями официально передается всем субъектам, ответственным за планирование и выполнение задач и мер по предупреждению и пресечению семейного насилия на местном уровне, доводится до сведения депутатов и членов постоянной (временной) комиссии местного (городского, айылного) кенеша, общественности. Приветствуется проведение общественных слушаний по обсуждению итогов оценки и депутатского контроля.
- 1.3.5. По итогам проведенной оценки (1 этапа) в случае необходимости вопрос включается в повестку очередного (внеочередного) заседания постоянной (временной) комиссии и/или сессии местного (городского, айылного) кенеша, по итогам которых принимаются соответствующие официальные решения, в которых указываются срок (дата) проведения постоценки.

2 этап: Проведение постоценки

Особенность 2 этапа заключается в том, что на этом этапе оценивается степень и уровень реализации рекомендаций по итогам 1 этапа оценки, динамика, прогресс и регресс их выполнения.

Предлагается следующий алгоритм проведения постоценки:

- 2.1. Инициирование процедуры постоценки осуществляется тем же депутатом (группой депутатов), которые проводили 1 этап оценки в сроки, установленные на 1 этапе оценки.
- 2.2. Механизмом проведения постоценки может служить проведение очередного (внеочередного) заседания постоянной (временной) комиссии местного (городского, айылного) кенеша по заслушиванию отчета органов местной исполнительной власти о выполнении ими рекомендаций, представленных по результатам 1 этапа оценки. В случае невыполнения или ненадлежащего выполнения органами местной исполнительной власти в отношении них принимается официальное решение постоянной (временной) комиссии местного (городского, айылного) кенеша в рамках полномочий, установленных законодательством.
- 2.3. В случае если, ответственные лица и субъекты не выполнили в установленные сроки и в предусмотренном объеме и качестве рекомендации и решения постоянной (временной) комиссии местного (городского, айылного) кенеша, тогда действующий депутат (группа депутатов), инициировавший процедуру контроля выносит этот вопрос на очередную (внеочередную) сессию местного (городского, айылного) кенеша для принятия срочных мер. Сессия местного кенеша дает свою официальную оценку и выносит соответствующее решение согласно своим полномочиям, установленным законодательством.
- 2.4. Итоги и результаты постоценки должны быть отражены в официальном решении постоянной (временной) комиссии и сессии депутатов местного (городского, айылного) кенеша (протокол, постановление).
- 2.5. Депутат и местные органы исполнительной власти отражают в своих отчётах итоги и результаты контроля (постоценки).
- 2.6. Приветствуется проведение общественных слушаний для информирования общественности по итогам постоценки.
- 2.7. По результатам постоценки заполняется Раздел 7 Аналитической записки согласно предложенному формату (см. Приложение 3).

3. Обзор национального законодательства, стратегических программ на национальном и местном уровнях, включающих вопросы предупреждения и пресечения семейного насилия на местном уровне

Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20 октября 2021 года № 123 (В редакции Законов КР от 28 ноября 2022 года № 113, 1 декабря 2022 года № 114) устанавливает порядок организации деятельности местной государственной администрации и органов местного самоуправления, их задачи, функции и полномочия, а также порядок взаимоотношений между ними. Включает перечень вопросов местного значения, один из которых – осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством. ОМСУ обеспечивают решение вопросов местного значения на регулярной и системной основе.

Закон КР «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» от 16 декабря 2016 года № 209 устанавливает основы правового регулирования в области социального обслуживания населения. Закон регулирует деятельность исполнительных органов местного самоуправления в оказании комплекса услуг социально-экономического, правового и иного характера, предоставляемых лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе вследствие конфликтов и жестокого обращения в семье, в соответствии с государственными стандартами по социальной поддержке, оказанию социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63 (В редакции Закона КР от 15 апреля 2020 года № 41) определяет правовые основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия. Закон регулирует отношения в области социально-правовой защиты лиц, пострадавших от насилия в семье. Меры социально-правовой защиты от насилия в семье, устанавливаемые настоящим Законом, являются неотъемлемой частью обеспечения безопасности личности, семьи и общества. По данным Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, значительное большинство пострадавших от насилия в семье (97%) оказываются женщины. Поэтому предусматриваемые законом меры социально-правовой защиты прежде всего направлены на защиту и безопасность женщин. Согласно указанному выше закону, органы местного самоуправления входят в круг субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) представляют собой универсальный призыв к действиям, направленным на то, чтобы покончить с нищетой, защитить планету и улучшить жизнь и перспективы каждого человека, где бы он ни находился. Эти 17 целей были приняты всеми государствами-членами ООН в 2015 году в рамках Повестки дня в области устойчивого развития, в том числе и Кыргызской Республикой. Цель 16 звучит так: Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях имеет индикаторы, напрямую связанные с семейным и гендерным насилием:

- показатель 16.1. Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире;
- показатель 16.3. Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию.

Национальный статистический комитет КР собирает данные по достижению этих показателей на ежегодной основе, в том числе от органов местного самоуправления.

Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года от 16 сентября 2022 года № 513, второй долгосрочный документ, определяющий приоритетные направления государственной гендерной политики, один из приоритетов стратегии – снижение гендерных преступлений. Стратегия подкреплена Национальным планом действий на

2022-2024 годы, в который включены меры, по сокращению масштабов насилия в отношении женщин.

4. Инструкция по работе с Таблицей 1

Таблица 1 является Инструментом, помогающим в процессе проведения анализа и оценки на наличие и закрепление в местных программах и планах задач, мер и мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия.

Рекомендуется Таблицу 1 использовать на Этапе 1 Оценки.

Шаг 4.1. Изучение содержания Таблицы 1

Внимательно ознакомьтесь с Таблицей 1 «Обзор основных задач и мер ОМСУ по предупреждению и пресечению семейного насилия, согласно национальному законодательству и **программ** на национальном и местном уровнях».

В **Столбце 1 (зеленый)** Таблицы 2 перечислены основные законы, международные и национальные программы, направленные на предупреждение и пресечение семейного насилия, субъектами выполнения которых являются исполнительные органы МСУ.

В **Столбце 2 (оранжевый)** Таблицы 2 перечислены основные функции и задачи исполнительных органов МСУ по выполнению указанных законов и реализации программ.

В **Столбце 3 (синий)** Таблицы 2 перечислены ориентировочные, наиболее типичные и рекомендуемые меры по реализации норм и требований законодательства и программ.

Шаг 4.2. Анализ законодательства, программ и планов по предупреждению и пресечению семейного насилия

Проведение анализа законодательства с использованием **Таблицы 1** позволит понять реальную ситуацию по фактическому учету рекомендуемых задач и мер по предупреждению и пресечению семейного насилия в разработанных и утвержденных местных программах и планах на уровне вашего муниципалитета (города, айыл окмоту).

Проведите критический анализ наличия в местных программах и планах по предупреждению и пресечению семейного насилия вашего муниципалитета (города, айыл окмоту) задач/мер, перечисленных в Столбцах 2 и 3 Таблицы 1.

Для выполнения настоящего **Шага 4.2.** необходимо истребовать и получить на руки все актуальные программные документы, принятые в вашем муниципалитете (городе, айыл окмоту): например, программа социально-экономического развития территории и социального развития, план работы местного комитета/комиссии по охране и защите от семейного насилия, план работы главы муниципалитета (мэра, главы айыл окмоту) для решения вопросов местного значения (ВМЗ) и выполнения делегированных государством полномочий (ДПП), установленных национальным законодательством, план совместных действий местного сообщества и ОМСУ, а также другие утвержденные программы и планы, в которые включены задачи и меры по предупреждению и пресечению семейного насилия.

Ориентировочный перечень документов, которые вы можете истребовать для обзора и анализа, вы найдете в Приложении 1. Рекомендуемый перечень не является исчерпывающим. Для полноценного анализа, возможно, будет необходимо собирать и другие материалы, статистику от всех субъектов, ответственных за реализацию законодательства по предупреждению и пресечению семейного насилия.

5. Инструмент анализа для выявления наличия в местных программах и планах мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия в соответствии с задачами и мерами, закрепленными в национальном законодательстве и программах (с примерами)

Таблица 1

1. Название НПА/программы/плана	2. Перечень мер, за реализацию которых ответственны исполнительные органы МСУ	3. Наиболее типичные примеры мероприятий на местном уровне
<p>Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20 октября 2021 года № 123</p> <p><i>ст. 27. Вопросы местного значения</i></p> <p>22) Осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством.</p> <p>Закон КР Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года №63</p> <p><i>ст. 19. Полномочия исполнительных органов местного самоуправления (мэрии, айыл окмоту) по охране и защите от семейного насилия.</i></p>	<p>1) организуют предоставление социальных услуг по вопросам охраны и защиты от семейного насилия в соответствии с законодательством об основах социального обслуживания населения;</p> <p>2) разрабатывают и реализуют программы по предупреждению семейного насилия и создают социальные службы, осуществляющие охрану и защиту граждан от семейного насилия;</p> <p>3) осуществляют мониторинг и оценку эффективности и результативности принятых программ;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление временного приюта в специализированных организациях социального обслуживания гражданам, пострадавшим от физического или психического насилия, нуждающимся в предоставлении временного приюта. • Организация дежурных дней (2 раза в месяц) в айыл окмоту по работе с обращениями и оказание консультаций по семейному насилию (соц. работник, психолог, юристы). • Оказание услуг и помощи пострадавшим от семейного насилия. <ul style="list-style-type: none"> • Увеличение/планирование средств в местном бюджете для реализации общественно полезных проектов по государственному и социальному заказу на оказание услуг гражданам, пострадавшим от семейного насилия и для профилактических мер. • Организация услуг юриста и психолога для граждан, пострадавших от семейного насилия на постоянной основе. • Проведение ежемесячных сельских сходов в каждом селе с участием представителей айыл окмоту, мэрии, депутатов местных кенешей, представителей ОВД КР, здравоохранения, социального развития и других заинтересованных сторон.

	4) привлекают инвестиции и гранты для реализации местных программ по охране и защите от семейного насилия;	<ul style="list-style-type: none"> • Привлечение грантовых средств напрямую или через местные общественные организации на: <ul style="list-style-type: none"> - организацию кризисных центров для лиц, пострадавших от семейного насилия; - на программу организации фостерных семей для временного пребывания лиц, пострадавших от семейного насилия; - на организацию услуг юриста и психолога в айбыл окмоту на настоящей основе; - на проведение масштабной информационной кампании по предупреждению и пресечению семейного насилия через все информационные каналы (интернет, социальные сети, ТВ, радио, школы, вузы, госорганы, частный сектор).
	5) ведут учет данных о семейном насилии на своей территории;	<ul style="list-style-type: none"> • Документирование каждого факта семейного насилия медицинскими работниками организаций здравоохранения всех уровней и обязательная передача информации в ОВД и управление социального развития. • Организация ежемесячных профилактических бесед в ОВД с лицами, совершившими семейное насилие (в т.ч. получившими охранные ордера и состоящими на учете как «лица, допустившие правонарушения в семейных отношениях») с участием представителей ОВД, органов социального развития, здравоохранения и образования. • Провести анализ выполнения виновными в совершении семейного насилия лицами условия охрannого ордера об обязательном прохождении программы коррекции насильственного поведения и принять соответствующие меры.

	<p>6) оказывают содействие межведомственной координации и взаимодействию субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, на местном уровне через создание специальных органов – местных комитетов по охране и защите от семейного насилия;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Организация деятельности айыл окмоту и мэрий по созданию местных комитетов по охране и защите от семейного насилия, собрание жителей, утверждение членов местных комитетов. • Проведение анализа причин различий в числе выявленных случаев семейного насилия (зарегистрированных проступков в случаях семейного насилия) и количества выданных охранных ордеров и принять меры для их устранения. • Утверждение графика и организация подворового обхода и выявление семей, находящихся в кризисной ситуации в семейных отношениях, совместно с ОВД, органов социального развития, здравоохранения и образования на постоянно основе.
	<p>7) информируют органы внутренних дел о наличии опасности совершения семейного насилия;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Организация посещения семей, состоящих на учете ОВД в категории «допускающих правонарушения в семейно-бытовых отношениях», с представителями ОВД, органов социального развития, здравоохранения и образования. • Патронаж выявленных семей и создание условий по преодолению кризисных ситуаций в семье (через определение потребностей семьи). • Разработка планов работы с семьями, поставленными на учет в районных управлениях развития, для ведения субъектами патронажа и создания условий по преодолению кризисных ситуаций в семье.
	<p>8) участвуют в программах по повышению квалификации сотрудников местного самоуправления по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение обучения по выявлению, реагированию и профилактике случаев семейного насилия для: сотрудников айыл окмоту, педагогических работников дошкольных и образовательных организаций; сотрудников социального развития, членов Судов аксакалов. • Проведение обучения членов местных комитетов по охране и защите от семейного насилия по выявлению, реагированию и профилактике случаев семейного насилия.

	<p>9) публикуют на своих сайтах информацию о реализации мер по охране и защите от семейного насилия.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение масштабной информационной кампании по предупреждению и пресечению семейного насилия через все информационные каналы (интернет, социальные сети, ТВ, радио, школы, вузы, госорганы, частный сектор). • Оформление и размещение информационных материалов в ОМСУ: <ul style="list-style-type: none"> а) о проблеме и последствиях семейного насилия на женщин, детей, семей, общество; б) об ответственности за совершение семейного насилия в соответствии с Кодексом о правонарушениях, УК, Законом КР «Об охране и защите от семейного насилия»; в) о возможности обращения и услугах субъектов (ОМСУ, ОВД, учреждений здравоохранения, органы социального развития, учреждений органов юстиции, адвокатуры, кризисные центры, правозащитных НПО и телефоны доверия и т.д.). • Проведение внеклассных мероприятий для детей в учреждениях образования (школах, колледжах, лицеях). • Проведение родительских собраний в дошкольных и школьных учреждениях с участием представителей ОВД КР, здравоохранения, органов социального развития, НПО. • Проведение собраний с учащимися/студентами и родителями в ССУЗах и вузах с участием представителей ОВД КР, здравоохранения, органов социального развития, НПО.
<p>Цель 16 в области устойчивого развития (ЦУР):</p>	<p><i>показатель 16.1.</i> Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире.</p> <p><i>показатель 16.3.</i> Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Документирование каждого факта семейного насилия медицинскими работниками организаций здравоохранения всех уровней и обязательная передача информации в ОВД и управление социального развития. • Проведение обучения сотрудников МВД по работе с жертвами семейного насилия.

<p>Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года от 16 сентября 2022 года № 513 подкреплена Национальным планом действий на 2022-2024 годы</p> <p>Приоритетное направление: <i>Усиление защиты от гендерной дискриминации и справедливое правосудие.</i></p> <p><u>Цель 8. Построение гендерно-чувствительной системы выявления, реагирования и профилактики в случаях гендерной дискриминации и гендерного насилия</u></p>	<p>25.7. Осуществление ежегодной поддержки деятельности кризисных центров для лиц, пострадавших от семейного насилия, и создание государственных кризисных центров.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • В местном бюджете планировать средства на выделение средств в рамках государственного социального заказа на организацию муниципальных кризисных центров или организацию фостерных семей.
	<p>25.13. Повышение потенциала ОГО и женских советов по проведению мониторинга исполнения национального законодательства в сфере гендерного равенства и активизация их участия в профилактике и предотвращении гендерного насилия.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение семинаров для ОГО и женских советов по мониторингу анализа выполнения национальных обязательств по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. В рамках государственного социального заказа и местных бюджетов.
	<p>26.2. Разработка и внедрение системы критериев оценки качества предоставляемых услуг и помощи для ОМСУ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработать стандарты оказания услуг и на их основе разработать критерии оценки качества оказания услуг. Местному кенешу утвердить критерии оценки качества.
	<p>28.4. Проведение обучения представителей субъектов по выявлению, реагированию и предоставлению услуг и помощи жертвам гендерной дискриминации и гендерного насилия, основанных на стандартных операционных процедурах, включая опыт подвергнувшихся насилию.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение обучающих мероприятий по выявлению, реагированию и предоставлению услуг и помощи лицам, подвергнувшимся насилию, гендерной дискриминации и гендерному насилию на постоянной основе.
	<p>30.7. Повышение представленности женщин в составе судов аксакалов через разработку и внедрение соответствующих гендерных специальных мер в законодательство о судах аксакалов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Совместно с женщинами-депутатами местных кенешей проводить разъяснительные работы среди населения о важности участия женщин в судах аксакалов. Обучать женщин для работы в составе судов аксакалов.
	<p>30.8. Повышение гендерной чувствительности судей аксакалов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Проведение тренингов по гендерной чувствительности для судей аксакалов.

6. Инструкция по работе с Таблицей 3 (пустографка)

Таблица 3 является Инструментом, помогающим в процессе проведения анализа и оценки на наличие и закрепление в местных программах и планах задач мер и мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия, а также установлению факта их выполнения/невыполнения.

В Таблице 3 заполнены только **Столбцы 1 и 2**.

Основная идея и цель работы с **Таблицей 3 (пустографкой)** – это самостоятельно заполнить пустые графы (Столбцы 3, 4, 5, 6) **Таблицы 3**.

Пустые графы заполняются на основе анализа и установления факта наличия в местных программах и планах мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия, а также и обнаружения фактического выполнения этих мероприятий.

Внимание! Для удобства и ориентира в Приложении размещена заполненная с примерами **Таблица 3**.

Шаг 6.1. Изучение Таблицы 3 (пустографка)

Внимательно ознакомьтесь с Таблицей 2 «Инструмент анализа для выявления наличия в местных программах и планах мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия и оценке их фактического выполнения органами исполнительной власти МСУ».

Столбцы 1 и 2 Таблицы 3 по задумке составителей настоящего руководства дублируют (аналогичны) **Столбцам 1 и 2 Таблицы 1** (см. «Инструкция по работе с Таблицей 1»).

В **Столбце 1 (зеленый) Таблицы 3** перечислены основные законы, международные и национальные программы, направленные на предупреждение и пресечение семейного насилия, субъектами выполнения которых являются исполнительные органы МСУ.

В **Столбце 2 (оранжевый) Таблицы 3** перечислены основные функции и задачи исполнительных органов МСУ по выполнению указанных законов и реализации программ.

В **Столбце 3 (синий) Таблицы 3** – в каждую графу (квадрат) необходимо занести информацию о наличии и включении задач/мер и мероприятий в местные программы и планы.

В **Столбце 4 (фиолетовый) Таблицы 3** – в каждую графу (квадрат) необходимо занести информацию, подтверждающую фактическое выполнение данной меры и перечень, ссылки на документы, подтверждающие факт выполнения.

В **Столбце 5 (бирюзовый) Таблицы 3** – в каждую графу (квадрат) необходимо занести информацию о количественных индикаторах, подтверждающих выполнение мероприятий, заложенных в местных программах и планах.

В **Столбце 6 (серый) Таблицы 3** в каждую графу (квадрат) необходимо занести информацию о причинах невыполнения мероприятий, предусмотренных в местных программах и планах.

Шаг 6.2. Заполнение пустых граф (квадратов) Таблицы 3

На этом Шаге заполнение Столбца 1 (зеленый) и Столбца 2 (оранжевый) не требуется.

Для выполнения **Шага 6.2.** необходимо истребовать и получить на руки все актуальные программные документы, принятые в вашем муниципалитете (городе, айыл окмоту): например, программа социально-экономического развития территории и социального развития, план работы местного комитета/общественной комиссии по предупреждению и пресечению семейного насилия,

план работы главы муниципалитета (мэра, главы айыл окмоту) для решения вопросов местного значения (ВМЗ) и выполнения делегированных государством полномочий (ДГП), установленных национальным законодательством, план совместных действий местного сообщества и ОМСУ, а также другие утвержденные программы и планы, в которые включены задачи и меры по предупреждению и пресечению семейного насилия.

В **Столбце 3 (синий)** – необходимо заполнить информацию, обнаруженную в процессе анализа местных программ и планов письменного отражения задач, мер, мероприятий по предупреждению и пресечению семейного; насилия необходимо указать: 1) № и название документа по утверждению программ и/или планов (приказ/распоряжение/постановление), которые либо полностью направлены на предупреждение и пресечение семейного насилия, либо в которые включены задачи и/или меры по предупреждению и пресечению семейного насилия; 2) статью и сумму средств, заложенную в местном бюджете на выполнение этих задач и/или мер.

На данном шаге достаточно изучить имеющиеся местные программы и планы, констатировать факт наличия и учета в них мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия, а также сравнить соответствие мероприятий, закрепленных в местной программе и плане, конкретной задаче и/или мере, предусмотренным в законодательстве или национальной программе.

В **Столбце 4 (фиолетовый)** – необходимо в каждую графу (квадрат) занести информацию, подтверждающую фактическое выполнение данной меры и перечень, ссылки на документы, подтверждающие факт выполнения. А также указать: 1) перечень фактически выполненных задач и мер; 2) имеющиеся отчеты, протоколы и другие документы, с полным названием, подтверждающие факт выполнения запланированных задач и мер; 3) отчеты о фактических расходах из местного бюджета, потраченных на выполнение запланированных задач и мер.

Для выполнения этого шага вам необходимо оценить уровень выполнения задач и мер. Для этого вам нужно ознакомиться с соответствующими отчетами исполнительных органов МСУ по реализации программ и планов, другими имеющимися аналитическими отчетами, официальной статистикой, публикациями и т. д., в которых содержится необходимая для анализа информация.

Внимание! На этом **Шаге** кроме изучения документов важно собрать информацию у заинтересованных сторон и ответственных лиц путем проведения встреч, беседы, интервью.

В **Столбце 5 (бирюзовый)** – необходимо в каждую графу (квадрат) занести информацию о количественных индикаторах, подтверждающих выполнение мероприятий, заложенных в местных программах и планах. А также указать: 1) количество проведенных мероприятий; 2) количество участников проведенных мероприятий, из них мужчины, женщины, дети, члены местного комитета, сотрудники правоохранительных органов, медицинские работники, члены судов аксакалов, женсоветов и др.; 3) количество лиц/семей, получивших социальную и другую помощь, из них: женщины, мужчины, пожилые, дети, люди с инвалидностью и др.; 4) количество лиц, получивших консультацию юриста и психолога; 5) количество зарегистрированных случаев семейного насилия, количество обращений пострадавших от семейного насилия и др., из них женщины, мужчины, пожилые, дети, люди с инвалидностью и др., другие количественные данные, имеющие отношение к конкретной задаче и/или мере.

Для выполнения этого шага вам необходимо оценить уровень выполнения задач и мер. Для этого вам нужно ознакомиться с соответствующими отчетами исполнительных органов МСУ по реализации программ и планов, другими имеющимися аналитическими отчетами, официальной статистикой, публикациями и т. д., в которых содержится необходимая для анализа информация.

В **Столбце 6 (серый)** – необходимо в каждую графу (квадрат) занести информацию о причинах невыполнения мероприятий, задач и мер, предусмотренных в местных программах и планах. Если какое-либо мероприятие, задача или мера не была выполнена, необходимо указать конкретные причины невыполнения, указать пофамильно ответственных за такое допущение лиц. Информацию о конкретных причинах, можно в ходе встреч с ответственными лицами и заинтересованными сторонами. Беседы и интервью позволят получить объективную информацию о процессе реализации мероприятий, задач и мер, включенных в местные программы и планы, а также причины их невыполнения, если таковые есть.

Для выполнения Шагов **3, 4, 5** рекомендуется провести интервью с ответственными лицами и заинтересованными сторонами, которые имеют прямое отношение к включению вопросов по предупреждению и пресечению семейного насилия в местные программы и планы и их выполнению. Это могут быть ответственные сотрудники айыл окмоту и др. органов, организаций и учреждений.

Для оценки степени и качества выполнения задач и мер, получения дополнительной информации, получения подтверждения или опровержения выявленных фактов важно провести встречи и беседы с ключевыми заинтересованными сторонами. Собранные документальные доказательства и подтверждение/опровержения людей позволят сформировать позицию по изучаемому вопросу и дать более объективную оценку.

С перечнем рекомендуемых методов оценки можно ознакомиться в Приложении 1.

Важно! При заполнении всех столбцов вы основываетесь только на утвержденные, официальные документы и письменные отчеты, устные комментарии не учитываются, но могут быть приняты к сведению.

После заполнения всех пустых граф можно приступать к следующему **Инструменту** и **Шагу 7**.

7. Инструкция по применению инструмента «Светофор»

Предлагаемый к применению «Светофор» является инструментом, помогающим в процессе проведения оценки «наличия» в местных программах и планах задач, мер и мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия, а также определения статуса по их выполнения и/или невыполнения на момент проведения оценки.

Для выполнения этого Шага необходимо:

1. Заполненная на предыдущих Шагах **Таблица 3** (пустографка).
2. Цветные карандаши\маркеры в трех цветах - зеленый, желтый и красный.

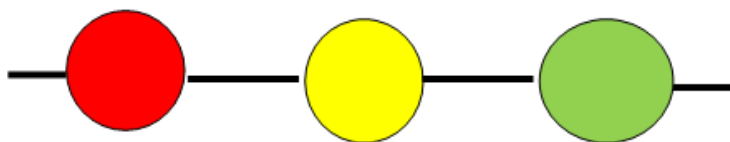
Шаг 7.1. Оценка с использованием цветового кода

Для выполнения этого Шага необходимо взять заполненную в процессе оценки **Таблицу 3** (пустографку) и закрасить каждую заполненную в процессе анализа графу соответствующим цветом согласно цветовому коду, представленному в **Таблице 3**.

Таблица 2. Инструмент «Светофор»

№	Критерии оценки	Цветовой код
1	Задача/мера включена в местный документ и успешно реализована.	зеленый цвет
2	Задача/мера включена в местный документ и в процессе реализации.	зеленый цвет
3	Задача/мера включена в местный документ, но о ней никто не знает, и она не реализуется.	желтый цвет
4	Задача/мера не включена в местный документ, но есть факт ее реализации.	желтый цвет
5	Задача/мера не включена в местный документ и, соответственно, о ней никто не знает, и она не реализуется.	красный цвет

Значение цветового кода



Зеленый – зеленым цветовым кодом отмечается задача, мера, мероприятие по предупреждению и пресечению семейного насилия, которые включены в местную программу, планы и успешно реализуются. Ситуация благополучная и не требует вмешательства.

Желтый – желтым цветовым кодом отмечается задача, мера, мероприятие по предупреждению и пресечению семейного насилия, которые включены в местную программу, планы. Реализация местных программ и планов находится в активной фазе их реализации и выполняется в соответствии с планами, сроками и ожидаемыми индикаторами. Но требуют незначительного их улучшения по: а) уточнению, дополнению формулировок и индикаторов местных программ и планов; б) пересмотру и дополнению методов, подходов, сроков реализации местных программ и планов.

Красный – красным цветовым кодом отмечается задача, мера, мероприятие по предупреждению и пресечению семейного насилия, которые НЕ включены в местную программу, планы. Ситуация по предупреждению и пресечению семейного насилия в муниципалитете (городе, айыл окмоту) критическая, необходимо принимать срочные и безотлагательные меры.

8. Подведение итогов оценки и написание Аналитической записки

По итогам проведенной оценки готовится Аналитическая записка, в которой содержатся выводы и рекомендации для всех ответственных лиц, органов, организаций, учреждений, местных комитетов, общественных комиссий и иных субъектов, занимающихся вопросами предупреждения и пресечения семейного насилия.

Аналитическая записка включает в себя 7 разделов.

Разделы 1-6 заполняются по итогам **Этапа 1** (оценка).

Раздел 7 заполняется по итогам **Этапа 2** (постоценка).

Каждый раздел состоит из соответствующих подразделов.

Раздел 1. Наличие – здесь необходимо прописать установленные факты наличия или отсутствия в местных программах и планах прописанных задач, мер и мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия.

Раздел 2. Исполнение – здесь необходимо прописать установленные факты выполнения или невыполнения в местных программах и планах задач, мер и мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия.

Раздел 3. Предпосылки успеха и исполнения – здесь необходимо прописать выявленные в процессе оценки факторы и предпосылки успеха при выполнении задач, мер и мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия, предусмотренных в местных программах и планах.

Раздел 4. Причины неисполнения – здесь необходимо прописать выявленные в процессе оценки причины неуспеха и невыполнения в местных программах и планах задач, мер и мероприятий по предупреждению пресечению семейного насилия.

Раздел 5. Заключительные наиболее критические рекомендации – здесь необходимо прописать наиболее критические рекомендации, требующие незамедлительного решения и реагирования. Сюда заносятся выводы, рекомендации выделенных красной кодировкой «Светофора» в заполненных графах Таблицы 3.

Раздел 6. Приложения – в этом разделе прилагается перечень документов, которые были изучены и проанализированы в процессе оценки и легли в основу выводов и рекомендаций, отраженных в Аналитической записке.

Раздел 7. Пост-оценка – этот раздел заполняется на этапе ПОСТ-ОЦЕНКИ. В этом разделе оценивается прогресс или регресс выполнения, делается отметка и соответствующая запись о выполнении и/или невыполнении рекомендаций, представленных на 1 этапе ОЦЕНКИ.

Аналитическая записка оформляется согласно предложенному формату (см. Приложение 3).

Внимание! Аналитическая записка официально передается всем субъектам, ответственным за планирование и выполнение задач, мер и мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия на местном уровне.

9. Инструмент анализа для выявления наличия в местных программах и планах мероприятий по предупреждению и пресечению семейного насилия и оценке их фактического выполнения органами исполнительной власти МСУ

Таблица 3 (пустографка)

2. Название НПА/ программы/плана	3. Перечень мер, за реализацию которых ответственны исполнительные органы МСУ	3. Информация о <u>наличии</u> <u>и включении</u> задач/мер в местную программу и план	4. Информация о <u>фактическом</u> <u>выполнении</u> данной меры и ссылки на документы, подтверждающие факт выполнения	5. Количественные индикаторы по <u>выполненным</u> мероприятиям	6. Причины <u>неисполнения</u>
<p>Пояснение – в Столбце 1 указаны названия законов</p>	<p>Пояснение – в Столбце 2 указаны нормы (задачи и меры), закрепленные в национальном законодательстве</p>	<p>Пояснение – в Столбце 3 ниже в каждой их пустых граф необходимо указать и заполнить:</p> <p>1) № и название документа по утверждению программ и/или планов (приказ/ распоряжение/ постановление);</p> <p>а) которые полностью направлены на предупреждение и пресечение семейного насилия;</p> <p>б) в которые включены задачи и меры по предупреждению и пресечению семейного насилия;</p> <p>2) статья и сумма средств в местном бюджете, заложенные и/или</p>	<p>Пояснение – в Столбце 4 ниже в каждой их пустых граф необходимо указать и заполнить:</p> <p>1) перечень фактически выполненных задач и мер;</p> <p>2) отчеты, протоколы и другие документы, подтверждающие факт выполнения запланированных задач и мер;</p> <p>3) отчеты о фактических расходах из местного бюджета на выполнение запланированных задач и мер.</p>	<p>Пояснение – в Столбце 5 ниже в каждой их пустых граф необходимо указать и заполнить:</p> <p>1) количество проведенных мероприятий;</p> <p>2) количество участников проведенных мероприятий. Из них мужчины, женщины, дети, члены местного комитета, сотрудники правоохранительных органов, медицинские работники, члены судов аксакалов, женсоветов и др.;</p> <p>3) количество лиц/семей, получивших социальную и другую помощь. Из них:</p>	<p>Пояснение – в Столбце 6 ниже в каждой их пустых граф необходимо указать и заполнить конкретные причины, если какая-то задача или мера не была выполнена.</p>

		направленные на выполнение этих мер		женщины, мужчины, пожилые, дети, люди с инвалидностью и др.; 4) количество лиц, получивших консультацию юриста и психолога; И другие количественные данные	
<p>Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20 октября 2021 года № 123 <i>ст. 27. Вопросы местного значения</i></p> <p>22) Осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством.</p> <p>Закон КР Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия от 27 апреля 2017 года №63 <i>ст.19. Полномочия 2. исполнительных органов местного самоуправления</i></p>	<p>1) организуют предоставление социальных услуг по вопросам охраны и защиты от семейного насилия в соответствии с законодательством об основах социального обслуживания населения;</p>				
	<p>2) разрабатывают и реализуют программы по предупреждению семейного насилия и создают социальные службы, осуществляющие охрану и защиту граждан от семейного насилия;</p>				

<p><i>(мэрии, айыл окмоту) по охране и защите от семейного насилия.</i></p>	<p>3) осуществляют мониторинг и оценку эффективности и результативности принятых программ;</p>				
	<p>4) привлекают инвестиции и гранты для реализации местных программ по охране и защите от семейного насилия;</p>				
	<p>5) ведут учет данных о семейном насилии на своей территории;</p>				
	<p>6) оказывают содействие межведомственной координации и взаимодействию субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, на местном уровне через создание специальных органов – местных комитетов по охране и защите от семейного насилия;</p>				

	7) информируют органы внутренних дел о наличии опасности совершения семейного насилия;				
	8) участвуют в программах по повышению квалификации сотрудников местного самоуправления по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;				
	9) публикуют на своих сайтах информацию о реализации мер по охране и защите от семейного насилия.				
1. Название НПА/ программы/плана	2. Перечень мер, за реализацию которых ответственны исполнительные органы МСУ	3. Информация о <u>наличии и включении</u> задач/мер в местную программу и план	4. Информация о <u>фактическом выполнении</u> данной меры и ссылки на документы, подтверждающие факт выполнения	5. Количественные индикаторы по <u>выполненным</u> мероприятиям	6. Причины <u>невыполнения</u>
Пояснение – в Столбце 1 указаны названия международных программ	Пояснение – в Столбце 2 указаны показатели закреплённые в	Пояснение – в Столбце 3 ниже в каждой их пустых граф необходимо указать и заполнить:	Пояснение – в Столбце 4 ниже в каждой их пустых граф	Пояснение – в Столбце 5 ниже в каждой их пустых граф	Пояснение - <i>если статистика не ведется, здесь</i>

	международных программах	<i>№ и названия документов, утвержденных на местном уровне и регулирующих сбор статистических данных по семейному насилию.</i>	необходимо указать и заполнить: <i>Описание фактически выполненной деятельности по сбору и анализу статистических данных.</i> <i>Отчеты, базу данных и другие имеющиеся документы, подтверждающие факт сбора и анализа статистических данных по предупреждению и пресечению семейного насилия.</i>	необходимо указать и заполнить: <i>Данные статистики: количество случаев семейного насилия, количество обращений пострадавших от семейного насилия и др. Из них женщины, мужчины, пожилые, дети, люди с инвалидностью и др.</i>	<i>вы указывает конкретные причины.</i>
Цель 16 в области устойчивого развития (ЦУР):	<i>показатель 16.1.</i> Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире; <i>показатель 16.3.</i> Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить				

	всем равный доступ к правосудию.				
1. Название НПА/ программы/плана	2. Перечень мер, за реализацию которых ответственны исполнительные органы МСУ	3. Информация о <u>наличии и включении</u> задач/мер в местную программу и план	4. Информация о <u>фактическом выполнении</u> данной меры и ссылки на документы, подтверждающие факт выполнения	5. Количественные индикаторы по <u>выполненным</u> мероприятиям	6. Причины <u>невыполнения</u>
<i>Пояснение – в Столбце 1 указаны названия национальных программ</i>	<i>Пояснение – в Столбце 2 указаны показатели, закрепленные в национальных программах</i>	<i>Пояснение – в Столбце 3 ниже в каждой их пустых граф необходимо указать и заполнить:</i> <i>1) № и название документа по утверждению программ и/или планов (приказ/ распоряжение/ постановление)</i> <i>а) которые полностью направлены на реализацию Национального плана действий;</i> <i>б) в которые включены задачи и меры по реализации Национального плана действий;</i> <i>2) статья и сумма средств в местном бюджете, заложенные и/или направленные на реализацию Национального плана действий;</i>	<i>Пояснение – в Столбце 4 ниже в каждой их пустых граф необходимо указать и заполнить:</i> <i>1) перечень фактически выполненных задач и мер;</i> <i>2) отчеты, протоколы и другие документы, подтверждающие факт выполнения запланированных задач и мер.</i> <i>3) отчеты о фактических расходах из местного на выполнение запланированных задач и мер.</i>	<i>Пояснение – в Столбце 5 ниже в каждой их пустых граф необходимо указать и заполнить:</i> <i>1) количество проведенных мероприятий;</i> <i>2) количество участников проведенных мероприятий. Из них мужчины, женщины, дети, члены местного комитета, сотрудники правоохранительных органов, медицинские работники, члены судов аксакалов, женсоветов и др.;</i> <i>И другие количественные данные</i>	<i>Пояснение – если какая-то задача или мера не была выполнена, здесь вы указываете конкретные причины.</i>

<p>Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года от 16 сентября 2022 года № 513 подкреплена Национальным планом действий на 2022-2024 годы.</p> <p>Приоритетное направление: Усиление защиты от гендерной дискриминации и справедливое правосудие.</p> <p><u>Цель 8. Построение гендерно-чувствительной системы выявления, реагирования и профилактики в случаях гендерной дискриминации и гендерного насилия</u></p>	<p>25.7. Осуществление ежегодной поддержки деятельности кризисных центров для лиц, пострадавших от семейного насилия, и создание государственных кризисных центров</p> <p>25.13. Повышение потенциала ОГО и женских советов по проведению мониторинга исполнения национального законодательства в сфере гендерного равенства и активизация их участия в профилактике и предотвращении гендерного насилия</p> <p>26.2. Разработка и внедрение системы критериев оценки качества предоставляемых услуг и помощи для ОМСУ</p> <p>28.4. Проведение обучения</p>				
---	---	--	--	--	--

	<p>представителей субъектов по выявлению реагированию и предоставлению услуг и помощи жертвам гендерной дискриминации и гендерного насилия, основанных на стандартных операционных процедурах, включая опыт подвергнувшихся насилию</p> <p>30.7. Повышение представленности женщин в составе судов аксакалов через разработку и внедрение соответствующих гендерных специальных мер в законодательство о судах аксакалов</p> <p>30.8. Повышение гендерной чувствительности судей аксакалов</p>				
--	--	--	--	--	--

10. Приложения

Приложение 1. Методы оценки и постоценки (контроля)

Существуют различные методы проведения исследования и оценки, которые органы МСУ могут самостоятельно использовать, перечень их не ограничен.

В рамках настоящего Руководства рекомендуется использовать следующие методы: кабинетный анализ, встречи, интервью, беседы, опросы, анкетирование, круглые столы, сельские сходы и пр. Перечень методов не является закрытым и может быть расширен.

1. Депутатский запрос. Действующий депутат местного (городского, айылного) кенеша или постоянная комиссия местного (городского, айылного) кенеша могут воспользоваться своим правом на использование депутатского запроса и запросить необходимые сведения, документы и материалы для оценки документов.

Путем депутатского запроса можно получить от исполнительных органов МСУ все актуальные программные документы, принятые в вашем АО: программу социально-экономического развития территории и социального развития, план работы местного комитета по охране и защите от семейного насилия, план работы АО для решения вопросов местного значения (ВМЗ) и выполнения делегированных государством полномочий (ДПП), установленных законодательством КР, план совместных действий местного сообщества и ОМСУ, а также другие утвержденные программы и планы у различных субъектов, в которые включены задачи и меры по предупреждению и пресечению семейного насилия.

2. Кабинетный анализ – для изучения и анализа вторичных источников информации: программ социально-экономического развития территории, планы работы местного комитета по охране и защите от семейного насилия, план работы АО для решения вопросов местного значения (ВМЗ) и выполнения делегированных государством полномочий (ДПП), установленных законодательством КР, план совместных действий местного сообщества и ОМСУ, отчеты ОМСУ по реализации программ и планов, другие аналитические отчеты, официальную статистику, публикации и т. д.

Проведение кабинетного анализа позволит провести анализ:

- учета задач и мер по предупреждению и пресечению семейного насилия в программных документах, разработанных и утвержденных на уровне ОМСУ;
- выполнения задач и мер по предупреждению и пресечению семейного насилия, включенных в программные документы на уровне ОМСУ.

Все соответствующие НПА и отчеты, предоставляются исполнительным органом местного самоуправления на основании письменного запроса Рабочей группы.

Для проведения кабинетного анализа наличия и выполнения необходимо запросить и истребовать у соответствующих органов, организаций и структур необходимые для изучения и анализа документы. Ниже представлен рекомендуемый ориентировочный перечень документов, который может быть сокращен или увеличен в зависимости от особенностей территории и исследуемого вопроса:

1. Утвержденная Программа социально-экономического развития города/айылного аймака;
2. План и отчеты, статистика местного комитета по охране и защите от семейного насилия;
3. План и отчеты, статистика Суда аксакалов;
4. План и отчеты, статистика Женских советов;
5. План и отчеты, статистика глав АО;

6. План работы и отчет постоянной комиссии по социальным вопросам местного (городского, айылного) кенеша;
7. Статистические данные органа внутренних дел по фактам семейного насилия;
8. План и отчеты, статистика ОПЦ;
9. План и отчеты, статистика ДНД и другая необходимая для изучения и анализа информация.

3. Интервью – беседа с представителями ответственных/заинтересованных сторон, которые имеют прямое отношение к включению вопросов предупреждения и пресечения семейного насилия в местные программные документы и их выполнению. Это могут быть соответствующие ответственные сотрудники айыл окмоту и депутаты местных кенешей.

Интервью позволит определить степень осведомленности ответственных лиц о функциях и задачах ОМСУ по предупреждению и пресечению семейного насилия на местном уровне, получить информацию по реализации задач и мер, включенных в местные программы и планы, а также причины выполнения мер, если есть таковые.

4. Опрос – это выяснение мнения сообщества по тем или иным вопросам. По итогам опроса могут быть внесены изменения в существующие правила, процедуры и т.д.

Опросы можно проводить с целью оценки усилий ОМСУ в реализации задач по предупреждению и пресечению семейного и гендерного насилия со стороны местного сообщества. Такие опросы можно проводить через существующие ватсап и телеграм-группы на местном уровне с большим количеством участников.

5. Круглые столы – форма публичного обсуждения или освещения каких-либо вопросов, когда участники высказываются в определенном порядке; совещание, обсуждение чего-либо с равными правами участников.

Круглый столы можно проводить с целью освещения предварительных результатов оценки для узкого круга ответственных и заинтересованных сторон и обсуждения рекомендаций. Участниками круглого стола могут быть: глава айыл окмоту/мэр, заместитель главы айыл окмоту/мэра, сотрудники айыл окмоту/мэрии, депутаты айылных/городских кенешей, сотрудники органов внутренних дел, сотрудники органов социального развития, работники организаций здравоохранения, сотрудники учебных заведений, представители органов юстиции, центров бесплатной юридической помощи, представители адвокатуры, председатели или члены квартальных, домовых комитетов, представители общественных организаций, представители неформальных объединений (женских, молодежных и др. советов), местные активисты.

6. Сельские сходы – одна из форм прямого волеизъявления, непосредственной демократии, посредством которой граждане осуществляют свое право на местное самоуправление, решают вопросы местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Сельские сходы можно проводить с целью широкого освещения результатов оценки, презентации рекомендаций и согласования решений, которые могут быть приняты и дальнейших действий. По итогам сельских сходов должны быть внесены изменения и дополнения в местные программные документы в части предупреждения и пресечения семейного насилия.

Приложение 2. Рекомендуемый список респондентов для бесед и интервью

Для обеспечения транспарентности и прозрачности процесса, а также для сбора наиболее объективной информации рекомендуется опросить следующих лиц³:

- депутаты местных (городских, айылных) кенешей;
- депутаты постоянных (временных) комиссий;
- глава исполнительного органа местного самоуправления, заместитель главы исполнительного органа местного самоуправления;
- соответствующие специалисты органа местного самоуправления;
- внешние эксперты, представители НКО, имеющие опыт работы в данной области;
- представители общественных организаций, защищающих права уязвимых групп населения, в первую очередь, от семейного и гендерного насилия, лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) и пр.

Приложение 3. Формат Аналитической записки

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

по итогам контроля (оценки и переоценки)

включения задач, мер и мероприятий по предотвращению и пресечению семейного насилия в местные программы и планы и надлежащего их выполнения ОМСУ

в муниципалитете (город, айыл окмоту) _____
(название)

Период/Дата проведения контроля и оценки:

Место/регион проведения (район, область):

ФИО депутата/ов, проводивших оценку и переоценку:

Название постоянной комиссии айыл окмоту:

Раздел 1. НАЛИЧИЕ (необходимо установить факт наличия или отсутствия в местных планах прописанных задач и мероприятий по предупреждению семейного насилия)

1.1. ОБНАРУЖЕННЫЕ ФАКТЫ: (В этом подразделе устанавливается факт наличия в местных программах и планах задачи мероприятий на основании изученных местных планов. Если в плане работы местных комитетов/комиссий по предупреждению семейного насилия уже закреплены те или иные задачи и мероприятия, следует их прописать здесь как положительный факт. Если необходимые для предупреждения семейного насилия задачи и мероприятия не закреплены в местных планах, тогда это также необходимо указать здесь как отрицательный факт. Для заполнения данного раздела необходимо изучить международные и национальные программы, местные планы и провести их анализ и сформировать свое мнение и позицию. Проводить беседы и опросы не нужно. При анализе обращаем внимание и подсчитываем зеленые, желтые, красные зоны/цвета светофора в Столбце 3 Таблицы 2.)

³ Список не является исчерпывающим, может быть расширен и дополнен.

1.2. ВЫВОДЫ: (В этом подразделе дается оценка наличия в местном плане, плане работ местных комитетов/общественных комиссий по предупреждению и пресечению семейного насилия задач и мер по предупреждению семейного насилия в соответствии с требованиями законодательства, национальных и местных программ по предупреждению семейного насилия. Какое количество и % задач и мероприятий закреплены в национальных и местных планах вошли и отражены в плане работы местного комитета/комиссии по предупреждению семейного насилия. Удовлетворяет ли вас как оценщика и депутата та ситуация, которая стала вам теперь известна и понятна после проведенного анализа и оценки. Особое внимание уделяем на желтые и красные зоны/цвета светофора в Столбце 3 Таблицы 2.)

1.3. РЕКОМЕНДАЦИИ: (В этом подразделе даются четкие рекомендации по включению в местные планы или планы работ местных комитетов/общественных комиссий по предупреждению и пресечению семейного насилия тех или иных задач, мер, индикаторов, с указанием ответственных органов и лиц пофамильно, устанавливаются четкие сроки (дата, месяц, год) для устранения пробелов и выполнения рекомендаций. Особое внимание уделяем на желтые и красные зоны/цвета светофора в Столбце 3 Таблицы 2.)

Раздел 2. ИСПОЛНЕНИЕ (необходимо установить факт выполнения или невыполнения в местных планах задач и мероприятий по предупреждению семейного насилия)

2.1. ОБНАРУЖЕННЫЕ ФАКТЫ: (В этом подразделе устанавливается факт выполнения тех задач и мер, которые были письменно закреплены в местных программах и планах. Отслеживается и оценивается прогресс, динамика, регресс. Необходимо запросить документы, доказывающие факт выполнения или невыполнения задач и мер, провести встречи, беседы с респондентами. Со слов опрошенных респондентов, например, из числа членов местных комитетов/общественных комиссий по предупреждению семейного насилия, ответственных сотрудников органов власти, получателей услуг и населения. Для заполнения данного раздела необходимо изучать отчеты ответственных органов, лиц, организаций по выполнению планов местных комитетов/общественных комиссий по предупреждению семейного насилия. А также необходимо провести беседу с ответственными лицами, закрепленными ответственными. Особое внимание уделяем на желтые и красные зоны/цвета светофора в Столбцах 4 и 5 Таблицы 2.)

2.2. ВЫВОДЫ: (В этом подразделе дается оценка степени и динамики выполнения задач и мер по предупреждению семейного насилия, закрепленных в местном плане и плане работ местных комитетов/общественных комиссий по предупреждению и пресечению семейного насилия. Необходимо посчитать количество и % выполненных задач и мероприятий, закрепленных в местных планах и плане работы местного комитета\комиссии по предупреждению семейного насилия. Необходимо определиться со своей официальной позицией и дать честный ответ себе на вопрос “удовлетворены ли вы как оценщик и депутат ситуацией, динамикой, результатами

работы, насколько работа местного комитета/общественной комиссии оказала позитивное влияние на ситуацию с семейным насилием” и пр. Особое внимание уделяем на желтые и красные зоны/цвета светофора в Столбцах 4 и 5 Таблицы 2.)

РЕКОМЕНДАЦИИ: (В этом подразделе даются четкие рекомендации по активизации деятельности и усилению работы ответственных ОМСУ, местной комиссии по предупреждению и пресечению семейного насилия с указанием ответственных органов и лиц пофамильно, устанавливаются четкие сроки (дата, месяц, год) для устранения пробелов и выполнения рекомендаций. Особое внимание уделяем на желтые и красные зоны/цвета светофора в Столбцах 4 и 5 Таблицы 2.)

Раздел 3. ПРЕДПОСЫЛКИ УСПЕХА И ИСПОЛНЕНИЯ (необходимо выявить факторы и предпосылки успеха)

3.1. ОСНОВНЫЕ ОБНАРУЖЕНИЯ: (В этом подразделе описываются факторы успеха, приведшие и способствовавшие успеху выполнения задач и мер, заложенных в местных программах и планах, изменению ситуации по семейному насилию в позитивную сторону. Особое внимание уделяем на зеленую зону/цвет светофора в Столбцах 3 и 4 Таблицы №2, а также результаты интервью ключевых лиц.)

3.2. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ: (В этом подразделе даются краткие выводы и рекомендации для ОМСУ, местных комитетов/общественных комиссий по продолжению позитивной динамики с указанием ответственных органов и лиц пофамильно, успешно выполнивших. Особое внимание уделяем на зеленую зону/цвет светофора в Столбцах 3 и 4 Таблицы 2, а также результаты интервью ключевых лиц.)

Раздел 4. ПРИЧИНЫ НЕИСПОЛНЕНИЯ (необходимо определить причины неуспеха и невыполнения)

4.1. ОСНОВНЫЕ ОБНАРУЖЕНИЯ И ФАКТЫ: (В этом подразделе описываются причины невыполнения задач и мер по предупреждению и пресечению семейного насилия в местных программах и планах по вопросам семейного насилия на местном уровне. Особое внимание уделяем на желтую и красную зону/цвет светофора в Столбце 5 Таблицы №2, а также результаты интервью ключевых лиц.)

4.2. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ:

(В этом подразделе даются краткие выводы и рекомендации для ОМСУ, местных комитетов/общественных комиссий по усилению и активизации деятельности с указанием с указанием ответственных органов и лиц пофамильно, устанавливаются четкие сроки (дата, месяц, год) для устранения пробелов и выполнения рекомендаций. Особое внимание уделяем на желтую и красную зону/цвет светофора в Столбце 5 Таблицы 2, а также результаты интервью ключевых лиц.)

Раздел 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ НАИБОЛЕЕ КРИТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

В этом разделе даются наиболее критические рекомендации, требующие незамедлительного решения. Особое внимание уделяем на желтую и красную зону/цвет светофора в Столбцах 3, 4, 5 Таблицы 3 (пустографка).

1. _____
2. _____
3. _____

Раздел 6. ПРИЛОЖЕНИЯ

В этом разделе прилагается перечень документов, которые были изучены и проанализированы и которые легли в основу выводов и рекомендаций.

- 6.1. Перечень проанализированных документов, планов и отчетов и пр.
- 6.2. Перечень участников встреч, дискуссий
- 6.3. Фото
- 6.4. и другие подтверждающие доказательства

Раздел 7. ПОСТОЦЕНКА

Этот раздел заполняется на этапе ПОСТОЦЕНКИ. В этом разделе оценивается прогресс или регресс выполнения, делается отметка и соответствующая запись о выполнении и/или невыполнении рекомендаций, представленных на 1 этапе ОЦЕНКИ.

1. _____
2. _____
3. _____

Приложение 4. Таблица 4 (заполненная, примеры)

1. Название НПА/ программы/плана	2.Перечень мер, за реализацию которых ответственны исполнительные органы МСУ	3. Информация о <u>наличии и включении</u> задач/мер в местную программу и план	4. Информация о <u>фактическом выполнении</u> данной меры и ссылки на документы, подтверждающие факт выполнения	5. Количественные индикаторы по <u>выполненным</u> мероприятиям	6. Причины <u>невыполнения</u>
<p>Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20 октября 2021 года № 123</p> <p><i>ст. 27. Вопросы местного значения</i></p> <p>22) Осуществление комплекса мер по охране и защите от семейного насилия в порядке, установленном законодательством.</p>	<p>1) организуют предоставление социальных услуг по вопросам охраны и защиты от семейного насилия в соответствии с законодательством об основах социального обслуживания населения;</p>	<p><u>Например:</u></p> <p>Приказ/Распоряжение об организации услуг юриста и психолога в айыл окмоту для лиц, пострадавших от семейного насилия</p> <p>Приказ/Распоряжение об утверждении стандартов</p>	<p><u>Например:</u></p> <p>В АО организованы услуги юриста и психолога.</p> <p>Организованы дежурные дни (2 раза в месяц) в айыл окмоту по работе с обращениями и оказание консультаций по семейному насилию (соц. работник, психолог, юристы).</p> <p>Оказаны юридические, психологические и другие услуги, а также помощь пострадавшим от семейного насилия.</p>	<p><u>Например:</u></p> <p>Отчет о фактических расходах из местного бюджета на реализацию мер</p>	<p><u>Например:</u></p> <p>Отсутствие/мало средств в бюджете</p> <p>Отсутствие информации по реализации данной меры/задачи</p>
<p>Закон КР Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года №63</p> <p><i>ст.19. Полномочия исполнительных органов местного самоуправления (мэрши,</i></p>	<p>2) разрабатывают и реализуют программы по предупреждению семейного насилия и создают социальные службы, осуществляющие охрану и защиту</p>	<p><u>Например:</u></p> <p>Перечень программных программ и других НПА (распоряжения, постановления и др.), в которые включены задачи/меры по предупреждению семейного насилия на местном уровне. С</p>	<p><u>Например:</u></p> <p>В ПСЭР включены задачи и меры по охране и защите от семейного насилия.</p> <p>Разработаны и утверждены планы местных комитетов по охране и защите от семейного насилия. В местном бюджете предусмотрены средства для осуществления комплекса мер по охране и защите от</p>	<p><u>Например:</u></p> <p>Годовые отчеты ОМСУ по выполнению ПСЭР</p>	<p><u>Например:</u></p> <p>Низкий уровень знаний ответственных сотрудников и т.д.</p>

айыл окмоту) по охране и защите от семейного насилия.	граждан от семейного насилия;	перечислением задач и мер, которые были включены.	семейного насилия, в том числе общественно полезных проектов в рамках госсоцзаказа.		
	3) осуществляют мониторинг и оценку эффективности и результативности принятых программ;	•	<u>Например:</u> Проведены ежемесячные сельские сходы в каждом селе с участием представителей айыл окмоту, депутатов местных кенешей, представителей ОВД, здравоохранения, социального развития и других заинтересованных сторон.	<u>Например:</u> Отчеты рабочих групп, протоколы сельских сходов по оценке реализованных программ.	•
	4) привлекают инвестиции и гранты для реализации местных программ по охране и защите от семейного насилия;	•	<u>Например:</u> Привлечение грантовых средств напрямую или через местные общественные организации на: - организацию кризисных центров для лиц, пострадавших от семейного насилия; - на программу организации фостерных семей для временного пребывания лиц, пострадавших от семейного насилия;	•	•

			<p>- на организацию услуг юриста и психолога в айыл окмоту на настоящей основе;</p> <p>- на проведение масштабной информационной кампании по предотвращению семейного насилия через все информационные каналы (интернет, социальные сети, ТВ, радио, школы, вузы, госорганы, частный сектор).</p>		
	<p>5) ведут учет данных о семейном насилии на своей территории;</p>	•	<p><u>Например:</u></p> <p>Проведены подворовые обходы согласно утвержденному графику и выявлены семьи, находящиеся в кризисной ситуации в семейных отношениях.</p> <p>Проведены посещения семей, состоящих на учете ОВД в категории «допускающих правонарушения в семейно-бытовых отношениях».</p> <p>Разработаны и реализуются планы работы с семьями, поставленными на учет в районных управлениях развития, для ведения субъектами патронажа и создания условий по преодолению кризисных ситуаций в семье.</p>	•	•

	<p>6) оказывают содействие межведомственной координации и взаимодействию субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия, на местном уровне через создание специальных органов – местных комитетов по охране и защите от семейного насилия;</p>	<p><u>Например:</u> Распоряжение о создании местных комитетов по охране и защите от семейного насилия.</p>	<p><u>Например:</u> Организована деятельность айыл окмоту и мэрий по созданию местных комитетов по охране и защите от семейного насилия, собрание жителей, утверждение членов местных комитетов. Проведен анализ причин различий в числе выявленных случаев семейного насилия (зарегистрированных проступков в случаях семейного насилия) и количества выданных охранных ордеров и принять меры для их устранения. Утвержден график и организован подворовой обход и выявлены семьи, находящиеся в кризисной ситуации в семейных отношениях, совместно с представителями ОВД, органов социального развития, здравоохранения и образования на постоянной основе.</p>	<p><u>Например:</u> Планы и отчеты местных комитетов</p>	<ul style="list-style-type: none"> •
	<p>7) информируют органы внутренних дел о наличии опасности совершения семейного насилия;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 	<p><u>Например:</u> Проведены ежемесячные профилактические беседы с лицами, совершившими семейное насилие (в т.ч. получившими охранные ордера</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 	<ul style="list-style-type: none"> •

			и состоящими на учете как «лица, допустившие правонарушения в семейных отношениях») с участием представителей ОВД, органов социального развития, здравоохранения и образования.		
	8) участвуют в программах по повышению квалификации сотрудников местного самоуправления по вопросам охраны и защиты от семейного насилия;	•	<i>Например:</i> Проведены обучения по выявлению, реагированию и профилактике случаев семейного насилия для: сотрудников айыл окмоту, педагогических работников дошкольных и образовательных организаций; сотрудников социального развития, членов Судов аксакалов, членов местных комитетов по охране и защите от семейного насилия по выявлению, реагированию и профилактике случаев семейного насилия.	•	•
	9) публикуют на своих сайтах информацию о реализации мер по охране и защите от семейного насилия.	•	<i>Например:</i> Проведена информационная кампания через СМИ, социальные сети, в школах и др. В ОМСУ размещены информационные материалы:	•	•

			<p>а) о проблеме и последствиях семейного насилия на женщин, детей, семей, общество; б) об ответственности за совершение семейного насилия в соответствии с Кодексом о проступках, УК, Законом КР «Об охране и защите от семейного насилия»; в) о возможности обращения и услугах субъектов (ОМСУ, ОВД, учреждения здравоохранения, органы социального развития, учреждения органов юстиции, адвокатуры, кризисные центры, правозащитные НПО и телефоны доверия и т.д.).</p>		
<p>Цель 16 в области устойчивого развития (ЦУР):</p>	<p>показатель 16.1. Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире;</p> <p>показатель 16.3. Содействовать верховенству права на национальном и международном уровнях и обеспечить всем равный доступ к правосудию.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 	<p>Все факты семейного насилия документируются медицинскими работниками организаций здравоохранения всех уровней.</p> <p>Сравнить статистику по семейному насилию до и после реализации данной меры.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 	<ul style="list-style-type: none"> •

<p>Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года от 16 сентября 2022 года № 513 подкреплена Национальным планом действий на 2022-2024 годы</p> <p>Приоритетное направление: <i>Усиление защиты от гендерной дискриминации и справедливое правосудие.</i></p> <p><u>Цель 8. Построение гендерно-чувствительной системы выявления, реагирования и профилактики в случаях гендерной дискриминации и гендерного насилия</u></p>	<p>25.7. Осуществление ежегодной поддержки деятельности кризисных центров для лиц, пострадавших от семейного насилия, и создание государственных кризисных центров.</p>	•	<p><u>Например:</u></p> <p>В местном бюджете заложены средства в рамках государственного социального заказа на организацию муниципальных кризисных центров или организацию фостерных семей.</p> <p>В айылном аймаке организован кризисный центр или фостерные семьи для пострадавших от насилия.</p>	•	•
	<p>25.13. Повышение потенциала ОГО и женских советов по проведению мониторинга исполнения национального законодательства в сфере гендерного равенства и активизация их участия в профилактике и предотвращении гендерного насилия.</p>	•	<p><u>Например:</u></p> <p>Проведены семинары для ОГО и женских советов по мониторингу анализа выполнения национальных обязательств по искоренению насилия в отношении женщин и девочек.</p>	•	•
	<p>26.2. Разработка и внедрение системы критериев оценки качества предоставляемых</p>	•	<p><u>Например:</u></p> <p>Разработаны стандарты оказания услуг и на их основе</p>	•	•

	услуг и помощи для ОМСУ.		разработаны критерии оценки качества оказания услуг.		
	28.4. Проведение обучения представителей субъектов по выявлению реагированию и предоставлению услуг и помощи жертвам гендерной дискриминации и гендерного насилия, основанных на стандартных операционных процедурах, включая опыт подвергнувшихся насилию.	•	<u>Например:</u> Проведены обучения по выявлению, реагированию и профилактике случаев семейного насилия для: сотрудников айыл окмоту, педагогических работников дошкольных и образовательных организаций; сотрудников социального развития, членов Судов аксакалов, членов местных комитетов по охране и защите от семейного насилия по выявлению, реагированию и профилактике случаев семейного насилия.	•	•
	30.7. Повышение представленности женщин в составе судов аксакалов через разработку и внедрение соответствующих гендерных специальных мер в	•	<u>Например:</u> Совместно с женщинами-депутатами местных кенешей проведены разъяснительные работы среди населения о важности участия женщин в судах аксакалов. Повысилось количество женщин в составе судов аксакалов.	•	•

	законодательство о судах аксакалов				
	30.8. Повышение гендерной чувствительности судей аксакалов.	•	Проведены тренинги по гендерной чувствительности для судей аксакалов.	•	•

11. Перечень рекомендуемых для органов МСУ нормативных актов, программ и руководств в сфере пресечения и предупреждения семейного насилия

1. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года № 59;
2. Закон Кыргызской Республики «О статусе депутатов местных кенешей» от 13 января 2000 года № 3;
3. Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20 октября 2021 года № 123;
4. Закон Кыргызской Республики «Об охране и защите от семейного насилия» от 27 апреля 2017 года № 63;
5. Закон КР «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» от 16 декабря 2016 года № 209;
6. Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2030 года, утв. Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 сентября 2022 года № 513;
7. Методическое руководство для органов местного самоуправления по разработке программ социально-экономического развития городов и айылных аймаков, утв. Приказом Министерства экономики Кыргызской Республики №11 от 2 февраля 2021 года;
8. Руководство для местных комитетов по охране и защите от семейного насилия в Кыргызской Республике «Охрана и защита от семейного насилия на местном уровне. Основные стандарты работы местных комитетов», утв. Приказом Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики № 79 от 09 июня 2022 года и приказом Государственного агентства по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете Министров Кыргызской Республики №152 от 09 июня 2022 года;
9. Методическое руководство по разработке плана работы айылного кенеша и его постоянных комиссий, утв. Приказом Государственного агентства регионального развития Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики № 01-18/36 от 01 июня 2021 года;
10. Типовой регламент местного кенеша, утв. Приказом Государственного агентства регионального развития Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики № 56 от 14 марта 2022;
11. Типовой план работы айылного кенеша, утв. Приказом Государственного агентства регионального развития Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики № 01-18/36 от 1 июня 2021 года;
12. Типовой план работы постоянной комиссии айылного кенеша, утв. Приказом Государственного агентства регионального развития Министерства сельского, водного хозяйства и развития регионов Кыргызской Республики № 01-18/36 от 1 июня 2021 года.