Приложение 1

ОТЧЕТ

по результатам проведенного правового мониторинга к Закону Кыргызской Республики

«О государственной гражданской службе и муниципальной службе»

Государственное агентство по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете Министров Кыргызской Республики

(наименование государственного органа(-разработчика))

I РАЗДЕЛ

1. Наименование нормативного правового акта

Закон Кыргызской Республики от 27 октября 2021 года № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».

2. Уровень достижения индикаторов, указанных в АРВ документе регуляторной политики или цель нормативного правового акта отраженный в справке-обоснования (преимущественно должны подаваться цифровым расчетам):

Целью Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» является регулирование отношений в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы, включая вопросы поступления на службу, назначения на вакантную должность, прохождения службы, ротации, проведения служебного расследования, ограничений, связанных с государственной гражданской и муниципальной службой, прав, обязанностей и ответственности служащих, гарантий социальной защиты, а также прекращения службы.

В представленных материалах правового мониторинга отдельные количественные индикаторы достижения указанной цели не установлены. В связи с этим оценка уровня достижения цели в процентном или ином количественном выражении не проводится.

Вместе с тем проведенный анализ показывает, что Закон продолжает обеспечивать комплексное правовое регулирование соответствующей сферы. По состоянию на 17 июля 2026 года Закон включает 9 разделов, 9 глав, 39 статей, 137 частей и 91 пункт. В период с 2022 года по 17 июля 2026 года в Закон внесены изменения и дополнения

14 законами Кыргызской Республики. Разделы и главы Закона не изменялись; изменения были направлены преимущественно на совершенствование отдельных механизмов государственной гражданской и муниципальной службы.

№ п/п	Оцениваемый индикатор	Уровень достижения поставленных индикаторов
1	Правовое регулирование государственной гражданской и муниципальной службы	Достигнут. Закон определяет основные принципы и правовые механизмы организации и прохождения государственной гражданской и муниципальной службы.
2	Поступление на государственную гражданскую и муниципальную службу	Достигнут. Закон устанавливает правовые основы поступления на службу и назначения на вакантные должности.
3	Кадровый резерв	Достигнут. Институт кадрового резерва закреплен Законом и последующими изменениями совершенствовался.
4	Квалификационные требования и прохождение службы	Достигнут. Соответствующие механизмы предусмотрены Законом и уточнялись с учетом изменений законодательства.
5	Оценка деятельности государственных гражданских и муниципальных служащих	Достигнут. Закон предусматривает правовые основы проведения оценки деятельности служащих.
6	Права, обязанности, ограничения, ответственность и социальные гарантии	Достигнут. Основные элементы правового статуса служащих закреплены Законом.

3. Положительные последствия принятия нормативного правового акта:

- сформирована единая законодательная основа государственной гражданской и муниципальной службы;
- определен правовой статус государственных гражданских и муниципальных служащих, их основные права и обязанности;
- установлены ограничения и требования, связанные с прохождением государственной гражданской и муниципальной службы;

- урегулированы основные вопросы поступления на службу и назначения на вакантные должности;

- закреплены механизмы формирования и использования кадрового резерва;

- предусмотрены правовые основы оценки деятельности государственных гражданских и муниципальных служащих;

- урегулированы вопросы дисциплинарной ответственности и прохождения службы;

- закреплены социальные гарантии служащих;

- определены полномочия уполномоченного государственного органа и служб управления персоналом;

- последующими изменениями обеспечивалась актуализация отдельных положений Закона с учетом развития законодательства и практики его применения.

4. Отрицательные последствия принятия нормативного правового акта:

По результатам проведенного анализа существенных отрицательных последствий, непосредственно обусловленных принятием Закона, не установлено.

Вместе с тем необходимость внесения последующих изменений свидетельствует о постоянном развитии регулируемых отношений и необходимости актуализации отдельных положений Закона с учетом изменений смежного законодательства, административно-территориальной реформы, совершенствования государственного управления и кадровой политики.

Наиболее интенсивное изменение Закона наблюдалось в 2024 году, когда было принято 4 закона о внесении изменений и дополнений. При этом внесенные изменения не изменили его концептуальную основу и общую структуру.

5. Отношение общественности к принятому нормативному правовому акту

По результатам анализа открытых интернет-ресурсов за период с 21 октября 2021 года по 21 сентября 2026 года установлено, что вопросы, регулируемые Законом, регулярно освещаются в официальных источниках и средствах массовой информации.

В открытых источниках освещались вопросы внесения изменений и дополнений в Закон, реализации полномочий органов местного самоуправления, участия органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, взаимодействия органов местного самоуправления с населением, а также повышения открытости и доступности деятельности местных государственных администраций и органов местного самоуправления.

Проекты законов о внесении изменений и дополнений в Закон размещались на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики («Коом талкуу»).По результатам их общественного обсуждения существенных замечаний и предложений, свидетельствующих о наличии системных проблем в применении Закона, не выявлено.

За анализируемый период также поступали обращения граждан, связанные с разъяснением отдельных положений Закона. Вместе с тем количество таких обращений было незначительным и не свидетельствует о наличии массовых затруднений при применении положений Закона.

В связи с вышеизложенным, по результатам проведенного анализа открытых источников, материалов общественного обсуждения, обращений граждан и судебных материалов существенных общественных претензий к положениям Закона не выявлено. На основании полученных результатов общественное отношение к положениям Закона можно охарактеризовать как положительное.

II РАЗДЕЛ

№ п/п	Виды недостатков норм права	Вид, дата принятия, номер и наименование НПА, выявленного в ходе мониторинга	Часть, абзац, пункт, статья, вид, дата принятия, номер и наименование акта, которому не соответствует НПА / дата аналитической справки	Предпринимаемые меры по устранению выявленных недостатков (наименование проекта НПА, стадия разработки либо согласования)	Сведения о приведенном НПА, выявленном в ходе мониторинга
1.	Неэффективно реализуемые нормы	Закон Кыргызской Республики от 27 октября 2021 года № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».	Конкретные нормы, неэффективно реализуемые на практике, не установлены.	Продолжить анализ практики применения, обращений. При подтверждении недостатков подготовить соответствующие предложения.	Не выявлено по представленным материалам.
2.	Противоречащие нормы	Закон Кыргызской Республики от	Выявленная коллизия: часть 1 статьи 27 Закона	Будет разработан проект закона о внесении изменений в	

		27 октября 2021 года № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».	Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» предусматривает временное отстранение служащего от должности на основании постановления прокурора, следователя или суда, тогда как часть 1 статьи 120 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики устанавливает судебный порядок применения указанной меры — следственным судьей или судом по соответствующему ходатайству. Таким образом, указанные нормы не согласованы в части определения	Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» в части приведения части 1 статьи 27 в соответствие с частью 1 статьи 120 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики..	

			субъекта, уполномоченного принимать решение о временном отстранении от должности, что создает правовую неопределенность при их применении..		
3.	Устаревшие нормы	Закон Кыргызской Республики от 27 октября 2021 года № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».	Конкретные устаревшие нормы по представленным материалам не установлены. Последующие законодательные изменения учтены в действующей редакции Закона.	Обеспечивать дальнейшую актуализацию Закона с учетом изменений законодательства и правоприменительной практики.	Не выявлено по представленным материалам.
4.	Коррупционные факторы	Закон Кыргызской Республики от 27 октября 2021 года № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».	Конкретные коррупционные факторы по результатам представленного мониторинга не установлены.	При дальнейшем мониторинге провести дополнительный анализ положений Закона с учетом применяемой методики оценки коррупциогенности.	Не выявлено по представленным материалам.
5.	Дублирующие нормы	Закон Кыргызской Республики от	Конкретные дублирующие нормы по представленным	Провести сопоставительный анализ с иными НПА	Не выявлено по представленным материалам.

		27 октября 2021 года № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».	материалам не установлены.	в сфере государственной гражданской и муниципальной службы.	
6.	Пробелы норм права	Закон Кыргызской Республики от 27 октября 2021 года № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».	Часть 3 статьи 38 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» предусматривает обязательное зачисление в резерв кадров служащих, освобождаемых от должности в связи с призывом на военную службу или направлением на альтернативную гражданскую службу. Вместе с тем указанная категория лиц прямо не предусмотрена частью 3 статьи 10 Закона, определяющей	Будет разработан проект закона о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» в части дополнения статьи 37 основанием освобождения служащего от занимаемой должности по результатам собеседования, проводимого по завершении испытательного срока, в соответствии со статьей 16 указанного Закона, а также согласования положений статей 10	

			категории лиц, включаемых в резерв кадров. В связи с этим имеется необходимость согласования положений статей 10 и 38 Закона путем дополнения статьи 10 соответствующим основанием включения в резерв кадров. Статья 16 Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» предусматривает освобождение служащего от занимаемой должности в случае признания его не соответствующим занимаемой должности по результатам собеседования,	и 38 в части включения в резерв кадров служащих, освобождаемых от должности в связи с призывом на военную службу или направлением на альтернативную гражданскую службу.	

			проводимого по завершении испытательного срока. Вместе с тем указанное основание прямо не предусмотрено статьей 37 Закона, устанавливающей основания освобождения служащего от занимаемой должности по инициативе государственного органа или органа местного самоуправления. В связи с этим имеется необходимость согласования положений статей 16 и 37 Закона путем дополнения статьи 37 соответствующим основанием освобождения от занимаемой должности.		
7.	Иное	Закон Кыргызской	Отсутствуют	Отсутствуют	Анализ степени стабильности

		Республики от 27 октября 2021 года № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».			Закона проводится отдельно по приложению 2 к Положению.

Итого:

Будет разработан проект закона о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» в части приведения части 1 статьи 27 в соответствие с частью 1 статьи 120 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, а также дополнения статьи 37 основанием освобождения служащего от занимаемой должности по результатам собеседования, проводимого по завершении испытательного срока, в соответствии со статьей 16 указанного Закона.

Выводы:

По результатам проведенного правового мониторинга Закона Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» выявлены недостатки норм права, относящиеся к категориям «Противоречащие нормы» и «Пробелы норм права», в части необходимости приведения части 1 статьи 27 Закона в соответствие с частью 1 статьи 120 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, дополнения статьи 37 основанием освобождения служащего от занимаемой должности по результатам собеседования по завершении испытательного срока, а также согласования положений статей 10 и 38 в части включения в резерв кадров служащих, призываемых на военную службу или направляемых на альтернативную гражданскую службу. Иных недостатков норм права, предусмотренных настоящим разделом, по представленным материалам не выявлено. В связи с вышеизложенным, а также с учетом результатов анализа представленных материалов, для устранения выявленных недостатков предусматривается разработка проекта закона о внесении соответствующих изменений в указанный Закон.

_____

(Руководитель государственного органа, либо иное должностное лицо, курирующее вопросы юридической службы) _____(Ф.И.О.) _____

(подпись) «___» _____ 20__ года