

СОГЛАСОВАНО:

Вице-премьер-министр
Кыргызской Республики

« 09 » 06 2018 г.

Ж.П. Разаков

ОДОБРЕНО:

Секретарь
Совета безопасности
Кыргызской Республики

« 31 » мая 2018 г.

Д.К. Сагынбаев

СОГЛАСОВАНО:

Директор
Государственной кадровой службы
Кыргызской Республики

« 13 » июня 2018 г.

А.К. Мадумаров



**ДЕТАЛИЗИРОВАННЫЙ ПЛАН
мероприятий по снижению коррупционных рисков
в системе Государственной кадровой службы Кыргызской Республики**

№	Мероприятия	Форма реализации	Ответственный	Сроки реализации	Ожидаемые результаты
Зона коррупционного риска № 1: Управление информационной системой государственной службы					
Коррупционный риск № 1: Внесение изменений в информационную систему управления человеческими ресурсами, выгодных ГКС					
1.	Возложить полномочия по эксплуатации автоматизированной информационной системы «Учет и управление человеческими ресурсами» на	Инициировать принятие постановления Правительства Кыргызской Республики об определении оператором автоматизированной информационной системы «Учет и управление челове-	ГКС, Аппарат Правительства	31 августа 2018 год	Ликвидация конфликта интересов и возможности превышения полномочий при эксплуатации системы «Учет и управление человеческими ресурсами» Го-

иное лицо (оператор информационной системы)	ческими ресурсами» Государственное предприятие «Инфоком» при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики и утверждении Положения об автоматизированной информационной системе «Учет и управление человеческими ресурсами»			сударственного предприятия «Инфоком» при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики путём уточнения ролей разработчика, оператора, администратора и пользователей системой
---	--	--	--	--

Зона коррупционного риска № 2: Организация учета лиц, освобожденных с государственной гражданской службы и муниципальной службы по отрицательным основаниям

Коррупционный риск № 2: Формирование и ведение Реестра лиц, освобожденных с государственной гражданской службы или муниципальной службы по отрицательным основаниям

2.	Внести изменения и дополнения в Порядок формирования, ведения, изменения и дополнения Реестра лиц, освобожденных с государственной гражданской службы и муниципальной службы по отрицательным основаниям, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2013 года № 714, в части установления сроков нахождения в Реестре сведения	Инициировать принятие постановления Правительства Кыргызской Республики, предусматривающего внесение изменений и дополнений в Порядок формирования, ведения, изменения и дополнения Реестра лиц, освобожденных с государственной гражданской службы и муниципальной службы по отрицательным основаниям, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Порядка формирования, ведения, изме-	ГКС, Минюст, Аппарат Правительства	31 декабря 2018 года	Ликвидация возможности субъективного толкования и произвольного применения норм касательно лиц, находящихся в Реестре
----	--	--	------------------------------------	----------------------	---

о лицах, прекративших службу в государственных органах и органах местного самоуправления по отрицательным основаниям	нения и дополнения Реестра лиц, освобожденных с государственной гражданской службы и муниципальной службы по отрицательным основаниям» от 30 декабря 2013 года № 714 с чётким определением сроков нахождения в названном Реестре			
--	--	--	--	--

Коррупционный риск № 3: Соккрытие вакантных должностей государственной и муниципальной службы

3.	<p>1. Автоматизировать обмен данными между ГКС и Минфином в части финансирования заработной платы.</p> <p>2. Определить для подведомственных и территориальных подразделений государственных органов, органов местного самоуправления срок передачи сведений о вакансиях. Ввести ответственность для статс-секретарей и руководителей аппаратов государственных</p>	<p>1. Инициировать принятие решения Правительства Кыргызской Республики о разработке модуля электронного штатного расписания и веб-сервиса по обмену данными между системами ИСУЧР и ИСУК.</p> <p>2. Инициировать принятие решения Правительства Кыргызской Республики об определении для подведомственных и территориальных подразделений государственных органов, органов местного самоуправления срок передачи сведений о вакансиях, а также установления ответственности для статс-секретарей и руководи-</p>	<p>ГКС, Минфин, Минюст, Аппарат Правительства</p> <p>ГКС, Минюст, Аппарат Правительства</p>	<p>II квартал 2019 года (после решения вопроса финансирования)</p> <p>31 декабря 2018 года</p>	<p>Создание модуля «Электронное штатное расписание» и автоматизированного веб-сервиса, обеспечивающего невозможность сокрытия вакантных должностей.</p> <p>Определение для подведомственных и территориальных подразделений государственных органов, органов местного самоуправления срок передачи сведений о вакансиях, а также установление ответственности для статс-секретарей и руководителей</p>
----	---	---	---	--	--

и муниципальных органов за сокрытие сведений о вакансиях	телей аппаратов государственных и муниципальных органов за сокрытие сведений о вакансиях			аппаратов государственных и муниципальных органов за сокрытие сведений о вакансиях
--	--	--	--	--

Зона коррупционного риска № 3: Формирование резерва кадров государственной гражданской и муниципальной службы

Коррупционный риск № 4: Выборочное включение в состав внутреннего кадрового резерва государственных органов и органов местного самоуправления

4.	<p>Определить процедуру зачисления во внутренний резерв кадров для двух категорий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лиц, освобожденных от должности в связи с реорганизацией органа, сокращением штата, продолжительной нетрудоспособностью по состоянию здоровья; - лиц, освобождаемых в связи с восстановлением в должности служащего, ранее занимавшего эту должность, по решению 	<p>Инициировать принятие постановления Правительства Кыргызской Республики, предусматривающего внесение дополнений в Положение о порядке формирования и функционирования внутреннего резерва кадров государственного органа, органа местного самоуправления, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 29 декабря 2016 года № 706</p>	<p>ГКС, Минюст, Аппарат Правительства</p>	<p>31 декабря 2018 года</p>	<p>Определение процедуры зачисления во внутренний резерв кадров для двух категорий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - лиц, освобожденных от должности в связи с реорганизацией органа, сокращением штата, продолжительной нетрудоспособностью по состоянию здоровья; - лиц, освобождаемых в связи с восстановлением в должности служащего, ранее занимавшего эту должность, по решению
----	--	---	---	-----------------------------	---

уполномоченного государственного органа или суда, в случае отказа от предложенной должности или отсутствия должности				уполномоченного государственного органа или суда, в случае отказа от предложенной должности или отсутствия должности	
Коррупционный риск № 5: Недопущение лиц из резерва кадров к конкурсу службой управления персоналом					
5.	<p>Детально регламентировать внутренний конкурс и внести изменения и дополнения в Положение о порядке формирования и функционирования внутреннего резерва кадров государственного органа, органа местного самоуправления, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 29 декабря 2016 года № 706</p>	<p>Инициировать принятие постановления Правительства Кыргызской Республики, предусматривающего внесение изменений и дополнений в Положение о порядке формирования и функционирования внутреннего резерва кадров государственного органа, органа местного самоуправления, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 29 декабря 2016 года № 706 в части детальных процедур оповещения лиц, состоящих во внутреннем резерве.</p>	<p>ГКС, Минюст, Аппарат Правительства</p>	<p>31 декабря 2018 года</p>	<p>Снижение возможности кадровых подразделений для выборочного оповещения лиц, состоящих во внутреннем резерве кадров, по своему усмотрению</p>

Коррупционный риск № 6: Оценка эффективности и результативности обучения государственных служащих

6.	<p>1. Параметры Государственного заказа определять таким образом, чтобы его реализация была поручена наиболее компетентным образовательным организациям.</p> <p>2. Провести многоступенчатую оценку эффективности обучения государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики на основе собственного предыдущего опыта и передовых зарубежных методик</p>	<p>1. Практиковать включение в процесс разработки проекта Государственного заказа на обучение квалифицированных независимых экспертов.</p> <p>2. Утверждение приказом ГКС методики оценки эффективности обучения, исходя их практических потребностей государственных органов и органов местного самоуправления в квалифицированном персонале</p>	<p>ГКС, независимые эксперты, АГУПКР, Минобраз</p> <p>ГКС, независимые эксперты, АГУПКР, Минобраз</p>	31 декабря 2018 года	<p>1. Улучшенное качество Государственного заказа с усилением практических потребностей в квалифицированном персонале.</p> <p>2. Улучшенная методика оценки эффективности обучения позволит вносить актуальные позитивные изменения в содержание Государственного заказа в направлении его большей эффективности, результативности и практической ценности обучения</p>
----	--	---	---	----------------------	---

Коррупционный риск № 7: Подготовка и проведение конкурса под конкретное лицо

<p>7.</p>	<p>Установить требования к образованию для специфической должности государственных и муниципальных органов.</p>	<p>Инициировать принятие постановления Правительства Кыргызской Республики, предусматривающего внесение необходимых изменений и дополнений в Типовые квалификационные требования к группам административных должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 29 декабря 2016 года № 706, в части установления требования к образованию для специфической должности государственных и муниципальных органов.</p>	<p>ГКС, Минюст, Аппарат Правительства</p>	<p>31 декабря 2018 года</p>	<p>Установление требований к образованию для специфической должности государственных и муниципальных органов</p>
-----------	---	--	---	-----------------------------	--

Коррупционный риск № 8: Конкурс на замещение вакантной должности статс-секретаря

8.	<p>Внести изменения в Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», в части исключения нормы согласия руководителя государственного органа на назначения статс-секретаря в государственных органах исполнительной власти</p>	<p>Инициировать принятие постановления Правительства Кыргызской Республики «О проекте Закона Кыргызской Республики о внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».</p>	<p>ГКС, Минюст, Аппарат Правительства</p>	<p>31 декабря 2018 года</p>	<p>Снижение политического влияния при отборе статс-секретарей и обеспечение стабильности профессиональной службы в государственных органах</p>
----	---	--	---	---------------------------------	--

Коррупционный риск № 9: Оценка деятельности статс-секретаря

9.	<p>Изучить целесообразность изменения удельного веса различных компонентов (профессиональных, производственных, коллективных, общественных) в общей оценке деятельности статс-секретарей государственных органов. Определить четкие критерии профессиональной и производственной оценки</p>	<p>Проведение коммуникативных мероприятий в целях обсуждения целесообразности изменения удельного веса различных компонентов (профессиональных, производственных, коллективных, общественных) в общей оценке деятельности статс-секретарей государственных органов. По итогам обсуждения, принятие соответствующего решения: 1. В случае принятия решения о целесообразности изменения удельного</p>	<p>ГКС, независимые эксперты, Статс-секретари государственных органов, Минюст, Аппарат Правительства</p>	<p>31 декабря 2018 года</p>	<p>Анализ целесообразности изменения удельного веса различных компонентов (профессиональный, производственный, коллективный, общественный) в общей оценке деятельности статс-секретарей государственных органов. Определение четких критериев профессиональной и производственной оценки.</p>
----	---	--	--	---------------------------------	---

веса различных компонентов, инициировать принятие постановления Правительства Кыргызской Республики, предусматривающего внесение изменений и дополнений в Методику оценки деятельности статс-секретаря государственного органа, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 1 марта 2017 года № 131

2. В случае принятия решения о нецелесообразности изменения удельного веса различных компонентов, не инициировать принятие постановления Правительства Кыргызской Республики.

Зона коррупционного риска № 7: Мониторинг и контроль реализации законодательства о государственной службе

Коррупционный риск № 10: Возможность сговора руководства государственного или муниципального органа с целью сокрытия негативных фактов при мониторинге

10.	Разработка критериев анализа данных при мониторинге и индикаторов, по которым проводится мониторинг	Образовать рабочую группу с широким участием сторон по разработке критериев анализа данных при мониторинге и индикаторов, по которым проводится мониторинг. Утверждение приказом ГКС критериев анализа данных при мониторинге и индикаторов, по которым проводится мониторинг	ГКС, независимые эксперты, Минюст	31 декабря 2018 года	Установление критериев анализа данных при мониторинге и индикаторов, по которым проводится мониторинг.
-----	---	---	-----------------------------------	----------------------	--

Коррупционный риск № 11: Возможность незаконного исправления персональных данных государственных и муниципальных служащих

11.	Разработка и внедрение электронного личного дела государственных и муниципальных служащих. Автоматизировать кадровые процессы в системе государственной гражданской службы и муниципальной службы.	Осуществление в рамках ИСУЧР	ГКС, ГП «Инфоком»	31 декабря 2018 года	Исключение возможности искажения информации и незаконных исправлений в личных делах служащих
-----	---	------------------------------	-------------------	----------------------	--

Зона коррупционного риска № 8: Оплата труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих
 Коррупционный риск № 12: Низкая оплата труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих

12.	<p>Гармонизация системы заработной платы с оптимизацией «разрывов» по «вертикали» и по «горизонтали» во всех государственных органах и органах местного самоуправления. Постепенный отказ от индивидуальной системы оплаты труда в отдельных государственных органах, утверждённой актами с грифом «ДСП» и переход к открытой публичной системе оплаты труда государственных служащих</p>	<p>Инициировать принятие постановления Правительства Кыргызской Республики, устанавливающего точные сроки внедрения единой системы оплаты труда служащих во всех государственных органах и органах местного самоуправления, предусматривающего гармонизацию оплаты труда как по «горизонтали», так и по «вертикали»</p>	<p>ГКС, Минфин, Минюст, ГАМСУМО, Аппарат Правительства</p>	<p>31 декабря 2018 года</p>	<p>Установление в перспективе единой, прозрачной, унифицированной системы оплаты государственных и муниципальных служащих во всех государственных органах и органах местного самоуправления</p>
-----	---	---	--	-----------------------------	---

Коррупционный риск № 13: Низкая оплата труда территориальных представительств ГКС

13.	Разработка постановления Правительства Кыргызской Республики по повышению заработной платы сотрудников территориальных представительств ГКС	Инициировать принятие постановления Правительства Кыргызской Республики, предусматривающего внесение изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих» Кыргызской Республики» от 29 июля 2011 года № 436, в части повышения заработной платы сотрудников территориальных представительств ГКС	ГКС, Минфин, Минюст, Аппарат Правительства	31 декабря 2018 года	Повышение заработной платы сотрудников территориальных представительств ГКС
-----	---	---	---	----------------------	---

Зона коррупционного риска № 9: Проведение конкурса на замещение вакантной административной должности государственной гражданской службы и муниципальной службы Кыргызской Республики

Коррупционный риск № 14: Возможность необъективного проведения этапа конкурса - практическое задание - государственными органами и органами местного самоуправления Кыргызской Республики

14.	Внести изменения и дополнения в Положение о порядке проведения конкурса и служебном продвижении по государственной гражданской службе и муниципальной службе Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Рес-	Инициировать принятие постановления Правительства Кыргызской Республики, предусматривающего внесение изменений и дополнений в Положение о порядке проведения конкурса и служебном продвижении по государственной гражданской службе и муниципальной службе Кыргызской Республики, утвержденное по-	ГКС, Минюст, Аппарат Правительства	31 декабря 2018 года	Предотвращение конфликта интересов и снижения риска коррупции при проведении конкурса на замещение вакантной административной должности государственной гражданской службы и муниципальной службы Кыргызской Республики
-----	---	--	---------------------------------------	----------------------	---

публики «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 29 декабря 2016 года № 706, в части исключения этапа конкурса – практическое задание – при проведении конкурса на замещение вакантной административной должности государственной гражданской службы и муниципальной службы Кыргызской Республики

становлением Правительства Кыргызской Республики «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 29 декабря 2016 года № 706, в части исключения этапа конкурса – практическое задание – при проведении конкурса на замещение вакантной административной должности государственной гражданской службы и муниципальной службы Кыргызской Республики