Приложение 1

Отчет

«по результатам проведенного правового мониторинга к Закону Кыргызской Республики

от 20 октября 2021 года №123 «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления»

Государственное агентство по делам государственной службы и местного самоуправления

при Кабинете Министров Кыргызской Республики

(наименование государственного органа(-разработчика)

I РАЗДЕЛ

1. Наименование нормативно правового акта: Закон Кыргызской Республики от 20 октября 2021 года № 123 «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления».

Закон принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 6 октября 2021 года, подписан 20 октября 2021 года и вступил в силу 21 октября 2021 года. (далее – Закон).

Предметом регулирования Закона является установление порядка организации деятельности местной государственной администрации и органов местного самоуправления, определение их задач, функций и полномочий, а также порядка взаимоотношений между ними.

2. Уровень достижения индикаторов, указанных в АРВ документе регуляторной политики или цель нормативного правового акта отраженный в справке-обоснования (преимущественно должны подаваться цифровым расчетам):

Основной целью Закона является совершенствование системы местной государственной администрации и местного самоуправления, установление четкого разграничения функций и полномочий между местной государственной

администрацией и органами местного самоуправления, обеспечение эффективного решения вопросов государственного и местного значения, а также создание условий для реализации гражданами права на участие в управлении государственными и местными делами.

По результатам правового мониторинга установлено, что основные цели Закона в целом достигнуты. Законом определены правовой статус, задачи, функции и полномочия местной государственной администрации и органов местного самоуправления, установлен порядок их взаимодействия.

№ п/п	**Оцениваемый индикатор**	**Уровень достижения поставленных индикаторов**
1	Определение правового статуса местной государственной администрации	Достигнут. Законом определено, что местная государственная администрация осуществляет исполнительную власть в районе, определены ее задачи, функции и полномочия.
2	Определение правового статуса органов местного самоуправления	Достигнут. Законом определены система органов местного самоуправления, их задачи, функции и полномочия.
3	Разграничение функций и полномочий местной государственной администрации и органов местного самоуправления	Достигнут. Законом разграничены функции и полномочия местной государственной администрации и органов местного самоуправления, в том числе определены полномочия местной государственной администрации по реализации государственной политики на соответствующей территории и полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
4	Обеспечение взаимодействия местной государственной администрации и органов местного самоуправления	Достигнут. Закон предусматривает взаимодействие между местной государственной администрацией и органами местного самоуправления. Вместе с тем отдельные вопросы практического взаимодействия требуют дополнительного нормативного регулирования и методического обеспечения.

5	Обеспечение участия местного сообщества в решении вопросов местного значения	Достигнут. Законом предусмотрены формы участия местного сообщества в решении вопросов местного значения, включая проведение сходов и собраний местного сообщества, а также участие граждан в деятельности органов местного самоуправления.
6	Создание правовых условий для эффективного решения вопросов местного значения	Достигнут. Законом определены вопросы местного значения, закреплены полномочия органов местного самоуправления по их решению, а также установлены правовые основы осуществления отдельных переданных государственных полномочий.

3. Положительные последствия принятия нормативного правового акта.

Принятие Закона обеспечило систематизацию правового регулирования деятельности местной государственной администрации и органов местного самоуправления. Законом определены основные принципы их деятельности, разграничены функции и полномочия, установлены вопросы местного значения, а также правовые основы осуществления отдельных переданных государственных полномочий. Применение Закона создало единые правовые основы для организации деятельности местной государственной администрации и органов местного самоуправления.

4. Отрицательные последствия принятия нормативного правового акта.

В ходе правового мониторинга установлено, что в связи с неоднократным внесением изменений и дополнений в Закон отдельные его положения требуют дальнейшего совершенствования и актуализации с учетом изменений законодательства Кыргызской Республики.

Вместе с тем существенных отрицательных последствий применения Закона, препятствующих достижению его целей, по результатам проведенного правового мониторинга не установлено.

5. Отношение общественности к принятому нормативному правовому акту

По результатам анализа открытых интернет-ресурсов за период с 21 октября 2021 года по 21 сентября 2026 года установлено, что вопросы, регулируемые Законом, регулярно освещаются в официальных источниках и средствах массовой информации.

В частности, в открытых источниках освещались внесение изменений в Закон, вопросы полномочий органов местного самоуправления, участия органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения,

взаимодействия с населением, а также повышения открытости деятельности местных государственных администраций и органов местного самоуправления. В 2025–2026 годах соответствующие изменения законодательства получили отражение в официальных сообщениях Администрации Президента Кыргызской Республики и публикациях средств массовой информации.

Также выявлены информационные материалы органов местного самоуправления, направленные на разъяснение гражданам положений Закона и порядка осуществления местного самоуправления.

Кроме того, в рассматриваемый период отдельные положения Закона являлись предметом обращений в Конституционный суд Кыргызской Республики. Согласно материалам, размещенным на официальном сайте Конституционного суда Кыргызской Республики, в рамках конституционного судопроизводства рассматривались вопросы, касающиеся отдельных положений Закона, регулирующих деятельность органов местного самоуправления.

Вместе с тем по результатам анализа доступных открытых источников достоверных данных, позволяющих определить общее отношение общественности к Закону в количественном выражении, не установлено.

II РАЗДЕЛ

№ п/п	Виды недостатков норм права	Вид, дата принятия, номер и наименование нормативного правового акта, выявленного в ходе проведения правового мониторинга	Часть, абзац, пункт, статья, вид, дата принятия, номер и наименование акта, которому не соответствует нормативный правовой акт / дата составления аналитической справки	Предпринимаемые меры по устранению выявленных недостатков (наименование проекта нормативного правового акта, стадия разработки либо согласования)	Сведения о приведенном нормативном правовом акте, выявленном в ходе проведения правового мониторинга
1	2	3	4	5	6
1.	Неэффективно реализуемые нормы	Не выявлены	Не выявлены	Не выявлены	
2.	Противоречащие нормы	Не выявлены	Не выявлены	Не выявлены	
3.	Устаревшие нормы	Не выявлены	Не выявлены	Не выявлены	
4.	Коррупционные факторы	Не выявлены	Не выявлены	Не выявлены	
5.	Дублирующие нормы	Не выявлены	Не выявлены	Не выявлены	
6.	Пробелы норм права В Конституции Кыргызской Республики на государственном языке используется термин «жергиликтүү	Закон Кыргызской Республики от 20 октября 2021 года №123 «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления». (ч.2 ст.3; ч.2 ст.16; ст.17; п.2 и п.5 ч.1 ст.18; п.1 ч.3 и ч.2 ч.1	В ч.1,2,3 и 5 ст.111; п.2 ч.3 ст.113; ч.3 ст.114 Конституции Кыргызской Республики.	Проект Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и	

	жамааттар». Вместе с тем, в Законе Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» на государственном языке в соответствующих положениях используется термин «жергиликтүү коомдоштуктар».	ст.19; ст.21; п.1 ч.2 и ч.3 ст.22; ч.2 и ч.3 ст.23; ч.3 и ч.4 ст.26; ч.1 ст.30; п.4 ч.1 ст.37; ст.60; гл.7; ст.61; ч.1 ст.63; ч.2 ст.64; ч.1 ст.67)		органах местного самоуправления». Проект на стадии разработки.	
6.	Иное	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют
Итого: 1					

Выводы: По результатам проведенного правового мониторинга Закона выявлен 1 недостаток норм права, относящийся к категории «Пробелы норм права», в части необходимости приведения терминологии, используемой в Законе на государственном языке, в соответствие с терминологией Конституции Кыргызской Республики на государственном языке. Иных недостатков норм права, предусмотренных настоящим разделом, не выявлено. В связи с вышеизложенным, а также с учетом результатов анализа открытых источников, материалов общественного обсуждения, обращений граждан и судебных материалов, существенных общественных претензий к положениям Закона не выявлено.

_____ _____ _____ «___»
(Руководитель государственного органа, либо иное должностное лицо, курирующее вопросы юридической службы) (Ф.И.О.) (подпись) _____ 20__ года