

Приложение 1 к приказу
Государственного агентства
по делам государственной службы
и местного самоуправления
при Кабинете Министров
Кыргызской Республики
от _____ № _____

**Типовой план
вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного
значения (общественно-коммуникационная стратегия) органов
местного самоуправления**

1. Общие положения
2. Порядок информирования местного сообщества о вопросах местного значения
3. Формы вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения
4. Порядок разработки Плана вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения
5. Мониторинг и оценка реализации Плана

Глава 1. Общие положения

1.1. Настоящий Типовой план вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения (далее – Типовой план) разработан в соответствии с Программой развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2024-2028 годы.

1.2. Типовой План вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения, утверждаемый приказом исполнительного органа местного самоуправления, определяет порядок информирования местного сообщества о вопросах местного значения, формы вовлечения местного сообщества, порядок разработки плана и систему мониторинга и оценки реализации Плана по вовлечению местного сообщества в решение вопросов местного значения.

1.3. Целью настоящего Типового плана является вовлечение местного сообщества в процессы обсуждения и решения вопросов местного значения, указанных в статье 27 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления».

1.4. Типовой план основывается на принципах защиты конституционных прав граждан и местных сообществ Кыргызской Республики, обеспечивая их право на своевременное получение достоверной и полной информации о деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, предоставления качественных услуг населению, а также

на участие граждан в процессе принятия решений по вопросам местного значения.

1.5. Местные сообщества участвуют в реализации местного самоуправления в форме обсуждения вопросов общественной и государственной жизни, а также вопросов местного значения на сходах (собраниях), курултаях членов местного сообщества, других формах прямого волеизъявления.

1.6. Вопросы местного значения устанавливаются Законом Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» и могут быть изменены и/или прекращены путем внесения изменений в данный Закон.

Глава 2. Порядок информирования местного сообщества о вопросах местного значения

2.1. Органы местного самоуправления обязаны информировать местное сообщество о вопросах местного значения, указанных в Законе Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления».

2.2. Информирование местного сообщества о вопросах местного значения должно проводиться всеми доступными способами, в частности:

- 1) размещение перечня вопросов местного значения на официальном сайте органа МСУ;
- 2) размещение перечня вопросов местного значения на информационных досках органа МСУ;
- 3) информирование граждан о вопросах местного значения через страницы органа МСУ в социальных сетях;
- 4) информирование граждан о вопросах местного значения на публичных мероприятиях (сходы, курултай, бюджетные слушания и т.п.).

2.3. На всех этапах реализации Плана органом местного самоуправления должно быть обеспечено широкое вовлечение местного сообщества в обсуждение задач и мер по решению вопросов местного значения.

2.4. В целях широкого информирования и вовлечения местного сообщества, а также обсуждения задач и мер по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления рекомендуется сформировать инициативные группы граждан, а также рабочую группу по разработке Плана вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения.

2.5. Обновление информации о вопросах местного значения должно проводиться не реже одного раза в полгода.

Глава 3. Формы вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения

3.1. Участие местного сообщества в местном самоуправлении, в том числе в решении вопросов местного значения, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики осуществляется двумя способами: представительным и прямым участием;

- 1) представительное участие местного сообщества в осуществлении местного самоуправления, в том числе решении вопросов местного значения, реализуется через местные кенешы;
- 2) прямое участие местного сообщества в реализации местного самоуправления осуществляется в форме:

- ~ обсуждения важных вопросов общественной и государственной жизни и вопросов местного значения на сходах (собрания) членов местного сообщества;
- ~ участия в общественных и бюджетных слушаниях;
- ~ участия в реализации местных инициатив и инициатив местного сообщества;
- ~ участия в работе территориального общественного самоуправления;
- ~ нормотворческой (народной) инициативы членов местного сообщества;
- ~ участия в местных курултаях;
- ~ участия в разработке программы социально-экономического развития города и айыльного аймака;
- ~ в других формах, не запрещенных законодательством.

3.2. Формы вовлечения местного сообщества в обсуждение и решение вопросов местного значения:

- ~ **Сходы членов местного сообщества (собрания) и общественные слушания**

С целью учета мнений членов местного сообщества по вопросам, имеющим важное значение для развития местной территории, а также для заслушивания отчетов и обсуждения информации депутатов местного кенеша и исполнительных органов местного самоуправления проводятся сходы (собрания), общественные слушания с участием членов местного сообщества, проживающих на территории одной улицы, одного квартала, микрорайона или села, с принятием по ним рекомендаций.

(Закон «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления»)

- ~ **Общественные бюджетные слушания**

Мероприятие в форме открытого обсуждения вопросов формирования проектов бюджетов на очередной бюджетный год и плановый период, исполнения бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики, проводимое по инициативе органов исполнительной власти и органов

местного самоуправления для получения предложений, рекомендаций и принятия решений с учетом интересов населения.

(Методика по организации и проведению общественных бюджетных слушаний по местным бюджетам Кыргызской Республики)

~

Местные инициативы:

Проекты, идеи и иные инициативы, направленные на решение одного или нескольких вопросов местного значения и иницилируемые членами местного сообщества, их объединениями, иными физическими и юридическими лицами.

Поддержка местных инициатив органами местного самоуправления осуществляется с целью стимулирования активного участия членов местного сообщества, их объединений, иных физических и юридических лиц в решении вопросов местного значения путем финансирования местных инициатив из средств местного бюджета.

(Типовое положение о порядке отбора и финансирования органами местного самоуправления местных инициатив)

~

Инициативы местного сообщества:

Деятельность членов местного сообщества, проживающих на территории соответствующего города/айылного аймака и (или) индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на указанной территории, по выдвижению, первоначальному обсуждению, предварительному отбору, внесению в органы местного самоуправления проектов, направленных на улучшение условий проживания местного сообщества для финансирования за счет средств фондов развития регионов.

~

Территориальное общественное самоуправления (ТОС):

Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории айылного аймака, города для самостоятельного решения и осуществления под свою ответственность собственных инициатив в вопросах местного значения.

(Закон «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления»)

~

Нормотворческая (народная) инициатива членов местного сообщества:

Право субъектов МСУ (депутатов местных кенешей, инициативных групп граждан и т.п.) предлагать проекты нормативных правовых актов местным представительным органам для рассмотрения и принятия. Эта инициатива позволяет местным сообществам влиять на принятие решений, касающихся их непосредственных интересов. Вовлечение членов местного сообщества помогает принимать более качественные нормативные правовые акты, отражающие мнения, пожелания и интересы лиц, которых эти НПА касаются. Участие ведет к большей осведомленности граждан о деятельности органа МСУ, повышает вероятность исполнения принятых

законов, расширяет общественную поддержку этих решений и снижает возможность конфликтов в будущем.

(Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», Типовой Устав местного сообщества)

~

Курултай:

Общественно-представительное собрание, дающее рекомендации по направлениям общественного развития соответствующей территории.

(Закон «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления»)

~

Программа социально-экономического развития:

Комплексный план, направленный на улучшение жизни населения и повышение уровня развития территории, включающая в себя анализ текущей ситуации, определение целей и задач, а также конкретные мероприятия и проекты для достижения этих целей, с учетом особенностей конкретного муниципалитета и направленная на решение специфических проблем с использованием имеющихся возможностей.

(Методическое руководство для органов МСУ по разработке программ социально-экономического развития городов и айылных аймаков)

~

Другие формы вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения, в том числе использование цифровых инструментов участия (электронные петиции, онлайн-голосование, платформы обратной связи и др.), не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

Глава 4. Порядок разработки Плана вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения

4.1. Для разработки плана вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения создается рабочая группа во главе с руководителем органа местного самоуправления.

4.2. Состав рабочей группы утверждается приказом главы исполнительного органа МСУ.

4.3. Рабочая группа должна состоять из не менее 7 (семи) членов и должна быть сформирована в следующем составе:

- 1/3 представители органа местного самоуправления;
- 1/3 депутаты местного кенеша (по согласованию);
- 1/3 представители местного сообщества.

4.4. В составе рабочей группы должно быть не менее 30 процентов представителей одного пола, а также представители этнических меньшинств, ЛОВЗ и других социальных групп местного сообщества.

4.5. При необходимости в процесс разработки могут вовлекаться другие муниципальные служащие, руководители организаций, предприятий и

учреждений, расположенных на территории айылного аймака/города и иные заинтересованные лица.

4.6. При разработке плана вовлечения местного сообщества учитываются:

- ~ вопросы местного значения, установленные Законом Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления»;
- ~ программы и планы развития местного сообщества (ПСЭР и др.);
- ~ отраслевые государственные программы (в части, касающейся компетенции органов МСУ);
- ~ приоритетные вопросы местного сообщества, выявленные в ходе изучения нужд сообщества, текущая ситуация, результаты общественного мониторинга и оценки.

4.7. Члены рабочей группы, участвующие в разработке плана вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения проводят анализ с учетом требований подпункта 4.6. настоящей главы и определяют перечень вопросов местного значения необходимых для включения в план с учетом административной, материальной и финансовой возможностей органа МСУ.

4.8. Члены рабочей группы разрабатывают конкретные мероприятия и сроки их исполнения по следующим основным направлениям плана вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения:

- ~ информирование местного сообщества о вопросах местного значения (методы информирования, определение каналов коммуникаций, периодичность, ответственные за выполнение работ, определение необходимых ресурсов для выполнения работ и т.п.);
- ~ вовлечение местного сообщества в решение вопросов местного значения (методы вовлечения, указанные в данном плане, периодичность проведения мероприятий, определение необходимых ресурсов для выполнения работ, определение ответственных за выполнение работ и т.п.);
- ~ системный сбор информации от местного сообщества по проблемам и предложениям населения по решению вопросов местного значения (определение методов сбора информации, ответственные за сбор и обработку информации, необходимые ресурсы для проведения сбора информации и т.д.).

4.9. Подготовленный рабочей группой план вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения подлежит общественному обсуждению на сельском сходе с целью учета мнений и предложений членов местного сообщества.

4.10. План вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения утверждается приказом главы исполнительного органа местного самоуправления.

4.11. План может быть пересмотрен не чаще одного раза в год при изменении приоритетов.

Глава 5. Система мониторинга и оценки реализации Плана вовлечения местного сообщества в решение вопросов местного значения

5.1. Задачами совместного мониторинга и оценки являются:

- мониторинг и оценка работы исполнительного органа местного самоуправления по информированию и вовлечению местного сообщества в решение вопросов местного значения;
- мониторинг и оценка результатов реализации местных инициатив/проектов/программ, финансируемых из средств местного и (или) республиканского бюджетов, международных и иных донорских организаций, спонсоров и других источников, не запрещенных законодательством, и реализуемых на территории айылного аймака/города по решению вопросов местного значения;
- выработка рекомендаций по улучшению процесса реализации местных инициатив/проектов/программ направленных на решение вопросов местного значения.

5.2. Для выполнения вышеуказанных задач местный кенеш вправе создать группу по совместному мониторингу и оценке.

5.3. Деятельность группы по совместному мониторингу и оценке регламентируется Типовым положением о проведении совместного мониторинга и оценки деятельности органов местного самоуправления”.

5.4. Результаты деятельности группы совместного мониторинга и оценке вывешиваются на информационных стендах, распространяются в объявлениях, в средствах массовой информации, а также могут выноситься на сельский сход и общественные слушания.