



БҮЙРУК
ПРИКАЗ

16 наурыз даңыч. № 261

Бишкек ш.

**Об утверждении Типового порядка
управления вопросами местного значения**

В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления по организации действий по решению вопросов местного значения в реализации статьи 27, 34 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», в части установления порядка управления вопросами местного значения, руководствуясь пунктом 12 Положения о Государственном агентстве по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете Министров Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года №258, призываю:

1. Утвердить Типовой порядок управления вопросами местного значения, согласно приложению.
2. Рекомендовать исполнительным органам местного самоуправления на основе настоящего Типового порядка разработать и утвердить порядок решения вопросов местного значения решениями местного кенеша.
3. Отделу реализации полномочий и функций органов местного самоуправления управления развития местного самоуправления Государственного агентства по делам государственной службы и местного самоуправления при Кабинете Министров Кыргызской Республики обеспечить распространение настоящего приказа среди органов местного самоуправления.
4. Опубликовать настоящий приказ на государственном и официальном языках на веб-сайте Агентства.
5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора Государственного агентства по делам

государственной службы и местного самоуправления при Кабинете
Министров Кыргызской Республики Р.М. Алыкулова.

Директор



Э.Н. Джантаев

Приложение
к приказу Государственного агентства
по делам государственной службы и
местного самоуправления при Кабинете
Министров Кыргызской Республики
от «16» ноября 2022 года №261

Типовой порядок управления вопросами местного значения.

§1. Общие положения и термины

1. Настоящий Типовой порядок управления вопросами местного значения (далее - Порядок) разработан в соответствии с требованиями части 1 пункта 2 статьи 27, 34 Закона КР «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», определяющей компетенцию местных кенешей по утверждению порядка управления вопросами местного значения.

2. Порядок устанавливает требования к органу местного самоуправления в отношении решения вопросов местного значения в рамках его компетенции.

3. В настоящем Порядке применяются следующие термины:

Вопросы местного значения - вопросы обеспечения жизнедеятельности населения соответствующей территории, решаемые органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также путем прямого волеизъявления граждан;

Компетенция - совокупность юридически установленных прав и обязанностей государственного органа или органа местного самоуправления;

Контроль – процесс оценки, со стороны уполномоченного органа, соответствия текущей ситуации на предмет полноты, качества исполнения поставленной им перед исполнителем задачи, установленным плановым показателям, или принятым стандартам;

Мониторинг и оценка - процесс систематического сбора, хранения, обработки, анализа и оценки данных, влияющих на деятельность определенного объекта, с целью эффективного воздействия субъекта управления на управляемый объект;

Обязательство – расходное обязательство органа местного самоуправления перед потребителем (юридическим, или физическим лицом) по выплате определенной денежной суммы в виде оплаты за услуги/товары, работы, пособий, компенсаций, и других денежных выплат, или решение вопросов материально-технического обеспечения в рамках исполнения договорных обязательств, нормативных, правовых актов, других решений органов местного самоуправления;

Организация - комплекс организационно-правовых, организационно-технических мероприятий и распорядительных действий органа местного самоуправления, направленных на достижение результата при решении вопросов местного значения и делегированных государственных полномочий;

Полномочие - предусмотренное законодательством Кыргызской Республики право органов государственной власти или органов местного самоуправления осуществлять определенную деятельность, направленную на исполнение ими возложенных на них функций;

Функция управления органа местного самоуправления — постоянное, циклически повторяющееся действие органа местного самоуправления, состоящее из решения типовых задач (планирование, регулирование, контроль), связанных с созданием организационно-правовых, организационно-технических, организационно-распорядительных условий, для деятельности организаций, предприятий и самих органов местного самоуправления по решению вопроса местного значения в рамках возложенных на него полномочий;

Управление — процесс прогнозирования, планирования, организации, мотивации, координации и контроля со стороны органа местного самоуправления, направленный на достижение цели организации, или решения конкретного вопроса;

Услуга - деятельность органов местного самоуправления, направленная на удовлетворение запросов юридических и физических лиц в получении ими общественного блага, реализацию их конституционных прав и обязанностей перед обществом.

§2. Этапы подготовки и реализации Порядка

4. Порядок включает в себя следующие действия со стороны органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения:

- 1) Планирование вопросов местного значения,
- 2) Организация и исполнение процесса решения вопросов местного значения,
- 3) Мониторинг, оценка и контроль исполнения решения вопросов местного значения.

5. Планирование задач и мер по решению вопросов местного значения осуществляется в рамках разработки Программ социально – экономического развития местного сообщества, ежегодных планов работ исполнительного органа местного самоуправления, а также его учреждений и предприятий.

6. Организация решения отдельного вопроса местного значения включает в себя действия по формулированию и установлению функций, услуг, обязательств по решению вопроса местного значения.

7. Для формирования перечня функций, услуг, обязательств исполнительный орган местного самоуправления выполняет следующие последовательные действия:

Шаг №1.

Исполнительный орган местного самоуправления проводит анализ законодательства Кыргызской Республики на предмет возложенных на органы местного самоуправления функций, услуг, обязательств по решению соответствующего вопроса местного значения.

Шаг №2.

Исполнительный орган местного самоуправления по итогам анализа выбирает функции, услуги/работы, обязательства, которые соответствуют существующим полномочиям органа местного самоуправления и его материальным и финансовым возможностям.

Шаг №3.

Исполнительный орган местного самоуправления разрабатывает план решения соответствующего вопроса местного значения. Из Плана выделяются функции, услуги, обязательства необходимые для решения данного вопроса местного значения.

Шаг №4.

Исполнительный орган местного самоуправления разрабатывает проект постановления местного кенеша по утверждению перечня функций, услуг, обязательств по решению соответствующего вопроса местного значения.

Шаг №5.

В соответствии с регламентом местного кенеша проект постановления местного кенеша проходит общественное обсуждение с широким информированием местного сообщества.

Шаг №6.

Представительный орган местного самоуправления принимает постановление местного кенеша по утверждению перечня функций, услуг, обязательств по решению вопросов местного значения (форма типового постановления местного кенеша представлена в приложении 1, образцы постановления местного кенеша представлены в приложениях 2,3).

8. Исполнительный орган местного самоуправления принимает решение о координации действий сторон по решению соответствующего вопроса местного значения, что включает в себя следующие меры:

- постановка задач, мер и распределение ответственности среди должностных лиц по решению вопроса местного значения,
- проведение процедуры по отбору/назначению поставщика услуг, подрядчика на производство работ,
- определение стоимости предоставляемой услуги (при необходимости),
- установление компенсационных мер при частичном, или полном освобождении от оплаты услуг для отдельных категорий граждан (при необходимости),
- определение источников финансирования и материального обеспечения при решении вопроса местного значения,
- другие меры, связанные с решением соответствующего вопроса местного значения.

9. Меры, указанные в п.8 настоящего Порядка могут приниматься в виде нормативного правового акта, местного кенеша, а также решениями исполнительного органа местного самоуправления.

§3. Участие граждан в процессах обсуждения и управления вопросами местного значения

10. На всех этапах реализации настоящего Порядка обеспечивается широкое вовлечение местного сообщества в обсуждение задач и мер по решению соответствующего вопроса местного значения.

11. Органы местного самоуправления обеспечивают широкое информирование местного сообщества о задачах и мерах, принимаемых в отношении соответствующего вопроса местного значения путем: использования информационных досок, размещения информации на сайте города/айылного аймака, социальных сетях и применением других методов информирования.

12. В целях вовлечения граждан в процессы инициирования, обсуждения задач и мер по решению вопросов местного значения, органам местного самоуправления рекомендуется формировать инициативные группы граждан, а также рабочие группы органа местного самоуправления по решению соответствующего вопроса местного значения.

13. Исполнительный орган местного самоуправления разрабатывает и утверждает систему мониторинга и оценки процесса

решения вопросов местного значения с привлечением представителей местного сообщества, некоммерческих организаций.

14. Результаты мониторинга и оценки рассматриваются местным кенешем на своих заседаниях.

Типовая форма постановления местного кенеша по утверждению перечня функций, услуг/работ, обязательств по исполнению вопроса местного значения

АЙЫЛНЫЙ КЕНЕШ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2022 года №

Об утверждении перечня функций, услуг/работ, обязательств по решению вопроса местного значения «_____».

В соответствии со статьями 27 и 34 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», заслушав главу айыл окмоту _____, о предложении в отношении мер по решению вопроса местного значения _____, сессия _____ айылного кенеша

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить перечень функций, услуг/работ, обязательств по решению вопроса местного значения «_____» согласно приложению 1.
2. Главе айыл окмоту _____ обеспечить реализацию настоящего постановления в части исполнения утвержденных функций, организации услуг/работ и выполнения обязательств.
3. Провести государственную регистрацию данного постановления айылного кенеша за № _____ от _____ 2022 года в _____ областном управлении юстиции.
8. Контроль исполнения данного постановления возложить на постоянную депутатскую комиссию _____ айылного кенеша.

Председатель

Приложение

к постановлению _____ айылного кенеша

№ _____, от _____ 2022 года

Перечень услуг, функций, обязательств для решения вопросов местного значения

«_____».

№	Наименование услуги/функции/обязательства	Ответственный за исполнение
1. Услуги		
2. Функции		
3. Обязательства		

Образец постановления местного кенеша по решению вопроса местного значения «обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов»

АК ЖОЛ АЙЫЛНЫЙ КЕНЕШ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2022 года №

Об утверждении перечня услуг/работ, функций и обязательств для решения вопроса местного значения «обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов».

В соответствии со статьями 27 и 34 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», заслушав главу айыл окмоту _____, о предложении в отношении мер по развитию животноводства сессия Ак Жол айылного кенеша

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить перечень услуг/работ, функций и обязательств для решения вопроса местного значения «обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов» в части развития животноводства в Ак Жол айылном аймаке, согласно приложению.

2. Главе Ак Жольского айыл окмоту обеспечить реализацию настоящего постановления в части исполнения утвержденных функций, организаций услуг и выполнения обязательств.

3. Провести государственную регистрацию данного постановления Ак Жол айылного кенеша за № _____ от _____ 2022 года в _____ областном управлении юстиции.

4. Контроль исполнения данного постановления возложить на постоянную депутатскую комиссию айылного кенеша по экономическим вопросам.

**Председатель Ак Жол
айылного кенеша**

Приложение

к постановлению Ак Жол айылного кенеша

№ _____, от _____ 2022 года

Перечень услуг/работ, функций, обязательств по развитию животноводства в рамках решения вопроса местного значения «обеспечение экономического развития соответствующей территории, а также привлечение инвестиций и грантов».

№	Наименование услуги/функции/обязательства	Ответственный за исполнение
1. Услуги		
1.1.	Предоставление помещения для содержания племенных животных частных фермерских хозяйств	Глава айыл оқмоту
1.2.	Предоставление ветеринарных услуг для частных фермерских хозяйств, занимающихся племенным животноводством	Глава айыл оқмоту
1.3.	Предоставление в пользование пастбищ в объеме не менее 20 га частным фермерским хозяйствам, занимающимся племенным животноводством, победившим в конкурсе	Глава айыл оқмоту Председатель жайыт комитета
2. Функции		
2.1.	Организация конкурса на право получения в аренду помещения для содержания племенного скота	Глава айыл оқмоту
2.2.	Найм на конкурсной основе ветеринарного врача	Глава айыл оқмоту
2.3.	Включение в дополнительный перечень муниципальных услуг, услугу по ветеринарному обслуживанию фермерских хозяйств на платной основе	Глава айыл оқмоту
2.4.	Разработка и утверждение прейскуранта платных ветеринарных услуг	Глава айыл оқмоту

3. Обязательства		
3.1.	Реконструкция и капитальный ремонт кошары для содержания племенного скота в соответствии с необходимыми требованиями	Глава айыл оқмоту
3.2.	Реализация мероприятий по восстановлению травяного покрова на выделенных для нужд животноводства 20 га пастбищ	Глава айыл оқмоту

Приложение 3

Образец постановления местного кенеша по решению вопроса местного значения «организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов»

АК ЖОЛ АЙЫЛНЫЙ КЕНЕШ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2022 года №

Об утверждении перечня услуг/работ, функций и обязательств для решения вопроса местного значения «организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов».

В соответствии со статьями 27 и 34 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления», заслушав главу айыл окмоту _____, о предложении в отношении решения вопроса местного значения «организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов» сессия Ак Жол айылного кенеша

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить перечень услуг/работ, функций и обязательств для решения вопроса местного значения «организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов» в Ак Жол айылном аймаке, согласно приложению.
2. Главе Ак-Жольского айыл окмоту обеспечить реализацию настоящего постановления в части исполнения утвержденных функций, организации услуг и выполнения обязательств.
3. Провести государственную регистрацию данного постановления Ак Жол айылного кенеша за № _____ от _____ 2022 года в _____ областном управлении юстиции.
4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на постоянную депутатскую комиссию айылного кенеша по экономическим вопросам.

**Председатель Ак Жол
айылного кенеша**

Приложение

к постановлению Ак Жол айылного кенеша

№ _____, от _____ 2022 года

Перечень услуг/работ, функций, обязательств для решения вопроса местного значения «организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов».

№	Наименование услуги/функции/ обязательства	Ответственный за исполнение
1. Услуги		
1.1.	Вывоз и утилизация твердых бытовых отходов (ТБО) для физических и юридических лиц	Глава айыл оқмоту
1.2.	Вывоз строительных отходов	Глава айыл оқмоту
2. Функции		
2.1.	Планирование деятельности ОМСУ по сбору, вывозу и утилизации ТБО при разработке Программы социально – экономического развития айылного аймака	Глава айыл оқмоту
2.2.	Расчет нормы накопления ТБО для юридических и физических лиц	Глава айыл оқмоту
2.3.	Расчет тарифа за сбор, вывоз и утилизацию ТБО	Глава айыл оқмоту
2.4.	Планирование сбора и вывоза ТБО в ежегодном плане работы исполнительного органа МСУ	Глава айыл оқмоту
2.5.	Планирование работ по утилизации ТБО на мусорном полигоне	Глава айыл оқмоту
2.6.	Определение льготных категорий граждан по оплате тарифа за вывоз и утилизацию ТБО	Глава айыл оқмоту
2.7.	Выделение земельных участков для размещения контейнерных площадок для первичного сбора и хранения ТБО	Глава айыл оқмоту
2.8.	Разработка и утверждение технологической карты размещения мест для сбора ТБО	Глава айыл оқмоту

2.9.	Отбор/назначение поставщика услуг по сбору и утилизации ТБО	Глава айыл оқмоту
2.10.	Информирование юридических и физических лиц о правилах благоустройства	Глава айыл оқмоту
3. Обязательства		
3.1.	Приобретение специальной техники для поставщика услуг по сбору и утилизации ТБО	Глава айыл оқмоту
3.2.	Выплата субсидий для уязвимых групп граждан	Глава айыл оқмоту